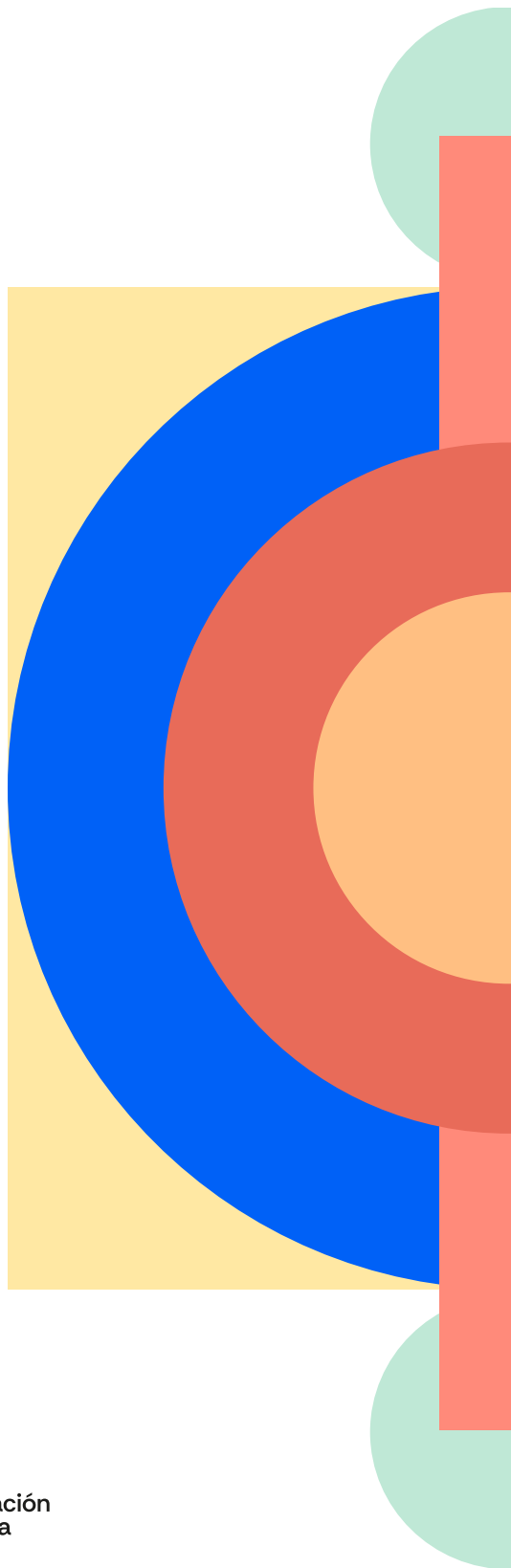
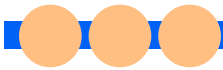




**PROYECTOS DESTACADOS Y  
BUENAS PRÁCTICAS DE LA  
COOPERACIÓN**

# **DES CEN TRA LI ZA DA**





# **CONTENIDOS**

## PRÓLOGO

## INTRODUCCIÓN

### TRANSICIÓN SOCIAL

#### Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo

San Pedro Masahuat, El Salvador  
Romper el silencio: acompañando a las mujeres en la conquista de sus derechos

#### Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha

Tharaka, Kenia  
Educación de calidad para niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad

#### Gobierno de Navarra / Nafarroako Gobernua

Cabañas y Cuscatlán, El Salvador  
Salud comunitaria, saneamiento ambiental y empoderamiento de mujeres

#### Ayuntamiento de Avilés

Koulikoro, Malí  
Nacer con garantías: cuidando la salud de las madres y la infancia

#### Ajuntament de Barcelona

Nablus, Cisjordania, Palestina  
De la casa de acogida al mercado laboral: empoderamiento de mujeres supervivientes de violencias machistas

#### Bilboko Udala / Ayuntamiento de Bilbao

Manta, Manabí, Ecuador  
Romper el ciclo: atención integral, autonomía económica y red comunitaria contra la violencia machista

#### Ayuntamiento de Ciudad Real

Tlaxcala, México  
Creando en Verde: promoción de microempresas de textiles ecológicos para mujeres supervivientes de violencia de género

#### Concello de Lugo

La Paz, Bolivia  
Un tejado para la justicia: rehabilitación del centro de 'Mujeres en busca de Justicia' para la atención a víctimas de violencia machista

#### Ayuntamiento de Valladolid

Fortaleza, Ceará, Brasil  
Un lugar seguro: atención integral a niñas víctimas de violencia sexual en el Centro LAR Santa Mónica

#### 6 Diputació de València 74

San Cristóbal Sur, Bogotá, Colombia

#### 10 Del cuidado al emprendimiento: autonomía económica y liderazgo comunitario de mujeres supervivientes de violencia

#### 19 Fondo Galego de Cooperación e Solidaridade 80

Mozambique  
Salud menstrual, una apuesta para materializar los derechos de las jóvenes

#### 26 Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació 86

Varios países  
Les Elegides: cooperación feminista para fortalecer la participación política de las mujeres en el ámbito local

#### 32 Fons Valencià per la Solidaritat 92

Ecuador  
Tejiendo el empoderamiento de mujeres autoridades locales

#### 38 TRANSICIÓN ECOLÓGICA 99

#### Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo 100

44 Maputo y Cabo Delgado, Mozambique  
Fortalecimiento de las capacidades para el desarrollo agrícola y la gestión sostenible de los recursos hídricos

#### 50 Gobierno de Aragón 106

Sansamba, Casamance, Senegal  
Agua, letrinas y salud menstrual: un proyecto integral que devuelve derechos a las mujeres

#### Junta de Castilla y León 112

Oio y Gabú, Guinea Bissau  
Agua limpia, salud y vida: cuando el acceso al agua salva vidas y previene la desnutrición

#### Gobierno de la Comunidad de Madrid 118

La Matanza, Piura, Perú  
El sol que da agua: acceso al derecho al agua y al saneamiento mediante bombeo solar

#### 62 Generalitat Valenciana 124

Podor y Kanel, Senegal  
Promoción del derecho al agua, al saneamiento y a la alimentación de la población rural

#### 68 eLankidetz, Agencia Vasca de Cooperación y Solidaridad 130

El Salvador y Costa Rica  
AKUAL: programa de cooperación interinstitucional en materia de agua y saneamiento

<b>Xunta de Galicia</b> Mozambique AQUAMOZ: Transferencia de conocimiento para la gestión de recursos hídricos	<b>136</b>	<b>Consejo de Gobierno de la Región de Murcia</b> Santa Cruz de la Sierra, Bolivia Casa Oikía: Hogar integral para niños y adolescentes en situación de calle	<b>204</b>
<b>Gobierno de La Rioja</b> Cordillera del Bálsamo, La Libertad, El Salvador Fortalecimiento de las defensoras del derecho al agua	<b>142</b>	<b>Gipuzkoako Foru Aldundia / Diputación Foral de Gipuzkoa</b> Gandiol, Senegal Economía circular, empoderamiento comunitario y gestión sostenible de residuos	<b>210</b>
<b>Ayuntamiento de Badajoz</b> Chimaltenango, Guatemala Comunidades indígenas conquistan su derecho al agua	<b>148</b>	<b>Cabildo de Tenerife</b> Ribeira Seca, Cabo Verde La primera bombilla: implementación de energía solar en la comunidad	<b>216</b>
<b>Ayuntamiento de Madrid</b> Maham, Podor, Senegal Resiliencia climática y empoderamiento de la gobernanza de las mujeres	<b>154</b>	<b>Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)</b> Regiones de Tánger-Tetuán-Alhucemas y La Oriental, Marruecos	<b>222</b>
<b>Diputación Provincial de Zaragoza</b> Quezalguaque, Nicaragua Energías renovables para la gestión sostenible del agua potable	<b>160</b>	La voz del barrio: cómo Marruecos abre sus gobiernos a la ciudadanía	
<b>Fons Menorquí de Cooperació</b> Samascunda, Yalagüina, Nicaragua Mejora del acceso al agua con enfoque de género	<b>166</b>	<b>Fons Català de Cooperació al Desenvolupament</b> Casamance, Senegal Cooperativas de mujeres: autogestión, soberanía alimentaria y autonomía	<b>228</b>
<b>TRANSICIÓN ECONÓMICA</b>		<b>Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo (FELCODE)</b> La Paz, Bolivia El turismo comunitario como herramienta de desarrollo en territorios rurales	<b>234</b>
<b>Gobierno de Canarias</b> Kolda, Senegal Huertas que empoderan. Huertas que empoderan: mujeres productoras conquistan el derecho a la alimentación	<b>173</b> <b>174</b>		
<b>Gobierno de Cantabria</b> La Guajira, Colombia Ciencia y tecnología hacia una Colombia sostenible: biocombustibles a partir de residuos	<b>180</b>	<b>Euskal Fondoa, Asociación de Entidades Locales Vascas Cooperantes</b> Los Izalcos, El Salvador Turismo como motor de autoempleo para mujeres y jóvenes	<b>240</b>
<b>Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament</b> Inhambane, Mozambique Planificar ciudades para transformar vidas: el futuro de una provincia	<b>186</b>	<b>Fons Pitiús de Cooperació</b> Ometepe, Nicaragua Empoderamiento económico de las mujeres rurales	<b>246</b>
<b>Agencia Extremeña de Cooperación Internacional para el Desarrollo</b> Santa Cruz, Bolivia Mujeres chiquitanas impulsando su soberanía alimentaria y emancipación con herramientas innovadoras	<b>192</b>	<b>CONCLUSIONES</b>	<b>252</b>
<b>Govern de les Illes Balears</b> Casamance, Senegal Apoyo a mujeres en la agricultura y el desarrollo sostenible	<b>198</b>		





# **PRÓLOGO**

La Cooperación Española es un reflejo de la realidad territorial de nuestro país. Nuestros propios preceptos constitucionales y nuestra estructura territorial descentralizada se reflejan en el compromiso con la dimensión territorial en los marcos internacionales y multilaterales en los que participamos, haciendo de España un ejemplo paradigmático de la localización de la Agenda 2030.

En nuestro país, sabemos de primera mano el valor añadido que supone articular territorialmente el desarrollo. Los gobiernos autonómicos y locales son actores indispensables para conseguir que las transformaciones necesarias alcancen a todos los territorios, tanto dentro como fuera de nuestras fronteras. Por ello, apostamos por estrategias multinivel para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Así queda reflejado en la Ley 1/2023 de 20 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global y en nuestro Plan Director 2024-2027, donde se reconoce explícitamente el papel de la cooperación descentralizada como una de nuestras señas de identidad y uno de nuestros grandes activos de la Cooperación Española. La importante labor de estos actores, dada su proximidad con la ciudadanía, otorga a nuestro sistema un carácter más plural y abierto a la participación de los distintos territorios y de toda nuestra sociedad.

Es evidente, por tanto, que los actores locales desempeñan un trabajo esencial en la consecución a nivel global de un desarrollo más justo e inclusivo, tanto en lo económico como en lo social, así como en lo medioambiental. Esto es así, entre otros motivos, por su conocimiento profundo y concreto de las necesidades reales de las comunidades en los territorios y por su conocimiento para el despliegue de importantes políticas públicas que pueden compartir con los municipios y regiones de nuestros países socios a través de una cooperación técnica horizontal de alto impacto.

Fruto de nuestra defensa y firme apoyo a la acción descentralizada, que consideramos vector de cambio fundamental y elemento transformador ineludible, España ha intensificado en los últimos años su relación con la Coalición Local 2030. De hecho, la ciudad de Bilbao alberga el Secretariado de la

Coalición Local 2030 que integra los esfuerzos en materia de localización de las distintas agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas y ofrece una plataforma abierta para conectar a todos los actores interesados en la promoción de la aplicación local de los ODS. La Coalición Local 2030 es un socio estratégico y fundamental para la Cooperación Española.

Además, dentro del ambicioso proceso de reforma normativa e institucional de nuestro sistema de cooperación, también hemos reforzado nuestra gobernanza, poniendo en marcha la nueva Conferencia Sectorial de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, así como el Consejo Superior de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, donde por primera vez participan representantes de comunidades autónomas y entidades locales y que permitirá reforzar el diálogo y la participación institucional con la sociedad civil.

Todo ello escenifica el valor que el Gobierno de España otorga a la actuación de regiones y municipios para lograr un mundo más justo, igualitario y sostenible, reconociendo los esfuerzos que impulsamos desde el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación en asegurar la protección de los derechos humanos, avanzar en justicia climática e igualdad, desde una perspectiva feminista, y reforzar la cohesión social y la construcción de sociedades pacíficas donde nadie se quede atrás.

Un reconocimiento que vemos materializado en el trabajo coordinado que realiza nuestra Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible para cuantificar la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) que gestionan las comunidades autónomas y entes locales españoles, y comunicarlo de manera rigurosa al Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y a la comunidad internacional.

Todo este trabajo se plasma hoy en esta publicación, impulsada desde la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, para dar a conocer a la opinión pública los proyectos y buenas prácticas más destacados que ofrece nuestra cooperación descentralizada, en torno a tres ejes fundamentales, priorizados



por nuestro Plan Director: la lucha contra la violencia de género y las prácticas nocivas, y la protección de los derechos y la salud sexual y reproductiva; los derechos humanos al agua y al saneamiento, y la gestión sostenible de los recursos hídricos; y el desarrollo rural con enfoque territorial y participación de las comunidades.

La Agenda 2030 es universal, integral e indivisible. Sin embargo, su consecución no podrá alcanzarse sin la territorialización de sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.

A pocos años ya del horizonte del año 2030 que la comunidad internacional se fijó para tratar de alcanzar unas metas compartidas de prosperidad y bienestar, resulta más urgente que nunca analizar aquello que no hemos logrado hacer avanzar para tratar de adoptar medidas que permitan acelerar su cumplimiento.

Es fundamental seguir dando a conocer todas aquellas actuaciones realizadas en materia de cooperación descentralizada, así como continuar divulgando el potencial que nuestra cooperación para el desarrollo sostenible tiene para cambiar vidas y el papel que en ello juegan nuestras comunidades y ciudades autónomas, diputaciones, cabildos, consejos insulares y ayuntamientos, gracias a su esfuerzo y compromiso, celebrando así aquello que nos une en beneficio de la humanidad, por encima de la confrontación y de los discursos insolidarios y en contra de los derechos humanos.

La cooperación forma parte de nuestros valores y de lo que aspiramos a ser y a representar como país, siendo una verdadera política de Estado. En este sentido, la participación de las entidades regionales y locales es indispensable.

**José Manuel Albares Bueno**  
Ministro de Asuntos Exteriores,  
Unión Europea y Cooperación



# **INTRODUCCIÓN**

### **Una apuesta colectiva por el conocimiento compartido**

Cada año, miles de mujeres acceden a servicios de atención frente a la violencia en distintas ciudades del mundo. En comunidades rurales, se ponen en marcha sistemas que garantizan el agua potable sin comprometer la sostenibilidad económica de los servicios. O los residuos plásticos se transforman en oportunidades económicas para colectivos locales de zonas costeras.

Detrás de cada una de estas historias hay una comunidad autónoma o una entidad local española, una ONG con años de presencia en el territorio, un gobierno estatal o municipal socio que conoce las necesidades de su población, y una transferencia de recursos o un intercambio de conocimientos que viaja hasta diferentes comunidades a escala global desde la acción coordinada de los distintos actores de la Cooperación Española, en el marco de las prioridades y objetivos fijados por la Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global aprobada en el 2023.

La lucha contra todas las formas de violencia de género, la protección de los derechos sexuales y reproductivos de todas las mujeres, niñas y adolescentes, y la lucha contra las prácticas nocivas, el acceso nuevo o mejorado al agua y al saneamiento; y el apoyo a políticas que fomenten el desarrollo rural territorial inclusivo, promoviendo la participación activa de las comunidades y la sociedad civil en la toma de decisiones, son las tres líneas de acción de cada uno de los pilares de la triple transición que identifica el Plan Director de la Cooperación Española. Esta publicación recoge una selección de proyectos destacados y buenas prácticas de la cooperación española descentralizada. Proyectos impulsados por comunidades autónomas y entidades locales españolas en colaboración directa con instituciones y comunidades de otros países, combinando financiación, conocimiento técnico y experiencia en gestión pública.

El objetivo es tanto reforzar la comunicación y la rendición de cuentas con la ciudadanía (qué hacemos, cómo lo hacemos, con quién y para qué), como favorecer la generación y la gestión de conocimiento: identificar qué funciona, por qué, en qué condiciones puede replicarse y qué puede integrar en sus prácticas el conjunto de la Cooperación Española. A lo largo de la

publicación se pretende dar visibilidad a un elenco de iniciativas impulsadas por la cooperación descentralizada, identificar buenas prácticas que puedan servir como modelos replicables, y promover la colaboración, cooperación y concertación entre las administraciones públicas.

### **La cooperación descentralizada**

Tal y como recoge la Ley 1/2023, la cooperación descentralizada es el conjunto de programas, proyectos y acciones en materia de cooperación, acción humanitaria y educación para el desarrollo sostenible y la ciudadanía global, que se realiza desde las comunidades autónomas, en el marco de sus competencias, y la que desarrollan los entes locales (ayuntamientos, diputaciones provinciales y forales, cabildos y consejos insulares). La cooperación descentralizada es una de las señas de identidad y fortalezas de la cooperación española para el desarrollo sostenible y expresión de la solidaridad de la ciudadanía a través de los distintos niveles de gobierno, desde la complementariedad y la corresponsabilidad.

La cooperación descentralizada es también un sistema de circulación de conocimiento entre homólogos —instituciones que comparten competencias y se enfrentan a problemas parecidos— que se construye, dentro de la horizontalidad que caracteriza a la Cooperación Española, desde el reconocimiento entre iguales y permite un aprendizaje mutuo más concreto y efectivo.

Los proyectos que se presentan en esta publicación son también fuente de aprendizaje para las administraciones españolas, fruto de procesos bidireccionales que enriquecen a ambas partes y que permiten mejorar el diseño y la eficacia de futuras acciones. Es, por tanto, una herramienta de gestión del conocimiento entendida no solo como sistemas de información para compartir datos, sino también como un impulso esencial del refuerzo de redes de intercambio entre todos los actores de la cooperación internacional para el desarrollo, cuyo liderazgo recae en la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional de acuerdo con lo establecido en la citada Ley 1/2023, de 20 de febrero.

Esta publicación es también fruto de la importante revitalización de los órganos de coordinación y consulta impulsada por la ley,

en particular de la Conferencia Sectorial de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, que supone un salto adelante en el diálogo entre administraciones para alcanzar una coordinación y concertación más coherentes y eficaces, mejorar su articulación, y garantizar su alineación y complementariedad. Los datos estadísticos de 2024 reflejan la participación destacada de las administraciones autonómicas y locales en la cooperación para el desarrollo sostenible española. Según estos datos, la inversión de las comunidades autónomas alcanzó los 314 millones de euros y, la de los gobiernos locales, 98 millones de euros. La participación de la cooperación descentralizada gira en torno al 10 % del total de la ayuda oficial al desarrollo (AOD) de España.

### **La hoja de ruta: el Plan Director 2024–2027**

El Plan Director de la Cooperación Española 2024-2027 sitúa a la cooperación descentralizada como uno de los ejes de la renovación del modelo español. En su sección 8.1.1, establece que «se pretende impulsar el papel de la cooperación descentralizada en la cooperación técnica y la transferencia de conocimientos» y que el Plan Director «se propone avanzar en la recogida de experiencias de las comunidades autónomas y entes locales y la integración de la cooperación descentralizada en los esfuerzos por gestionar el conocimiento sobre la contribución de la cooperación técnica pública a los resultados de desarrollo sostenible». Esta publicación responde precisamente a esa doble aspiración.

El Plan organiza sus prioridades sectoriales en torno a la consecución de una triple transición (social, económica y ecológica) justa a nivel global, que no deje a nadie atrás, de acuerdo con el compromiso que inspira a la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los proyectos que recoge esta publicación son, en su mayoría, expresiones directas de esa actuación para una triple transición orientada a la cohesión social, la inclusión económica y la sostenibilidad medioambiental, como sistemas fotovoltaicos para el acceso al agua (transición ecológica), programas de empoderamiento económico de mujeres supervivientes de violencia (transición social), o iniciativas de economía circular protagonizadas por asociaciones comunitarias (transición económica y ecológica al mismo tiempo).

### **Articulación multinivel**

La cooperación descentralizada conecta la escala local — el barrio, la comunidad, el municipio— con la escala regional y nacional, y articula a su vez esa escala con los marcos estratégicos nacionales e internacionales. Cuando un órgano provincial financia infraestructuras como parte de la estrategia de transición energética del gobierno de un municipio del sur global, que a su vez se alinea con una política nacional, se produce un tipo de articulación multinivel que constituye uno de los valores más singulares de este modelo de cooperación.

Esta articulación tiene también una dimensión horizontal, entre actores de la cooperación descentralizada española, con ayuntamientos y gobiernos autonómicos que colaboran en un mismo programa o fondos que reúnen a instituciones de un mismo territorio desde lógicas complementarias. Estos son solo algunos ejemplos, pero evidencian muy claramente cómo la coordinación entre estos actores multiplica el impacto de nuestras actuaciones en el bienestar de las personas y comunidades de los países con los que trabajamos.

### **El papel de las comunidades autónomas y los entes locales**

Las comunidades autónomas y las entidades locales aportan a la cooperación española dimensión de escala, especialización técnica y la capacidad de relacionarse entre iguales con sus homólogos de otros países desde una posición institucional comparable. La Ley 1/2023 lo reconoce en su artículo 37 al señalar que su papel en el sistema de cooperación parte de «su trayectoria y capacidad de generar alianzas, movilizar a los actores y las capacidades económicas y sociales y el conocimiento experto, así como el de las propias administraciones locales, en las áreas en las que gozan de competencias y capacidades». Un ayuntamiento, una diputación o una comunidad autónoma que gestiona el agua, la limpieza urbana, los servicios sociales y las políticas de igualdad habla el mismo idioma institucional que un municipio nicaragüense, senegalés o colombiano. Esa homología institucional aparece de forma recurrente en los proyectos de esta publicación como uno de los factores que facilita la colaboración y el aprendizaje mutuo.

Para la recogida de los proyectos que representan a los entes locales, la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)

y la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad (Confocos) han desempeñado un papel fundamental como puntos de coordinación. Gracias a ellos, esta publicación cuenta con doce proyectos presentados por los entes locales y nueve, por los fondos.

### **¿Qué entendemos por buena práctica?**

El concepto de «buena práctica» en cooperación al desarrollo es a menudo tan amplio que puede perder capacidad de diferenciación. Los proyectos aquí recogidos han sido seleccionados por la cooperación descentralizada como buenas prácticas porque, además de informar sobre cómo han alcanzado sus resultados esperados, reúnen cualidades que los hacen ejemplares, reproducibles y útiles para el conjunto del sistema.

Las prácticas de referencia que se presentan aquí no son intervenciones que llegan al territorio a imponer una agenda externa: son respuestas a demandas identificadas con las propias comunidades y alineadas con las prioridades de desarrollo sostenible de los gobiernos locales y nacionales socios. El alineamiento estratégico no es un requisito burocrático: es la condición que hace que los proyectos sean pertinentes y sostenibles. En todas las buenas prácticas identificadas, las comunidades y organizaciones locales son protagonistas del proceso, no receptoras pasivas de intervenciones diseñadas desde fuera. El diagnóstico participativo que precedió al proyecto de Navarra en El Salvador —siete jornadas con promotoras de salud de 32 comunidades en 2019— determinó, cuatro años después, el diseño de la propuesta.

La metodología participativa no es solo un principio ético: es un factor de eficacia demostrada, y su impacto se multiplica cuando se sostiene en el tiempo. Uno de los rasgos más consistentes de las buenas prácticas identificadas es su inscripción en procesos de largo recorrido que trascienden el ciclo anual de financiación. Este tipo de cooperación —que invierte en relaciones y en procesos antes que en resultados puntuales— es la que produce transformaciones duraderas.

La mayoría de las experiencias documentadas comparten, además, un rasgo que va más allá de sus resultados inmediatos: están diseñadas para durar y para servir de referencia a otros.



## **Cómo está organizada esta publicación**

La publicación se estructura en torno a sectores de cada uno de los pilares que identifica el Plan Director 2024-2027, que organizan los proyectos según su contribución principal al desarrollo sostenible y que han orientado la convocatoria de esta primera edición. Bajo la línea de la transición social, los proyectos recogidos abordan la lucha contra todas las formas de violencia de género, la protección de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres, niñas y adolescentes, y la lucha contra las prácticas nocivas. En el ámbito de la transición ecológica, el sector seleccionado ha sido el agua y el saneamiento, mientras que en el marco de la transición económica se recogen proyectos orientados a promover el desarrollo rural con participación activa de las comunidades y la sociedad civil.

Esta clasificación no es rígida —la mayoría de los proyectos atraviesa varias transiciones al mismo tiempo—, pero permite al lector navegar la publicación según las diferentes líneas temáticas. En definitiva: esta publicación está hecha de esas historias. Y está hecha, sobre todo, para que otras instituciones y entidades puedan aprender de ellas y contribuir así al fortalecimiento del conjunto del sistema de la Cooperación Española.

**Esta publicación no hubiera sido posible sin la colaboración de los equipos técnicos de las comunidades autónomas, los entes locales, los fondos de cooperación y solidaridad, la Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad (Confocos) y la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)**



# TRANSICIÓN SOCIAL

**Lucha contra todas las formas de violencia de género,  
protección de los derechos sexuales y reproductivos  
de todas las mujeres, niñas y adolescentes,  
y lucha contra las prácticas nocivas**



Romper el silencio: acompañando a las mujeres en la conquista de sus derechos



● **Distrito de San Pedro Masahuat, departamento de La Paz, El Salvador**

↘ **Periodo de ejecución:** septiembre 2024 - septiembre 2025

↘ **Presupuesto:** 78.055 €

Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo: 70.000 €

↘ **Población beneficiaria:** Fase 6: 396 personas directas (373 mujeres, 23 hombres)  
Cómputo global: 10.429 personas (6.452 mujeres, 3.977 hombres)

## **SOCIOS**

### **España:**

- ↘ Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo
- ↘ Asamblea de Cooperación por la Paz (ACPP)

### **El Salvador:**

- ↘ Organización de Mujeres Salvadoreñas por la Paz (ORMUSA)
- ↘ Ministerio de Salud
- ↘ Sistema Básico de Salud de La Paz
- ↘ Unidad Municipal de la Mujer de La Paz Oeste
- ↘ Asociación de Mujeres de San Pedro Masahuat (ASOMUSA)



3. Salud y bienestar

5. Igualdad de género

17. Alianzas

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Personal sanitario capacitado en género, derechos sexuales y reproductivos y prevención de violencia
- Atención integral a mujeres y adolescentes supervivientes de violencia en grupos de autoayuda
- Consejería en salud sexual y reproductiva para adolescentes
- Creación de dos comités zonales de ASOMUSA
- Comisiones Comunitarias de Participación Social activas
- Unidades de salud dotadas de insumos para atención prenatal y prevención de embarazos e ITS



## **1. El proyecto en breve**

Reina Isabel Hernández es madre y líder comunitaria en San Pedro Masahuat, y durante mucho tiempo sintió que había temas tabúes que nadie cuestionaba: la sexualidad, los anticonceptivos, el derecho de las mujeres a decidir sobre su cuerpo. Hasta que empezó a participar en los talleres de ORMUSA sobre salud sexual y reproductiva, donde recibió información y desarrolló la confianza para hablar de esos temas con otras mujeres de su comunidad. Hoy, Reina Isabel sabe que el acceso a los métodos anticonceptivos no es un favor que se pide sino un derecho que se exige. Y lo que es más importante: está enseñando a otras mujeres a exigirlo también.

La historia de Reina Isabel es la de cientos de mujeres de El Salvador, donde los embarazos en niñas y adolescentes, la violencia de género y las barreras de acceso a servicios de salud sexual y reproductiva son la realidad cotidiana.

En ese contexto, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo financia desde 2018 un proceso de largo recorrido —hoy en su sexta fase— ejecutado por la Asamblea de Cooperación por la Paz y la Organización de Mujeres Salvadoreñas por la Paz, que combina tres líneas de acción: fortalecer los servicios públicos de salud, atender a mujeres supervivientes de violencia y reforzar la participación comunitaria.

Seis años de acompañamiento sostenido han permitido consolidar alianzas y generar cambios que van más allá de lo cuantificable. Cuando Reina Isabel habla con las adolescentes de su comunidad sobre derechos sexuales, no está ejecutando una actividad de un proyecto, está rompiendo un silencio que ha durado generaciones.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **San Pedro Masahuat: donde el silencio protege la violencia**

El departamento de La Paz presenta elevados índices de violencia contra las mujeres, embarazos de adolescentes y barreras estructurales en el acceso a servicios de salud sexual y reproductiva. En un contexto donde la cultura patriarcal naturaliza la violencia, donde el acceso a métodos anticonceptivos sigue siendo un tabú y donde las niñas embarazadas se cuentan por decenas, la vulneración de los derechos no es un problema aislado: es un síntoma de una desigualdad profunda que afecta a la salud, la educación y las oportunidades de vida de las mujeres desde la infancia.

La situación se ve agravada por un marco legal restrictivo en materia de derechos reproductivos, lo que exige de los proyectos de cooperación una enorme

capacidad de adaptación al contexto político. El Salvador cuenta, sin embargo, con marcos normativos como la Estrategia Nacional de Prevención del Embarazo en Niñas y Adolescentes y la Ley Especial Integral para una Vida Libre de Violencia para las Mujeres, que ofrecen anclajes institucionales para la intervención.

### **Más de dos décadas de trabajo conjunto**

Las entidades ACPP y ORMUSA llevan más de veinte años trabajando juntas en el departamento de La Paz en la defensa de los derechos de los colectivos en situación de vulnerabilidad. Desde 2019, han acumulado un conocimiento profundo del territorio y unas relaciones de confianza con la población, las autoridades y los servicios de salud.

La sexta fase se apoya en un diagnóstico participativo que involucró a autoridades locales, personal sanitario, organizaciones de mujeres, mediante entrevistas, grupos focales y talleres. Este proceso permitió identificar prioridades, ajustar las líneas de intervención y reforzar la pertinencia de la propuesta.

El proyecto se enmarca en la apuesta de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo por la cooperación feminista, establecida en su VI Plan Director y en la Estrategia Asturiana de Género para la Cooperación. Una evaluación *ex post* impulsada por la Agencia en 2023 ha alimentado el diseño de las fases sucesivas. El proyecto se alinea con el Marco de Asociación País El Salvador–España 2023-2026, en particular con el resultado relativo al avance de las mujeres en igualdad de género.

## **3. Implementación y actores**

La intervención se despliega en tres líneas de acción que abordan la violencia de género y la vulneración de los derechos sexuales y reproductivos desde lo institucional, lo individual y lo comunitario.

### **Fortalecer los servicios públicos de salud**

El proyecto capacita a personal del Ministerio de Salud y de los servicios municipales en género, derechos sexuales y reproductivos y prevención de la violencia de género. El objetivo es transformar la manera en que el personal sanitario atiende a las mujeres, integrando una perspectiva de derechos en la consulta, la consejería y la detección de situaciones de violencia. Además, las unidades de salud han sido dotadas de insumos para mejorar la atención prenatal, la prevención de embarazos no deseados y el diagnóstico de infecciones de transmisión sexual.

### **Atender y acompañar a las supervivientes**

Los grupos de autoayuda no son espacios asistenciales, si no lugares que ofrecen acompañamiento psicosocial y en los que mujeres y adolescentes reconstruyen sus proyectos de vida, comparten experiencias, se fortalecen mutuamente y aprenden sobre sus derechos. En paralelo, se desarrollan procesos de asesoramiento en salud sexual para jóvenes, abordando temas que en muchos hogares y escuelas permanecen silenciados.

### **Organizarse para exigir: la participación comunitaria**

La tercera línea cierra el círculo, generando un tejido comunitario capaz de exigir el cumplimiento de los derechos y de vigilar la calidad de los servicios públicos. El proyecto ha creado dos comités zonales de ASOMUSA, ha fortalecido Comisiones Comunitarias de Participación Social que elaboraron propuestas de mejora de los servicios de salud sexual y reproductiva, y ha formado grupos de Participación, Acción y Aprendizaje que funcionan como escuelas de ciudadanía para mujeres.

### **El valor añadido de la cooperación descentralizada**

ACPP y ORMUSA ejecutan el proyecto en colaboración con una red institucional que incluye al Ministerio de Salud, la Unidad Municipal de la Mujer de La Paz Oeste y ASOMUSA.

La cooperación asturiana aporta un valor añadido que va más allá de la financiación: la apuesta por procesos sostenidos. Es un modelo de cooperación que entiende que los cambios en materia de violencia de género y derechos sexuales y reproductivos no se logran con intervenciones puntuales, sino con acompañamiento constante.

## **4. Enfoques transversales**

El enfoque feminista no es transversal en este proyecto: es su razón de ser. Toda la intervención sitúa a las mujeres y niñas como titulares de derechos y promueve la corresponsabilidad de las instituciones como titulares de obligaciones. El enfoque basado en derechos humanos garantiza la articulación entre quienes tienen el deber de proteger (las instituciones), quienes tienen la responsabilidad de vigilar (las organizaciones comunitarias) y quienes tienen el derecho de exigir (las mujeres y adolescentes).

La interseccionalidad es otro eje central: el proyecto atiende las múltiples formas de discriminación que se cruzan en la vida de las mujeres de San Pedro Masahuat —por género, por edad, por condición socioeconómica— y adapta sus procesos y materiales al contexto cultural, sus lenguajes y representaciones.

A lo largo de las fases del proyecto se han integrado también medidas para transversalizar la sostenibilidad ambiental y la justicia climática.

## **5. Resultados y logros**

En su sexta fase, el proyecto ha beneficiado directamente a 396 personas, 373 de ellas mujeres. Pero la cifra que mejor refleja su alcance es la acumulada: 10.429 personas a lo largo de las seis fases, de las cuales 6.452 son mujeres. Más allá de los números, los resultados se articulan en tres dimensiones.

En fortalecimiento institucional, el personal sanitario ha sido capacitado y las unidades de salud han sido equipadas con insumos para mejorar su atención. En atención directa, adolescentes embarazadas, madres y sobrevivientes de violencia han participado en grupos de autoayuda y procesos de acompañamiento psicosocial. En participación comunitaria, se han creado dos comités zonales de ASOMUSA y se han fortalecido Comisiones Comunitarias de Participación Social que han elaborado propuestas de mejora de los servicios de salud.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto se fundamenta en una decisión estratégica: apostar por procesos sostenidos en lugar de intervenciones aisladas. No se han creado estructuras paralelas: se han reforzado las que la comunidad y las instituciones ya tenían.

Las alianzas con la alcaldía municipal, la clínica municipal, la Unidad de Salud, la Unidad de la Mujer y ASOMUSA, aseguran la continuidad de los procesos y la apropiación local.

La trayectoria del proyecto es su mejor garantía de proyección: cada fase se concibe como continuidad de la anterior, en un ciclo de mejora continua que es, en sí mismo, un modelo de buena práctica.



Educación de calidad para niñas  
y adolescentes en situación de  
vulnerabilidad



● **Tharaka, Kitui County, Kenia**

↘ **Periodo de ejecución:** diciembre 2023 – diciembre 2024

↘ **Presupuesto:** 28.891,35 €

Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha: 12.390 €

Fundación Kirira y otros socios: 16.501,35 €

↘ **Población beneficiaria:** 100 menores vulnerables (huérfanos o en riesgo de violencia) | más de 40 menores acogidos en la Tharaka Rescue House | 85 escuelas con campañas de sensibilización contra la mutilación genital femenina | más de 28.750 personas beneficiadas por Kirira desde su creación

**SOCIOS**

**España:**

- ↘ Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha (JCCM)
- ↘ Fundación Kirira, Diputación de Ciudad Real

**Mali:**

- ↘ Kirira NGO (contraparte local)
- ↘ Autoridades locales de Tharaka
- ↘ Escuelas, líderes y lideresas comunitarias y familias



2. Hambre  
cero



5. Igualdad  
de género



16. Paz, justicia  
e instituciones  
solidas



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Cobertura completa de manutención, alimentación y medicamentos para todos los menores
- Matrículas escolares financiadas para el 100 % de los menores
- Campaña de sensibilización contra la MGF en el 100 % de las escuelas de Tharaka (85 centros)
- Clubes anti-ablación activos en escuelas para niñas de 8 a 14 años
- Becas para educación secundaria y universidad
- Mujeres que participaron en el programa han finalizado estudios universitarios y son lideresas de sus comunidades
- Más de 250 intervenciones de Kirira en cooperación internacional desde su creación



## **1. El proyecto en breve**

Cuando la Fundación Kirira comenzó a trabajar en Tharaka, en el este de Kenia, ninguna niña había finalizado la educación primaria. Hoy, mujeres que participaron en el proyecto han terminado sus estudios en la universidad y son líderes de sus comunidades. Entre esos dos momentos hay 17 años de trabajo constante para erradicar la mutilación genital femenina (MGF) y garantizar que las niñas puedan estudiar, crecer y decidir sobre sus propias vidas.

La MGF continúa porque se trata de una práctica tradicional y cultural que no se cuestiona, simplemente se realiza. Algunas personas y comunidades creen que serán maldecidas si no la practican. A esta práctica se suman el matrimonio infantil, la inseguridad alimentaria y la falta de acceso a la educación, que atrapan a las niñas y adolescentes en un círculo de violencia y exclusión. Las que huyen de sus comunidades para evitar la mutilación o el matrimonio forzado necesitan un lugar seguro al que ir.

Ese lugar es la Tharaka Rescue House, una casa de acogida financiada con el apoyo de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, la Diputación de Ciudad Real y otras instituciones. Este centro garantiza protección, educación y bienestar a más de 40 menores, permitiéndoles vivir en un entorno seguro y continuar con sus estudios. El proyecto, ejecutado por la Fundación Kirira a través de su contraparte local Kirira NGO, combina la acogida con campañas de sensibilización contra la MGF en las 85 escuelas de Tharaka, clubes anti-ablación para niñas de 8 a 14 años, becas para educación secundaria y universidad, y trabajo con familias, líderes comunitarios y hombres para transmitir que la mutilación genital femenina está fuera de la ley y debe cesar.

Esta es una buena práctica de cooperación descentralizada por un elemento que la distingue de muchas otras: Kirira no desplaza cooperantes internacionales al terreno. Todo el trabajo se implementa a través de su contraparte local, lo que garantiza que las acciones nazcan y se desarrollen desde dentro de las comunidades, con mayor legitimidad, sostenibilidad e impacto. La educación es la herramienta central de Kirira para generar cambios sostenibles.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Tharaka: donde la mutilación se practica porque no se cuestiona**

Tharaka es una zona rural del este de Kenia donde la mutilación genital femenina, el matrimonio infantil y la pobreza limitan severamente las oportunidades de las niñas y adolescentes. La MGF es percibida como una tradición que se realiza sin cuestionarla, incluso algunas personas y comunidades creen

que serán maldecidas si no la practican. Es un fundamental trabajar con las niñas, con mujeres mutiladas, con hombres, con administraciones locales, para transmitir que la MGF está fuera de la ley y debe cesar.

La Fundación Kirira trabaja en la región desde 2007. La decisión de iniciar este proyecto surgió tras identificar la necesidad urgente de proteger a menores en situación de vulnerabilidad, especialmente aquéllos huérfanos o en riesgo de abandono. La experiencia acumulada de Kirira en la región, junto con la sólida colaboración con la contraparte local Kirira NGO, permitió diseñar un proyecto adaptado a las realidades socioculturales de la comunidad, garantizando que las intervenciones fueran pertinentes, sostenibles y respetuosas con las tradiciones locales, al tiempo que promovieron cambios positivos en la protección de la infancia.

La colaboración de más de 15 años entre la JCCM y la Fundación Kirira en proyectos de infancia y género contribuyó a garantizar la viabilidad y sostenibilidad técnica y financiera del proyecto.

### **3. Implementación y actores**

#### **La Tharaka Rescue House: un hogar seguro**

La Tharaka Rescue House garantiza protección, educación y bienestar a más de 40 menores que han huido de sus comunidades por MGF, violencia o abandono. Se les proporciona manutención completa —alimentación, medicamentos—, matrículas escolares financiadas y un entorno seguro donde vivir y estudiar. La casa de rescate se mantiene gracias a la ayuda humanitaria de la JCCM, asegurando la atención integral y sostenida de las niñas y niños que la habitan.

#### **Sensibilización en escuelas y comunidades**

En las escuelas se crean los clubes anti-ablación, espacios a los que asisten niñas de entre 8 y 14 años para recibir formación en salud sexual y reproductiva, higiene personal femenina, derecho a la educación, a la salud y a no ser mutiladas. Paralelamente, se trabaja con la comunidad, líderes y líderesas, las familias y el profesorado, para que apoyen y se respete la decisión de la menor y el derecho a no ser mutilada. Las campañas de sensibilización se desarrollan tanto en tribus en las que se mutila como en aquellas en las que no se realiza esta práctica, y se dirigen tanto a hombres como a mujeres, explicando las consecuencias físicas y psicológicas de la mutilación genital y las posibilidades a las que pueden optar las niñas sin necesidad de sufrir ablación.

Las niñas que quieren seguir estudiando pueden recibir becas para acceder a la educación secundaria y la universidad. Este componente es el que cierra el círculo de la protección: no basta con evitar la mutilación si después la niña no puede estudiar. La educación es la herramienta central de Kirira para generar cambios sostenibles, garantizando que niñas y adolescentes en riesgo accedan a entornos seguros y oportunidades educativas.

### **Un modelo sin cooperantes expatriados**

A diferencia de otras organizaciones, Kirira no desplaza cooperantes internacionales al terreno. Su trabajo se implementa a través de una sólida alianza con su contraparte local Kirira NGO. Esta colaboración permite que las acciones nazcan y se desarrollen desde dentro de las comunidades, garantizando mayor legitimidad, sostenibilidad e impacto. La presencia de personal local asegura que las intervenciones respondan a necesidades culturales y sociales reales, y que la población beneficiaria participe activamente en la planificación y ejecución de los proyectos. Los recursos se transfirieron a Kirira NGO mediante pagos programados, y se complementaron con voluntarios locales, aportes de familias y colaboración con escuelas y autoridades.

## **4. Enfoques transversales**

Se ha incorporado de manera transversal el enfoque de género, derechos humanos (derechos de la infancia), sostenibilidad ambiental y diversidad cultural. Todas las actividades se han adaptado cuidadosamente a la realidad sociocultural de la región de Tharaka, garantizando pertinencia y respeto por las tradiciones locales mientras se promueven cambios positivos y protección de derechos. La lucha contra la mutilación genital femenina se sitúa explícitamente en el marco de los derechos humanos, como práctica nociva que vulnera derechos fundamentales de las niñas y las mujeres.

## **5. Resultados y logros**

El proyecto ha garantizado la cobertura completa de manutención, alimentación y medicamentos para los 100 menores beneficiarios, y ha financiado sus matrículas escolares, asegurando su acceso a una educación de calidad. La campaña de sensibilización contra la MGF se implementó en el 100% de las escuelas de Tharaka —85 centros—, con participación activa de la comunidad. Pero el resultado más transformador se mide en trayectorias de vida. Cuando Kirira empezó a trabajar en Tharaka, ninguna niña había finalizado la educación primaria. Hoy, mujeres que participaron en el proyecto han finalizado sus estudios universitarios y son líderes de sus comunidades. Desde su creación, Kirira ha implementado más de 250 intervenciones en cooperación internacional y ayuda humanitaria, beneficiando a más de 28.750 personas.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

Se implementaron mecanismos de seguimiento y supervisión a través de Kirira NGO y los clubes anti-mutilación locales. Esto asegura la apropiación comunitaria de las iniciativas, la continuidad en la prevención de la MGF y el mantenimiento de programas de protección infantil, garantizando un impacto sostenible y duradero en la región.

El modelo de Kirira —basado en personal local, sin cooperantes expatriados, con la comunidad como protagonista— es en sí mismo una garantía de sostenibilidad: cuando las acciones nacen desde dentro, no desaparecen cuando la financiación termina. La experiencia ha permitido planificar futuras fases reforzando la sostenibilidad, la educación y la prevención de la MGF.

*La mutilación genital femenina continúa porque es práctica tradicional y cultural que no se cuestiona, simplemente se realiza. Algunas personas y comunidades creen que serán maldecidas si no la practican. Por eso trabajamos con las niñas, con mujeres mutiladas, con hombres, con administraciones locales, para transmitir el mensaje de que la mutilación genital femenina está fuera de la ley y debe cesar.*

— Esther Kanga, coordinadora de la Fundación Kirira en Kenia

## PROYECTO FACILITADO POR EL GOBIERNO DE NAVARRA NAFARROAKO GOBERNUA



Salud comunitaria, saneamiento  
ambiental y empoderamiento de mujeres



● **Departamentos de Cabañas y Cuscatlán.  
Municipios de Tejutepeque, Jutiapa, Cinquera e  
Ilobasco (Cabañas) y Suchitoto (Cuscatlán),  
El Salvador.**

↘ **Periodo de ejecución:** 2023 – 2024

↘ **Presupuesto:** 160.600 €

Gobierno Foral de Navarra: 110.000 €

Entidad ejecutora y otros: 50.600 €

↘ **Población beneficiaria:** 32 comunidades rurales

## SOCIOS

### España:

- ↘ Gobierno de Navarra
- ↘ Colectivo El Salvador Elkartasuna (ONGD ejecutora)

### El Salvador:

- ↘ PRO-VIDA
- ↘ Ministerio de Salud (MINSAL)
- ↘ Sistema Básico de Salud Integral (SIBASI) de Cabañas
- ↘ Municipalidades de Tejutepeque, Jutiapa, Cinquera, Ilobasco y Suchitoto
- ↘ Asociaciones de Desarrollo Municipal (ADM)
- ↘ Asociaciones Municipales de Mujeres
- ↘ Instituto Salvadoreño de Desarrollo de la Mujer (ISDEMU)
- ↘ Ministerio de Educación de Cabañas (MINED)



3. Salud y bienestar

5. Igualdad de género

6. Agua limpia y saneamiento

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Fortalecimiento de la Red de 71 Comités Comunitarios de Salud en 32 comunidades.
- Implementación de 11 iniciativas económicas para mujeres (7 individuales y 4 colectivas) de las asociaciones municipales
- Huertos agroecológicos con rescate de plantas alimenticias locales para la Asociación de Mujeres de Suchitoto (ASOMUS)
- Escuela de análisis de la violencia estructural contra la mujer y talleres de nuevas masculinidades en 5 municipios
- Elaboración e implementación de 2 planes municipales trianuales de prevención de violencia hacia las mujeres
- Fortalecimiento de la Mesa Microrregional de Mujeres de Cabañas-Cuscatlán
- Protección y reforestación de la micro cuenca hidrográfica del Bosque de Cinquera
- Instalación de 100 letrinas de hoyo seco con diseños específicos de prevención de violencia hacia mujeres y niñas
- Instalación de tanques de almacenamiento de agua segura en 6 centros escolares públicos



## **1. El proyecto en breve**

El proceso participativo que originó este proyecto reveló que problemas como el débil acceso a la salud, la falta de agua potable y saneamiento o la ausencia de espacios seguros para las mujeres se sostenían y afectaban a las 32 comunidades de Cabañas y Cuscatlán. La pandemia de COVID-19 amplificó esas vulnerabilidades y convirtió lo urgente en emergencia.

El Colectivo El Salvador Elkartasuna, con el respaldo del Gobierno Foral de Navarra y la ejecución en terreno de PRO-VIDA, lleva años acompañando a la microrregión Cabañas-Cuscatlán, en el centro de El Salvador, con esa misma convicción: que la problemática de la salud es el resultado de si hay letrinas en la escuela, si hay agua limpia en la comunidad, si una mujer puede pedir ayuda sin miedo o si una adolescente conoce sus derechos. Concebido en plena pandemia como respuesta a sus efectos, el proyecto se ejecutó articulando tres resultados interdependientes: el fortalecimiento institucional de los servicios públicos de salud, la mejora de las condiciones socioambientales en 32 comunidades y 20 centros escolares, y el empoderamiento de las mujeres integrantes de cinco asociaciones municipales.

Lo que distingue esta intervención es su apuesta por la integralidad y el tejido social duradero: comités comunitarios de salud activos, asociaciones de mujeres con iniciativas económicas propias, planes de prevención de violencia con respaldo institucional y una red de actores que rubricó su compromiso antes de que empezara ninguna actividad.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

Este proyecto comenzó en 2019, cuando promotoras de salud de 32 comunidades identificaron sus principales problemas. El diagnóstico, validado en 2020 a través de siete jornadas de trabajo, señalaba el débil acceso a la salud, el medio ambiente deteriorado, la falta de agua para consumo humano, y las condiciones de vida de las mujeres como problemáticas que se amplifican mutuamente.

Las cartas de aval que respaldan el proyecto —firmadas por las asociaciones de desarrollo municipal, los gobiernos locales, los centros educativos, las ADESCOS, las asociaciones municipales de mujeres, el SIBASI de Cabañas y el Ministerio de Educación— son la expresión de que la comunidad identificó el problema, participó en el diseño de la respuesta y asumió el compromiso de sostenerla.

El diseño llegó en 2020, en el momento en que la pandemia golpeaba a las comunidades con menor acceso a servicios básicos. En ese contexto, la falta de agua en los centros escolares, la ausencia de letrinas adecuadas, la precariedad de las unidades de saneamiento y la fragilidad del sistema de salud dejaron de ser problemas crónicos para convertirse en emergencias que impulsaron acciones concretas: tanques de agua en escuelas, fortalecimiento de las unidades de saneamiento o un estudio sobre cómo la falta de agua afectaba de forma diferenciada a mujeres y hombres en plena crisis sanitaria.

El proyecto opera además en un país marcado por la concentración del poder político y la presión sobre los espacios de la sociedad civil organizada. En ese escenario, trabajar con estructuras de gobernanza local es una apuesta por preservar los espacios de participación democrática que permiten que las comunidades sean sujetos activos de su propio desarrollo. La alineación con las políticas locales refleja esta vocación de anclar la intervención en lo concreto.

### **3. Implementación y actores**

La ejecución sobre el terreno recayó en PRO-VIDA, organización con presencia consolidada en la microrregión Cabañas-Cuscatlán, reconocida por su trabajo en salud comunitaria, gestión del agua, saneamiento ambiental y defensa de los derechos humanos, con especial atención a los derechos de las mujeres. PRO-VIDA desarrolla su labor con o sin financiación externa, lo que garantiza que los procesos iniciados con el proyecto no se detendrán cuando concluya la subvención.

El ecosistema de actores involucrados fue deliberadamente amplio. Las municipalidades, el sistema de salud público, los centros educativos, el ISDEMU, la Policía Nacional Civil, la Fiscalía y la Procuraduría General formaron una constelación institucional que distribuyó responsabilidades y generó sinergias entre instancias que habitualmente trabajan sin coordinarse. Esa articulación multiactor —costosa de construir pero imprescindible para el cambio estructural— es en sí misma uno de los resultados más valiosos del proyecto.

### **4. Enfoques transversales**

Los enfoques de derechos humanos, feminista y de género impregnan toda la intervención. La salud y los derechos sexuales y reproductivos son el eje estratégico del Plan Quinquenal de la Red de Comités, y los tres talleres sobre higiene menstrual desde una perspectiva saludable abordan directamente

cómo la falta de información afecta a la asistencia de las adolescentes a la escuela y a su participación en la vida comunitaria. Las letrinas fueron diseñadas con criterios explícitos de prevención de violencia.

La escuela de análisis de la violencia estructural contra la mujer abordó sus componentes en todos los ámbitos —familiar, social, religioso, educativo, económico, laboral, jurídico, cultural y político— con un enfoque en la construcción de redes de sororidad. Los talleres de nuevas masculinidades pusieron en cuestión los modelos heredados del machismo para abrir espacio a formas de relación igualitarias. Las 11 iniciativas económicas —7 individuales y 4 colectivas— dieron a las mujeres una base material de autonomía sin la cual cualquier discurso sobre derechos resulta insuficiente.

La dimensión de diversidad cultural se concreta en las acciones de protección del Bosque de Cinquera y su biodiversidad y en el Museo de la Memoria Histórica del municipio. Los encuentros de rescate de la memoria histórica conectan la defensa del territorio con la identidad colectiva, añadiendo una dimensión de cohesión social que ancla la intervención en la historia y la cultura de la región. La campaña de reforestación y la instalación de letrinas son las expresiones más directas del enfoque de justicia climática, reconociendo que las comunidades más vulnerables son las primeras en sufrir la degradación del entorno natural.

## **5. Resultados y logros**

Como primer resultado, la Red de 71 Comités Comunitarios de Salud avanzó en el desarrollo de su Plan Estratégico Quinquenal, priorizando la salud y la educación en la sexualidad con enfoque de género. Las 32 comunidades intervenidas recibieron atención en múltiples dimensiones: salud de la mujer, salud sexual y reproductiva, violencia de género y salud mental.

Para alcanzar el segundo resultado, se combinaron acciones de impacto inmediato con inversiones estructurales: instalación de 100 letrinas de hoyo seco mejorado, tanques de agua segura en 6 centros escolares, elaboración de 2 planes de protección y mitigación escolar, y fortalecimiento de las unidades de saneamiento ambiental públicas. La reforestación de la micro cuenca del Bosque de Cinquera y los huertos agroecológicos de ASOMUS añadieron sostenibilidad ambiental y autonomía alimentaria. El estudio sobre el efecto diferenciado de la falta de agua en mujeres y hombres durante la pandemia aportó evidencia empírica para futuras intervenciones.

Por último, se fortalecieron las capacidades de las cinco asociaciones municipales de mujeres: iniciativas económicas, consolidación de la Mesa Microrregional de Mujeres de Cabañas-Cuscatlán y fortalecimiento de 4 asociaciones de mujeres campesinas. Los 2 planes municipales de prevención de violencia convirtieron el compromiso político en instrumentos de política pública. La escuela de análisis de la violencia estructural, los talleres de nuevas masculinidades y las campañas en fechas emblemáticas completaron un ciclo de transformación que llegó tanto a las mujeres participantes como a los hombres de su entorno.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad de esta intervención descansa sobre una lógica deliberada: invertir en estructuras que existían antes del proyecto y que seguirán existiendo después. La Red de 71 Comités Comunitarios de Salud, las cinco asociaciones municipales de mujeres fortalecidas, la Mesa Microrregional de Mujeres y la capacidad instalada de PRO-VIDA en el territorio no son resultados del proyecto: son realidades preexistentes que el proyecto potenció. La formación sobre derechos, género y medio ambiente, y los planes municipales elaborados son patrimonio de las organizaciones locales que los han protagonizado.

La coordinación con las cinco municipalidades garantiza que las acciones tienen un respaldo político que trasciende cualquier ciclo de subvención. Los planes municipales de prevención de violencia son el resultado más potente en términos de sostenibilidad: son instrumentos de política local que obligan a los gobiernos municipales a actuar. El proyecto forma parte de una visión de desarrollo a largo plazo consensuada con las municipalidades y organizaciones de la microrregión, lo que le da un horizonte de continuidad.

## PROYECTO FACILITADO POR EL AYUNTAMIENTO DE AVILÉS



Nacer con garantías:  
cuidando la salud de las madres  
y la infancia



### ● Koulikoro y Bamako, Malí

↘ **Periodo de ejecución:** diciembre 2023 - diciembre 2024

↘ **Presupuesto:** 178.743,93 €

Cofinanciado por los ayuntamientos de:

Avilés (8,05%), Gijón (32,73%), Oviedo (25,38%), Santander (4,28%),  
Medicus Mundi Norte (0,84%), socia local (28,72 %)

↘ **Población beneficiaria:** Acumulado 4 años: 1.200 madres y 1.220 bebés  
538 menores desnutridos atendidos, 283 mujeres y 200 hombres formados

## SOCIOS

### España:

- ↘ Ayuntamientos de Avilés, Gijón, Oviedo y Santander
- ↘ ONG Medicus Mundi Norte
- ↘ Universidad de Oviedo

### Malí:

- ↘ Ministerio de Salud de Malí
- ↘ Autoridades locales (alcaldías y *chefferies*)
- ↘ Hermanas Franciscanas Misioneras de María Auxiliadora
- ↘ Centro de Salud Santa Clara (CSSC)



3. Salud y bienestar

5. Igualdad de género

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Disminución de la mortalidad materna y neonatal
- Incremento de la oposición a la mutilación genital femenina (MGF)
- Reducción de la malnutrición por la mejora de la dieta familiar
- Recuperación del uso de la moringa como complemento nutricional



## **1. El proyecto en breve**

En los pueblos del área de Koulikoro, a 60 kilómetros de Bamako, una mujer embarazada no tenía, hasta hace unos años, ningún lugar al que acudir para un seguimiento de su gestación. El sistema público de salud de Malí, condicionado por la inestabilidad política y la lucha contra el yihadismo, no podía garantizar esa atención. Las mujeres daban a luz como podían, y cualquier complicación podía ser mortal.

A partir de una demanda reiterada de las propias mujeres a Medicus Mundi Norte, tras años de atención precaria a las embarazadas que acudían de pueblo en pueblo en busca de personal sanitario, se construyó el Centro de Salud Santa Clara (CSSC): un centro privado integrado en el sistema público, especializado en salud materna e infantil. En esta quinta fase, el proyecto atiende a 240 mujeres embarazadas, 247 bebés y 538 menores desnutridos, y forma a 283 mujeres y 200 hombres.

Las cifras de mortalidad hablan del éxito y el impacto positivo sin lugar a dudas: 3 fallecimientos maternos y 1 neonatal en cuatro años de seguimiento, cifras que están muy por debajo de los índices habituales del país —en torno a 464 muertes maternas por cada 100.000 nacimientos vivos—.

Malí es uno de los países prioritarios de la cooperación española de acuerdo con el Plan Director 2024-2027 (región de África Occidental y el Sahel) y, en este caso, nos encontramos ante una buena práctica de cooperación descentralizada porque demuestra lo que cuatro ayuntamientos, alineados con este Plan Director, pueden lograr juntos cuando apuestan por la continuidad: cinco fases que han ido construyendo confianza con la población, conocimiento del territorio y resultados que se miden en vidas salvadas. Y porque nació de la petición directa de las mujeres de Koulikoro, quienes pidieron atención para sus embarazos.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Malí: un país donde nacer es un riesgo**

Malí registra una de las tasas de mortalidad materna e infantil más altas del mundo (la materna en torno a 464 por cada 100.000 nacimientos y vivos y, la infantil, alrededor de 96 por cada 1.000 nacidos vivos). En el área de Koulikoro, las mujeres embarazadas carecían de acceso a atención sanitaria especializada. Y a ello se suma la práctica de la mutilación genital femenina, que afecta a cerca del 89 % de las niñas y mujeres del país y que añade riesgos graves durante el parto.

### **Una relación que nace de la escucha**

El proyecto nació de la escucha y del contacto sostenido entre la comunidad y Medicus Mundi Norte, lo que permitió que las propias mujeres se acercaran a expresar sus inquietudes, y una petición apareció de forma reiterada: atención a las embarazadas.

Fruto de ello se construyó el Centro de Salud Santa Clara. Para cada intervención se solicita permiso al alcalde y a los jefes de barrio y de cada poblado, porque sin ese respeto a las estructuras de autoridad locales, el trabajo no sería posible. La población beneficiaria viene determinada por las áreas de trabajo que el Ministerio de Salud maliense asigna al centro de salud CSSC a principios de cada año, lo que integra el proyecto en la planificación sanitaria pública y garantiza su pertinencia institucional.

## **3. Implementación y actores**

El proyecto combina dos componentes que se refuerzan mutuamente: la atención sanitaria directa y la formación de mujeres y hombres.

### **Atención sanitaria: del embarazo al seguimiento posnatal**

El Centro de Salud Santa Clara atiende a las embarazadas con seguimiento completo durante la gestación, asistencia al parto y control posnatal. Los bebés nacidos reciben atención desde el primer momento, incluyendo detección temprana de problemas y seguimiento médico. El componente nutricional atiende a 538 menores desnutridos e incorpora la moringa oleífera como complemento alimenticio —una práctica tradicional que se había perdido y que el proyecto ha recuperado—. De esta experiencia surgió un estudio en colaboración con la Universidad de Oviedo sobre la influencia de la moringa en la alimentación infantil, cuyos resultados repercutirán en la atención futura a la nutrición y la discapacidad.

### **Formación: cambiar lo que se sabe para cambiar lo que se hace**

Las formaciones para 283 mujeres y 200 hombres abordan gestación, salud sexual y reproductiva, implicación de los hombres en la crianza, lucha contra la MGF, prevención de enfermedades de transmisión sexual y prácticas higiénicas y nutricionales. Todas ellas se adaptan al nivel educativo de los participantes y se imparten en barrios y pueblos del área sanitaria.

Los cambios que produce esta formación son visibles y concretos: familias que se han opuesto a la práctica de la MGF en sus hijas, padres que cuidan a sus bebés mientras las madres asisten a los talleres y mejora de la dieta familiar en los hogares donde una de las mujeres ha recibido formación nutricional.

La alianza que sostiene el proyecto es tan importante como el proyecto mismo: cuatro ayuntamientos cofinancian, Medicus Mundi Norte aporta la gestión técnica, las Hermanas Franciscanas ejecutan sobre el terreno con conocimiento profundo de la comunidad, la Universidad de Oviedo contribuye con investigación aplicada; y el Ministerio de Salud maliense ofrece el anclaje institucional. El proyecto se complementa además con otras intervenciones financiadas por la Agencia Asturiana de Cooperación en la misma zona.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto incorpora los enfoques transversales del Plan Director de la Cooperación Española: el de derechos humanos se materializa en el acceso a la salud materna y en la lucha contra la mutilación genital femenina (MGF), que constituye una violación directa de la integridad física de las niñas y mujeres. El enfoque de género se traduce en formaciones dirigidas tanto a mujeres como a hombres, de manera que la implicación de los padres en la crianza es un objetivo explícito del proyecto, no un resultado colateral.

Por otro lado, el enfoque de sostenibilidad medioambiental se trabaja en las sesiones de higiene —tratamiento de basuras, espacios libres de plásticos, batidas de limpieza colectiva tras cada reunión— y en la gestión de residuos biológicos del propio centro.

Por último, la diversidad cultural orienta el diseño de los materiales y la metodología: en un contexto multiétnico y plurirreligioso donde la socia ejecutora es una congregación católica, pero la mayoría de la población atendida es musulmana y animista, el respeto a las costumbres locales es la condición de posibilidad de todo lo demás.

## **5. Resultados y logros**

Los resultados se miden, en primer lugar, en vidas salvadas: 3 fallecimientos maternos entre 1.200 madres y 1 neonatal entre 1.220 bebés en cuatro años es una cifra que habla por sí sola en un país con una de las tasas de mortalidad materna más altas del mundo. Se ha conseguido incluso la supervivencia de bebés con graves problemas gracias a la detección temprana y al acompañamiento durante el parto.

Pero los cambios cualitativos son los que revelan la profundidad del impacto: familias que rechazan la MGF para sus hijas, padres que asumen el cuidado de los hijos para que la madre pueda formarse, hogares donde la dieta ha mejorado de forma sostenida, con un efecto multiplicador que se extiende al

entorno comunitario. La recuperación de la moringa como recurso nutricional local, a partir de una investigación en colaboración con la Universidad de Oviedo, añade también una dimensión de conocimiento aplicable que irá más allá del proyecto.

El logro más elocuente es quizá el más sencillo: año tras año, la población solicita la continuidad del proyecto para las nuevas embarazadas.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad institucional del proyecto depende del contexto político maliense, que no permite prever a corto plazo que el sistema público de salud asuma la atención a las embarazadas en zonas rurales. Sin financiación externa, la continuidad sería muy difícil. Esa honestidad es también un argumento: mientras el Estado no pueda garantizar ese derecho, proyectos como este son la única alternativa real para las mujeres de Koulikoro.

Lo que sí es duradero es el cambio de prácticas y conocimientos: las familias que rechazan la MGF no van a volver atrás, los padres que han asumido tareas de cuidado no van a desaprender, las mujeres formadas en nutrición van a seguir aplicando lo aprendido. El Ayuntamiento de Avilés prevé continuar la financiación mientras las condiciones lo permitan y la socia local siga solicitando apoyo.

## PROYECTO FACILITADO POR EL AJUNTAMENT DE BARCELONA



De la casa de acogida al mercado  
laboral: empoderamiento de mujeres  
supervivientes de violencias machistas



### ● Nablus, Cisjordania, Palestina

✎ **Periodo de ejecución:** diciembre de 2022 – junio de 2025

✎ **Presupuesto:** 200.000 € en total | Ayuntamiento de Barcelona: 160.000 €

✎ **Población beneficiaria:** 1.445

100 menores vulnerables (huérfanos o en riesgo de violencia) | más de 40 menores acogidos en la Tharaka Rescue House | 85 escuelas con campañas de sensibilización contra la mutilación genital femenina | más de 28.750 personas beneficiadas por Kirira desde su creación

## SOCIOS

### España:

- ✎ Ayuntamiento de Barcelona (financiador)
- ✎ Associació Hèlia (entidad ejecutora)
- ✎ Fundació Àmbit Prevenció (FAP)

### Palestina:

- ✎ Family Defense Society (FDS, contraparte ejecutora)
- ✎ Ayuntamiento de Nablus
- ✎ Dirección de Nablus del Ministerio del Gobierno Local
- ✎ Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Trabajo y Ministerio de los Asuntos de las Mujeres
- ✎ Departamento de la Mujer de la Gobernación de Nablus
- ✎ General Union of Palestinian Women
- ✎ Women Studies Centre (WSC)
- ✎ Mothers School Society (MSS)
- ✎ Palestinian Working Women Society for Development (PWWSD)
- ✎ Defense for Children International – Palestine (DCI-P)
- ✎ Young Christian Society (YMCA)



5. Igualdad de género

8. Trabajo decente y crecimiento económico

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Empoderamiento económico y psicosocial de más de 100 mujeres supervivientes de violencia
- Sensibilización comunitaria (947 mujeres y 131 hombres) en igualdad de género
- Fortalecimiento institucional y del movimiento feminista local
- Generación de redes y alianzas internacionales (Nablu- Barcelona)
- Incidencia por los derechos de las mujeres



## **1. El proyecto en breve**

En la ciudad vieja de Nablus, en el norte de Cisjordania, y en los campos de refugiados que rodean la ciudad, hay mujeres que sobreviven a una doble vulnerabilidad que se retroalimenta: sin autonomía económica es casi imposible salir de la violencia; sin un entorno seguro, es casi imposible construir esa autonomía. El proyecto impulsado por la Associació Hèlia y la Fundació Àmbit Prevenió, con el respaldo del Ayuntamiento de Barcelona y la ejecución en terreno de la Family Defense Society, se diseñó precisamente para romper ese círculo.

Entre diciembre de 2022 y junio de 2025, el proyecto acompañó a 120 mujeres supervivientes de violencias machistas en un itinerario de empoderamiento integral que combinó formación profesional avanzada, apoyo psicosocial, formación en derechos y perspectiva de género, acompañamiento en la inserción laboral y participación en acciones de incidencia. El resultado: 117 graduadas con nuevas competencias profesionales, una red de solidaridad entre mujeres y un impacto en más de 1.000 personas a través de talleres de sensibilización y programas de radio.

Este proyecto de continuidad —que bebe de intervenciones anteriores en Nablus— demostró además una resiliencia notable al ejecutarse en plena intensificación de la crisis humanitaria desde el 7 de octubre de 2023.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

La ciudad de Nablus tiene un presente marcado por la ocupación israelí y sus efectos sobre la economía, la movilidad y la vida cotidiana. Las mujeres cargan con una presión añadida: las estructuras patriarcales que ya operan en la sociedad palestina se ven reforzadas por la ocupación, limitando su acceso al trabajo, su autonomía económica y su capacidad de salir de situaciones de violencia.

El proyecto se inscribe en el marco de la Cooperación Española para el Desarrollo Sostenible que, en su Plan Director 2024-2027, reconoce los Territorios Palestinos Ocupados como región prioritaria y sitúa la igualdad de género y la lucha contra la violencia machista como enfoques transversales irrenunciables. En ese marco, el Ayuntamiento de Barcelona canaliza recursos públicos hacia iniciativas de la sociedad civil en alianza con las autoridades de los territorios prioritarios —entre ellos Nablus— reforzando el papel de los gobiernos locales como actores clave de la cooperación descentralizada.

La trayectoria de Hèlia y FDS trabajando juntas en Nablus fue determinante

para la decisión de continuar, su metodología combinada —empoderamiento económico más acompañamiento psicosocial— había demostrado producir cambios reales y sostenibles.

### **3. Implementación y actores**

La ejecución se articuló a través de la alianza entre Hèlia —organización feminista barcelonesa especializada en el acompañamiento de mujeres supervivientes—, la Fundació Àmbit Prevenció (FAP) y la Family Defense Society (FDS), contraparte local con décadas de presencia en Nablus y propietaria de las instalaciones: oficinas, salón de peluquería y casa de acogida. Su perfil activista —sus integrantes han mantenido la casa abierta incluso en períodos sin financiación— es en sí mismo una garantía de sostenibilidad.

El ecosistema institucional incluía el Ayuntamiento de Nablus, las direcciones locales de cuatro ministerios (Gobierno Local, Desarrollo Social, Trabajo y Asuntos de las Mujeres), el Departamento de la Mujer de la Gobernación, y una constelación de organizaciones del movimiento feminista palestino como el Women Studies Centre, la Palestinian Working Women Society y Defense for Children International.

La intervención se organizó en tres líneas complementarias. La primera, empoderamiento económico: formación profesional en peluquería, fotografía y vídeo, o reparación de teléfonos móviles —elegidas por su pertinencia en el mercado local—, complementada con apoyo psicosocial, formación en derechos, *e-marketing* y asesoramiento laboral. Las diez mejores graduadas en peluquería completaron prácticas en el salón de la FDS, reconocido por el Ministerio de Trabajo. La segunda, prevención y resiliencia psicosocial: sesiones grupales e individuales y talleres en derechos, con extensión a la comunidad a través de las propias graduadas como facilitadoras de sensibilización y de programas de radio. La tercera, fortalecimiento institucional: mejora de las capacidades del Ayuntamiento de Nablus, las organizaciones feministas locales y el intercambio con sus homólogas de Barcelona.

La agudización del conflicto desde el 7 de octubre de 2023 obligó a priorizar la protección de las participantes, pero la solidez de la alianza y la presencia del Ayuntamiento de Barcelona en terreno permitieron sostener los objetivos de fondo.

## **4. Enfoques transversales**

### **Justicia de género como eje vertebrador**

El enfoque de género y feminista es la base de este proyecto. Todas las acciones parten del reconocimiento de que las desigualdades estructurales que sufren las mujeres de Nablus —la feminización de la pobreza, la limitación de su movilidad, la cultura del silencio en torno a la violencia doméstica, la exclusión del mercado laboral formal— no son fenómenos aislados, sino expresiones de un mismo sistema patriarcal que se ve reforzado por el contexto de ocupación. La intervención no trata los síntomas por separado: actúa sobre las condiciones que los producen, combinando el empoderamiento individual con la transformación comunitaria e institucional.

Las sesiones de apoyo psicosocial crearon espacios seguros donde las mujeres pudieron compartir experiencias, reflexionar sobre los roles de género internalizados y desarrollar estrategias de resiliencia colectiva. Esa dimensión grupal —la construcción de redes de solidaridad entre mujeres en situaciones similares— es uno de los activos más valiosos del proyecto, porque genera un capital social que perdura mucho más allá de cualquier financiación.

### **Derechos humanos en contexto de ocupación**

El contexto de ocupación israelí impone una capa adicional de complejidad al enfoque de derechos humanos del proyecto. Trabajar por los derechos de las mujeres en Palestina implica operar simultáneamente contra el patriarcado y contra las restricciones que impone la ocupación sobre la movilidad, la economía y la vida pública. El proyecto reconoce explícitamente esa doble presión y la incorpora como variable de diseño: las formaciones profesionales se eligen pensando en las posibilidades reales del mercado laboral local bajo ocupación, los protocolos de seguridad se adaptan a un contexto de emergencia persistente y la sostenibilidad se diseña para resistir interrupciones de financiación externas.

## **5 y 6. Sostenibilidad y proyección.**

### **Las redes de apoyo**

De las 130 mujeres que participaron, 117 completaron sus formaciones profesionales en peluquería, fotografía y vídeo, o reparación de teléfonos móviles —una tasa de graduación elevada en un contexto de alta inestabilidad—. Más allá de las competencias técnicas, las participantes reportaron mejoras significativas en autoestima y capacidad para ejercer sus derechos, lo que evidencia que el empoderamiento económico y el psicosocial se refuerzan mutuamente.

El impacto se extendió más allá de las beneficiarias directas: los programas de radio llegaron a 1.078 personas —947 mujeres y 131 hombres— y los talleres comunitarios facilitados por las propias graduadas las convirtieron en agentes de cambio y referentes para otras mujeres de su comunidad. La articulación entre supervivientes, organizaciones feministas locales e instituciones municipales es la expresión más concreta del impacto del proyecto. Su sostenibilidad descansa sobre pilares concretos: la FDS es propietaria de todas sus instalaciones —oficinas, salón de peluquería y casa de acogida—, que seguirán disponibles para las participantes, los equipos adquiridos quedan en propiedad de la organización, y el equipo humano de las tres organizaciones es estable y tiene un perfil activista que garantiza la continuidad de los servicios incluso en periodos sin financiación.

Además, las competencias de las 117 graduadas no desaparecen con la financiación, sino que se expanden más allá del tiempo, así como las redes de solidaridad entre participantes y organizaciones feministas de Nablus crean un capital social que trasciende cualquier proyecto concreto. Las mujeres siguen contando con apoyo psicosocial y asesoramiento laboral, y las residentes en la casa de acogida permanecen acompañadas hasta estar preparadas para vivir de forma autónoma.

## PROYECTO FACILITADO POR BILBOKO UDALA AYUNTAMIENTO DE BILBAO



Romper el ciclo: atención integral,  
autonomía económica y red comunitaria  
contra la violencia machista



### ● Manta, provincia de Manabí, Ecuador

➤ **Periodo de ejecución:** octubre de 2023 – septiembre de 2024

➤ **Presupuesto:** 88.972 €

Ayuntamiento de Bilbao: 67.183 € | Ayuda MAS: 3.398 € | Fundación Río Manta: 18.390 €

➤ **Población beneficiaria:** 314 mujeres víctimas de violencia de género atendidas en la Unidad Modelo de Atención y Prevención de la Violencia (UMAVI) | 50 mujeres en formación técnica para el emprendimiento | 1.020 personas en campañas de sensibilización vecinal | 1.280 personas de la comunidad y del funcionariado en talleres de prevención

## SOCIOS

### España:

- Ayuntamiento de Bilbao
- ONGD Ayuda MAS

### Ecuador:

- Fundación Río Manta (FRM)
- Red de Atención y Prevención de la Violencia de Género de Manta (16 instituciones)



5. Igualdad de género

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Más de 300 mujeres atendidas con apoyo legal y psicosocial
- 5 iniciativas productivas de emprendimiento en marcha
- Más de 2.300 personas movilizadas en sensibilización y prevención
- Diagnóstico sobre las rutas de atención a víctimas
- Refuerzo de la red institucional de 16 organizaciones



## **1. El proyecto en breve**

En Manta, ciudad costera de la provincia de Manabí en Ecuador, la violencia machista es una realidad estructural que atraviesa hogares, familias y comunidades y deja a muchas mujeres atrapadas en un ciclo del que es muy difícil salir sin apoyo.

Para romper ese ciclo, la ONGD vasca Ayuda MAS y su contraparte local —la Fundación Río Manta (FRM)— llevan años desplegando en Manta un modelo de intervención integral que combina atención directa, prevención comunitaria, incidencia institucional y acceso a medios de vida. Esta tercera etapa, financiada por el Ayuntamiento de Bilbao con un presupuesto de 88.972 €, obtuvo resultados concretos: 314 mujeres atendidas en la UMAVI, 50 mujeres en formación para el emprendimiento, 5 nuevas iniciativas productivas y más de 2.300 personas movilizadas.

El proyecto implica a toda la comunidad: la violencia machista no se erradica solo acompañando a las víctimas, sino transformando las normas culturales que la sostienen y formando al funcionariado responsable de la protección.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

Ecuador figura entre los países de América Latina con mayores tasas de violencia de género; las estructuras patriarcales están profundamente arraigadas, lo que dificulta tanto la denuncia como la respuesta institucional. El proyecto parte de la convicción de que es necesario actuar simultáneamente sobre la atención a las víctimas, la transformación cultural, el fortalecimiento institucional y la autonomía económica.

Esta tercera etapa del proyecto, iniciado en 2013, se apoya en una alianza de largo recorrido entre Ayuda MAS y la FRM, seleccionada en la convocatoria de subvenciones del Ayuntamiento de Bilbao en 2023 por su alineación con las prioridades del Marco de Asociación País España-Ecuador en materia de igualdad de género.

En este caso, el valor añadido de la cooperación va más allá de la financiación: personal técnico de igualdad del Ayuntamiento de Bilbao se ha desplazado a Manta para colaborar directamente con la FRM en capacitaciones e intercambio de experiencias —con visitas en 2013, 2015 y 2017—, transfiriendo el conocimiento en la atención a víctimas de violencia de género.

### **3. Implementación y actores**

La FRM impulsa la Red de Atención y Prevención de la Violencia de Género de Manta, que aglutina a 16 instituciones. Su UMAVI ofrece atención multidisciplinar —legal y psicosocial— a las mujeres víctimas de violencia.

La intervención se organiza en cuatro ejes: atención directa (acompañamiento legal y psicosocial a 314 mujeres, incluyendo seguimiento de procesos judiciales); prevención y sensibilización (1.020 personas en campañas vecinales y 1.280 en talleres para la comunidad y el funcionariado); incidencia pública (elaboración de un diagnóstico sobre las rutas de atención a víctimas en Manta); y acceso a medios de vida (50 mujeres supervivientes en emprendimiento, con 5 iniciativas productivas que ya generan ingresos).

El seguimiento está integrado en el sistema de indicadores de rendición de cuentas (IRC), iniciativa conjunta del Ministerio de Asuntos Exteriores y varias administraciones españolas para fortalecer la transparencia en la Cooperación Española.

### **4. Enfoques transversales**

De los enfoques transversales del Plan Director de la Cooperación Española, este proyecto aplica tres de forma explícita.

Los enfoques de lucha contra las desigualdades, feminista y de género son el eje vertebrador del proyecto: todas las acciones apuntan a transformar las condiciones estructurales que sostienen la desigualdad —la dependencia económica del agresor, la cultura del silencio, la exclusión del mercado laboral—, no solo a tratar sus consecuencias. La combinación de empoderamiento económico con acompañamiento psicosocial reconoce que la autonomía material y la autonomía emocional son condiciones mutuamente dependientes.

El enfoque de derechos humanos se concreta en la restitución de derechos específicos: el derecho a una vida libre de violencia, el derecho a la protección judicial efectiva y el derecho al trabajo como vía de ruptura del círculo. La incidencia sobre las instituciones —a través de la red de 16 instituciones y del diagnóstico sobre las rutas de atención— refleja que los derechos no se garantizan solo acompañando a las víctimas, sino transformando los sistemas que deben protegerlas. Por último, la diversidad cultural orienta la metodología: en una sociedad donde las estructuras patriarcales están profundamente normalizadas, la formación del funcionariado y la sensibilización comunitaria se diseñan con respeto a los contextos locales y sin imponer modelos externos.

## **5. Resultados y logros**

Las 314 mujeres atendidas en la UMAVI recibieron acompañamiento legal —con seguimiento de procesos judiciales— y apoyo psicosocial para reconocer la situación de violencia y fortalecer su resiliencia. Ese reconocimiento es, muchas veces, el primer y más difícil paso para romper el círculo.

Las 50 mujeres formadas en emprendimiento han puesto en marcha 5 iniciativas productivas —1 de costura y 4 de panadería— que ya generan ingresos para gastos básicos familiares, punto de partida de un proceso de empoderamiento económico que el equipo aspira a ampliar.

Las campañas vecinales movilizaron a 1.020 personas y los talleres de prevención alcanzaron a 1.280 personas de la comunidad y del funcionariado. La formación del funcionariado es especialmente estratégica: son quienes tienen la potestad de abrir o cerrar las puertas del sistema de protección.

El diagnóstico sobre las rutas de atención a víctimas cartografía los nudos del sistema institucional y abre líneas de trabajo que la red de 16 instituciones incorporará en sus planificaciones.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

El empoderamiento de las mujeres y el cambio cultural no se consolidan en doce meses. La sostenibilidad descansa en la continuidad de la FRM como institución estable y en la Red de 16 instituciones, cuyos socios locales se sensibilizan deliberadamente para apoyar la continuidad de los programas.

Las cinco iniciativas productivas son el punto de partida, no el punto de llegada. El trabajo con el Observatorio Ciudadano «Por tus Derechos y los Míos», en coordinación con la academia, abrirá una línea de investigación sobre la transformación de patrones socioculturales machistas. El diagnóstico elaborado es un bien colectivo que todas las instituciones de la red pueden usar para mejorar su respuesta.



## PROYECTO FACILITADO POR EL AYUNTAMIENTO DE CIUDAD REAL



Creando en Verde: promoción de microempresas de textiles ecológicos para mujeres supervivientes de violencia de género



● **Comunidad de San Lucas Cuauhtelulpan, municipio de Tlaxcala, Estado de Tlaxcala, México**

✎ **Periodo de ejecución:** diciembre de 2023 – octubre de 2024

✎ **Presupuesto:** 98.060,05 € en total

Ayuntamiento de Ciudad Real: 14.988,27 € | ONGD Acción Sin Fronteras: 11.881,96 €

INCODECO (contraparte): 18.655,95 € | Diputación de Jaén: 47.602,47 €

Ayuntamiento de Almassora: 1.082,40 € | Ayuntamiento de Arucas: 1.020,00 €

Ayuntamiento de Palma del Río: 784,06 € | Ayuntamiento de Tomelloso: 2.045,00 €

✎ **Población beneficiaria:**

41 mujeres supervivientes de violencia de género del Estado de Tlaxcala

## SOCIOS

### España:

- ✎ Ayuntamiento de Ciudad Real
- ✎ Ayuntamientos de Almassora, Arucas, Palma del Río y Tomelloso
- ✎ Diputación de Jaén
- ✎ ONGD Acción Sin Fronteras (entidad ejecutora)

### México:

- ✎ Instituto de Cooperación y Desarrollo Comunitario (INCODECO, contraparte ejecutora)
- ✎ Instituto Municipal de la Mujer del Ayuntamiento de Tlaxcala
- ✎ Delegación de la Colonia La Loma Xicohtécatl



4. Educación de calidad

5. Educación de calidad

8. Trabajo decente y crecimiento económico

## IMPACTOS PRINCIPALES

- 41 mujeres formadas en capacidades técnicas y empresariales
- Creación de la microempresa social MARIPOSA LIBERTAD (17 mujeres asociadas)
- Desarrollo de opciones de autoempleo para 24 participantes
- Generación de espacios seguros y procesos de empoderamiento
- Puesta en marcha de un fondo rotatorio para la sostenibilidad del proyecto



## **1. El proyecto en breve**

En el Estado de Tlaxcala, al centro-sur de México, el 80 % de las mujeres supervivientes de violencia de género que buscan ayuda dependen económicamente de su agresor. Sin ingresos propios ni formación adaptada a su realidad —marcada por la urgencia económica y las cargas familiares—, salir de la violencia se convierte en un proceso extremadamente difícil.

El proyecto Creando en Verde surge precisamente de esta necesidad. Fue impulsado por un grupo de mujeres que acudieron a la organización local INCODECO solicitando formación en un oficio que les permitiera generar ingresos propios. La respuesta fue la creación de una microempresa social de textiles ecológicos reutilizables, diseñada desde el inicio por y para mujeres en esta situación.

Durante diez meses (de diciembre de 2023 a octubre de 2024), la ONGD Acción Sin Fronteras y su contraparte INCODECO acompañaron a 41 mujeres en un itinerario integral que combinó formación técnica en costura, apoyo sociolaboral y capacitación microempresarial, en un espacio concebido como libre de violencia. Como resultado, 17 mujeres constituyeron el Colectivo Textil MARIPOSA LIBERTAD, mientras que las 24 restantes adquirieron competencias para el autoempleo desde sus hogares.

El proyecto se financia mediante una alianza de entidades españolas —lideradas por el Ayuntamiento de Ciudad Real— que demuestra el potencial de la cooperación descentralizada en red para generar impacto sostenido.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Una estrategia construida desde las propias mujeres**

La iniciativa parte de un diagnóstico que identifica tres vulnerabilidades interrelacionadas: la dependencia económica de las mujeres respecto a su agresor, la falta de formación accesible orientada al empleo rápido y la pobreza estructural que limita sus oportunidades. A ello se suma la precariedad del mercado laboral, especialmente dura para mujeres con baja cualificación y responsabilidades familiares.

La propuesta se diseñó a partir de un proceso participativo en el que las propias mujeres definieron sus necesidades, capacidades y prioridades mediante un análisis colectivo. De este proceso surgió la apuesta por el textil ecológico, concretamente la producción de blancos de cocina reutilizables: un producto con demanda real, viable con formación breve y alineado con tendencias de consumo sostenible.

La dimensión ambiental no solo responde a valores, sino también a una estrategia de posicionamiento en el mercado. El uso de materiales sostenibles y la reducción de residuos aportan valor añadido a los productos y mejoran su competitividad.

El proyecto cuenta con el respaldo de instituciones locales, como el Instituto Municipal de la Mujer de Tlaxcala, y se alinea con políticas públicas nacionales en materia de igualdad de género, reforzando su coherencia institucional.

### **3. Implementación y actores**

#### **INCODECO y Acción Sin Fronteras: una alianza entre organizaciones**

La ejecución se articula a través de la colaboración entre Acción Sin Fronteras e INCODECO, organizaciones con amplia experiencia en derechos humanos e igualdad de género en la región. La presencia continua de personal en terreno permitió un acompañamiento cercano y una supervisión constante del proceso.

#### **Un espacio propio: los dos habitáculos de la microempresa**

Uno de los elementos clave fue la creación de un espacio físico propio para la microempresa: dos habitáculos diseñados y gestionados por las propias participantes. Este espacio, declarado libre de violencia, se convirtió en un entorno seguro de aprendizaje y trabajo, con normas de convivencia definidas colectivamente basadas en el respeto, la inclusión y la sostenibilidad.

- ✎ El itinerario formativo integró tres dimensiones complementarias:
- ✎ Formación técnica en confección textil (192 horas)
- ✎ Acompañamiento sociolaboral (57 horas)
- ✎ Capacitación microempresarial (192 horas)

Este enfoque integral permitió no solo adquirir habilidades productivas, sino también fortalecer la autoestima, la autonomía y la capacidad de gestión de las participantes. La evaluación mediante herramientas específicas de medición de autonomía permitió hacer seguimiento del proceso de empoderamiento.

### **4. Enfoques transversales**

#### **Género y derechos como metodología**

El proyecto es en sí mismo una acción afirmativa de la importancia de la incorporación plena de los enfoques transversales identificados por el Plan Director de la Cooperación Española: está diseñado para facilitar el ejercicio efectivo de los derechos humanos y económicos de las mujeres en un

contexto de múltiple vulnerabilidad. El enfoque de género no es una capa añadida sobre un proyecto técnico de costura: es la razón de ser de todas las decisiones, desde la elección del producto hasta la organización del espacio. La sororidad —la solidaridad entre mujeres basada en la experiencia compartida de la violencia y de la superación— fue promovida explícitamente como metodología de trabajo colectivo y como valor fundacional del colectivo MARIPOSA LIBERTAD.

### **Sostenibilidad ambiental integrada en el producto**

La dimensión ecológica del proyecto es estructural. Los blancos de cocina reutilizables que producen las mujeres del colectivo MARIPOSA LIBERTAD son, por definición, un producto de economía circular: sustituyen a los desechables de un solo uso y reducen la generación de residuos en los hogares que los compran. El proceso de producción incorpora desde el inicio criterios de sostenibilidad ambiental: uso de telas ecológicas, reciclaje de retales y hojas de papel, y racionalización del consumo de agua y electricidad en el taller.

## **5. Resultados y logros**

### **El nacimiento del colectivo MARIPOSA LIBERTAD**

El principal resultado del proyecto es la creación del Colectivo Textil MARIPOSA LIBERTAD, integrado por 17 mujeres que decidieron continuar de forma asociativa. Las 24 restantes optaron por el autoempleo, adaptando la actividad productiva a sus circunstancias.

Cada participante completó un total de 441 horas de formación, en un proceso que combinó aprendizaje técnico, desarrollo personal y capacitación empresarial. Además de los resultados económicos, el proyecto ha generado cambios significativos en la autoestima, la capacidad de decisión y la autonomía de las mujeres.

El uso de herramientas de medición del empoderamiento permitió evaluar estos cambios de manera sistemática, aportando información valiosa para la mejora y replicabilidad del modelo.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

El proyecto incorpora un mecanismo innovador de sostenibilidad financiera: un fondo rotatorio alimentado por las propias beneficiarias. Las mujeres que generan ingresos aportan una cantidad semanal durante un periodo limitado, lo que permite financiar la formación de nuevas participantes. Este sistema refuerza la lógica de economía solidaria y reduce la dependencia de financiación externa.

La segunda fase del proyecto, ya en marcha, busca consolidar el proceso mediante el desarrollo de capacidades de liderazgo dentro del colectivo, permitiendo a las participantes asumir roles de gestión y coordinación.

Asimismo, el modelo de financiación —basado en la colaboración de múltiples entidades locales españolas— demuestra la eficacia de la cooperación descentralizada en red para ampliar el alcance y el impacto de las intervenciones.

*Participar en el proyecto me dejó un grato aprendizaje, me ha aportado diversos beneficios económicos, también dando algún regalo a mis seres queridos. Volvería a participar en proyectos de esta índole, porque recibimos apoyo material, asesoría con nuestros instructores y sentirse útil es importante para todos. Cambiaron cosas en mi vida, tanto personal como para la sociedad pues, si como jefa de familia se reciben estos cursos e información, la vida se ve con otra perspectiva.*

— Rubicelia León Mendoza. Beneficiaria participante en el proyecto

## PROYECTO FACILITADO POR EL CONCELLO DE LUGO



Un tejado para la justicia: rehabilitación del centro 'Mujeres en Busca de Justicia' para la atención a víctimas de violencia machista



### ● La Paz, Bolivia

↘ **Periodo de ejecución:** septiembre de 2022 – diciembre de 2022

↘ **Presupuesto:** 11.749,35 €

Concello de Lugo: 10.397,60 € | Solidariedade Internacional de Galicia: 1.351,75 €

↘ **Población beneficiaria:** Directa: 924 mujeres (35 % indígenas aymaras)  
Atención a 3.000 mujeres al año.

## SOCIOS

### España:

- ↘ Concello de Lugo
- ↘ Solidariedade Internacional de Galicia (SIG)

### Bolivia:

- ↘ Colectivo Mujeres Creando



5. Igualdad de género

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Rehabilitación de la cubierta del centro 'Mujeres en Busca de Justicia'
- Continuidad de los servicios de atención psicológica, social y legal a mujeres víctimas de violencia machista
- 924 mujeres atendidas durante los cuatro meses de ejecución del proyecto; capacidad de atención anual de unas 3.000 mujeres
- Fortalecimiento institucional de Mujeres Creando como referente nacional en atención integral a mujeres víctimas de violencias machistas
- Continuidad de la relación estratégica entre SIG y Mujeres Creando, plasmada en dos nuevos proyectos financiados por la Xunta de Galicia (2022-2023 y 2024-2025)



## **1. El proyecto en breve**

Tres mil mujeres al año suben las escaleras de la oficina de Mujeres en Busca de Justicia en La Paz, Bolivia. Llegan cargando casos de violencia, irresponsabilidad paterna, delitos sexuales, amenazas de feminicidio. Muchas son mujeres indígenas aymaras que han viajado desde localidades alejadas de la capital porque saben que encontrarán un servicio difícilmente accesible en otros lugares: abogadas, psicólogas y trabajadoras sociales que las escuchan, las acompañan y les dan herramientas para ejercer sus derechos. Un servicio gratuito, integral y feminista que es referente nacional en Bolivia.

En enero de 2022, una visita técnica de SIG evidenció y constató lo detectado por la socia local: el deterioro estructural de la cubierta del edificio amenazaba directamente la continuidad de ese servicio. Sin intervención inmediata, las goteras, la humedad y el riesgo de derrumbamiento podían obligar a cerrar el centro. Con una subvención del Concello de Lugo, SIG y Mujeres Creando acometieron entre septiembre y diciembre de 2022 la rehabilitación completa de la cubierta.

Este proyecto es un ejemplo de cooperación descentralizada con un presupuesto modesto y un impacto muy significativo en relación con su coste: menos de 12.000 euros garantizaron el acceso a atención de 924 mujeres en cuatro meses, y la continuidad del servicio a las 3.000 que acuden cada año. Se garantizó que uno de los centros de atención a víctimas de violencia de género más importantes de Bolivia pudiera seguir abriendo sus puertas.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Mujeres Creando: feminismo desde las raíces bolivianas**

Mujeres Creando es uno de los colectivos feministas más reconocidos y singulares de América Latina. Fundado en La Paz, desarrolla su trabajo desde una metodología propia, profundamente enraizada en el contexto boliviano y especialmente sensible a las realidades de las mujeres indígenas —que representan alrededor del 35 % de quienes acuden a la oficina de Mujeres en Busca de Justicia—. El centro no es solo un servicio de atención, es también un espacio de construcción de respuestas feministas culturalmente situadas frente a la violencia machista, y un lugar donde las mujeres que acuden son acompañadas en la comprensión de que su lucha es individual y colectiva al mismo tiempo.

### **Una relación construida desde 2019**

La decisión de apoyar la rehabilitación del centro no fue espontánea. SIG lleva trabajando con Mujeres Creando desde 2019, cuando inició un proceso de identificación en terreno junto con sus socios estratégicos Solidaridad Internacional Andalucía y Solidaridad Internacional País Valenciano. Ese proceso, que incluyó visitas en terreno e intercambios presenciales en Galicia con integrantes del colectivo, permitió construir la confianza y la convergencia de objetivos que hacen posible una cooperación horizontal y efectiva. Un primer proyecto financiado por la Xunta de Galicia en 2020 confirmó la solidez de esa alianza y el impacto de la labor del centro.

En enero de 2022, cuando el equipo de Mujeres Creando había identificado el deterioro de la cubierta, la decisión de actuar fue inmediata. La propuesta técnica fue elaborada por un estudio de arquitectura local de La Paz con conocimiento directo del edificio y la relación de confianza entre las dos organizaciones garantizó que la intervención respondiera exactamente a lo que hacía falta, sin duplicidades ni decisiones tomadas desde fuera.

Además, el proyecto se alinea con el Marco de Asociación País entre España y Bolivia, especialmente en lo relativo al fortalecimiento de los servicios de atención integral a mujeres víctimas de violencia.

## **3. Implementación y actores**

### **Una intervención técnica al servicio de un propósito político**

El núcleo técnico del proyecto fue la rehabilitación de la cubierta del edificio donde opera la oficina de Mujeres en Busca de Justicia: una intervención de construcción que eliminó el riesgo de derrumbamiento, mejoró la impermeabilización y saneó las condiciones de trabajo y atención. SIG fue la responsable de canalizar los recursos del proyecto y la ejecución en terreno recayó íntegramente en Mujeres Creando.

El seguimiento se realizó principalmente a través de medios virtuales — reuniones en línea, intercambio de informes periódicos, comunicación directa con el personal de Mujeres Creando—, que permitieron monitorear el avance de las obras y coordinar decisiones en tiempo real.

### **La contribución de la Cooperación Gallega**

El proyecto que financia el Concello de Lugo se inscribe en una trayectoria más amplia de apoyo al trabajo de Mujeres Creando. La Xunta de Galicia financió un primer proyecto en 2020, y posteriormente dos nuevos proyectos para los periodos 2022-2023 y 2024-2025, lo que convierte a la cooperación gallega

en un respaldo sostenido y estratégico para el colectivo. SIG ha incorporado a Mujeres Creando en su Plan Estratégico 2022-2027 como socia estratégica, expresando la apuesta institucional de la organización por esta alianza a largo plazo. El proyecto del Concello de Lugo se suma a esa corriente de apoyo con una intervención concreta, urgente y de alto impacto relativo respecto a su coste.

## **4. Enfoques transversales**

El enfoque de género y la metodología feminista de Mujeres Creando impregna cada aspecto de cómo funciona el centro: cómo recibe a las mujeres que llegan a él, cómo las acompaña en los procesos legales y psicológicos y cómo construye con ellas una comprensión de lo estructural de la violencia que sufren. La rehabilitación del espacio físico del centro es, desde esta perspectiva, un requisito clave: unas condiciones materiales adecuadas son esenciales para garantizar una atención feminista de calidad.

### **Derechos humanos: el acceso a la justicia como derecho exigible**

El acceso a la justicia es un derecho, y un derecho que no puede ejercerse en un espacio seguro o digno no es realmente un derecho. Así, la rehabilitación de la cubierta del centro es la materialización del compromiso para que mujeres bolivianas que han sufrido violencia puedan ejercer su derecho a una respuesta judicial, psicológica y social de calidad, en condiciones que respeten su dignidad.

### **Diversidad cultural e interculturalidad**

La atención a mujeres indígenas aymaras —que representan aproximadamente el 35 % de las usuarias del centro— exige un enfoque de diversidad cultural. El colectivo trabaja desde un profundo conocimiento del contexto boliviano, de las cosmovisiones indígenas y de las barreras culturales, lingüísticas y económicas que dificultan el acceso de las mujeres rurales e indígenas a los servicios de atención a la violencia. Esa pertinencia cultural es uno de los factores que explican por qué mujeres de todo Bolivia viajan hasta La Paz para acudir a esta oficina concreta.

## **5. Resultados y logros**

### **Un referente nacional protegido**

El centro Mujeres en Busca de Justicia es un referente nacional en Bolivia en la atención integral y feminista a mujeres víctimas de violencias machistas. Su modelo —que combina acompañamiento psicológico, asesoramiento legal

y apoyo social en un único espacio gratuito— no tiene equivalente en Bolivia en términos de calidad, pertinencia cultural y compromiso político. Garantizar que ese modelo pudiera seguir operando fue el resultado más estratégico del proyecto: no solo se atendió a 924 mujeres en cuatro meses (619 casos nuevos y 305 de seguimiento), sino que se protegió la continuidad de un servicio que atiende a unas 3.000 mujeres al año y que, si cerrara, dejaría un vacío difícilmente sustituible. Detrás de cada caso hay una mujer que encontró en la oficina de Mujeres en Busca de Justicia una respuesta concreta, gratuita y digna.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

### **La trayectoria de Mujeres Creando como garantía de continuidad**

La sostenibilidad de este proyecto descansa, más que en ningún mecanismo financiero concreto, en la propia fortaleza de Mujeres Creando como organización. El colectivo cuenta con décadas de trayectoria, una metodología feminista propia reconocida nacional e internacionalmente, personal formado y comprometido, y un reconocimiento social que garantiza que el centro seguirá siendo un recurso esencial y frecuentado por las mujeres bolivianas. La rehabilitación de la cubierta eliminó una amenaza concreta a esa continuidad, pero la sostenibilidad profunda del centro viene de mucho antes que este proyecto y llegará mucho más allá.

### **Una alianza estratégica que se prolonga**

La relación de continuidad entre SIG y Mujeres Creando como socias estratégicas, es la mejor garantía de que el apoyo no fue una intervención puntual sino el inicio de un acompañamiento sostenido que se adapta a las necesidades cambiantes del colectivo y a la evolución del contexto boliviano.

## PROYECTO FACILITADO POR EL AYUNTAMIENTO DE VALLADOLID



Un lugar seguro:  
atención integral a niñas víctimas de  
violencia sexual en el Centro LAR  
Santa Mónica



### ● Municipio de Fortaleza, Estado de Ceará, Brasil

↘ **Periodo de ejecución:** enero de 2023 – diciembre de 2023

↘ **Presupuesto:** 50.000 €

Subvención Ayuntamiento de Valladolid

Cofinanciado también por ARCORES España (4.395,76 €) y la contraparte local ABARF (8.617,45 €)

↘ **Población beneficiaria:** 30 niñas y adolescentes de entre 7 y 18 años, rescatadas de situaciones de violencia y explotación sexual en Fortaleza

## SOCIOS

### España:

↘ Ayuntamiento de Valladolid (financiador)

↘ ARCORES España (entidad ejecutora)

### Brasil:

↘ ABARF, gestora del centro LAR Santa Mónica

↘ Red de unas 30 entidades públicas y privadas (centros de referencia de asistencia social, consejos tutelares de Fortaleza, escuelas, empresas y el Juzgado de Niños)



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Atención integral de 30 niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual
- Mejora de la salud física, mental y del bienestar general de las niñas
- Garantía de acceso a derechos básicos: educación, salud y protección
- Fortalecimiento del único centro especializado en la ciudad
- Sensibilización social y denuncia de la violencia sexual infantil
- Articulación de una red institucional de protección



## **1. El proyecto en breve**

Fortaleza, capital del Estado de Ceará en el noreste de Brasil, figura en los informes internacionales como uno de los principales destinos de turismo sexual infantil del mundo. En la ciudad se han identificado 74 puntos activos de explotación sexual de menores. Son niñas, en su mayoría provenientes de barrios en situación de extrema pobreza, que no tienen a quién acudir cuando el abuso ocurre dentro del propio hogar, en la calle o en manos de quienes deberían protegerlas.

El centro LAR Santa Mónica, gestionado por la entidad local ABARF y apoyado por la ONG española ARCORES, es el único espacio especializado en la atención integral a niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual en Fortaleza. Con el apoyo del Ayuntamiento de Valladolid, durante 2023 el centro acogió a 30 niñas de entre 7 y 18 años rescatadas de situaciones de explotación sexual, ofreciéndoles un entorno seguro, atención profesional y acceso a derechos básicos.

La intervención fue más allá del centro. A través de una red de casi 30 entidades —centros de referencia de asistencia social, consejos tutelares, escuelas, empresas y el propio Juzgado de Niños de Fortaleza— el proyecto contribuyó a construir una comunidad más consciente de la gravedad de la violencia sexual contra la infancia y más comprometida con su prevención y denuncia.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Fortaleza y la explotación sexual infantil: una emergencia documentada**

Investigaciones de la Universidad de Brasilia y la Comisión de Investigaciones sobre Turismo Sexual en Fortaleza documentaron la magnitud del problema: la ciudad concentra decenas de puntos activos de explotación sexual de menores, en una zona donde la pobreza extrema, la exclusión social y la ausencia de redes de protección familiar crean las condiciones para que el abuso se perpetúe en silencio.

Las niñas que llegan al centro LAR Santa Mónica son en su mayoría originarias de barrios marginales, muchas de ellas provenientes de entornos en los que la violencia intrafamiliar, la negligencia y la explotación se superponen. Sin un centro especializado al que derivarlas, las entidades públicas que trabajan en programas preventivos carecen de recursos cuando una niña necesita salir del entorno de riesgo.

El LAR Santa Mónica es el único centro de acogida e intervención integral especializado en violencia sexual infantil en Fortaleza. Es también el referente técnico al que acuden otras entidades cuando necesitan orientación o apoyo. La continuidad de su funcionamiento es, por tanto, una cuestión de interés público para toda la ciudad.

### **3. Implementación y actores**

#### **Un programa de atención integral: más que un techo**

El centro LAR Santa Mónica ofrece a las niñas acogidas un programa que cubre todas las dimensiones de su desarrollo: atención psicológica para acompañar la recuperación del trauma, atención sanitaria para abordar las consecuencias físicas del abuso, acceso a educación para garantizar que la violencia no interrumpa su trayectoria escolar, y atención jurídica para acompañar los procesos legales derivados de las denuncias.

Las actividades culturales y de ocio son herramientas terapéuticas que permiten a las niñas recuperar la capacidad de jugar, crear, relacionarse y procesar experiencias que las palabras no alcanzan a describir.

#### **Una red de casi 30 entidades: el sistema de protección que rodea al centro**

El centro LAR Santa Mónica opera como nodo de una red de casi 30 entidades públicas y privadas con las que coordina la detección, derivación y seguimiento de casos. Los centros de asistencia social y los consejos tutelares son los principales canales de derivación; las escuelas y empresas colaboran en las actividades de sensibilización comunitaria; y las audiencias públicas en el Juzgado de Niños son el espacio donde las denuncias se traducen en procesos judiciales.

El seguimiento del proyecto incluyó una línea de base inicial, monitoreo periódico y una evaluación final realizada conjuntamente por ARCORES y ABARF, que analizó los factores de efectividad, impacto, sostenibilidad y coherencia estratégica de la intervención.

### **4. Enfoques transversales**

El proyecto integra de forma inseparable el enfoque de género y los derechos de la infancia como parte del enfoque de derechos humanos de la Cooperación Española.

La atención jurídica incluida en el programa integral del centro reconoce que la recuperación de las niñas requiere también que los abusos sean denunciados,

investigados y sancionados. Acompañar a las niñas en los procesos judiciales es una forma de restitución de derechos, y es también una señal de que las víctimas no están solas frente a un sistema que históricamente ha tendido a invisibilizar la violencia sexual contra la infancia.

### **Lucha contra la pobreza y las desigualdades**

El abuso sexual infantil en contextos de explotación ocurre en entornos donde la pobreza, la desprotección familiar y la demanda de un mercado de turismo sexual crean las condiciones para que sea posible. La intervención del centro actúa sobre las consecuencias de ese sistema, al mismo tiempo que contribuye a denunciarlo.

### **Diversidad cultural y pertinencia local**

La gestión del centro por parte de ABARF, entidad local profundamente enraizada en el contexto de Fortaleza, garantiza que la intervención respete la diversidad cultural y las realidades específicas de las niñas y sus familias. El conocimiento de las dinámicas sociales y comunitarias de los barrios de origen de las niñas —esencial para diseñar los procesos de reintegración y el trabajo con las familias— solo es posible con una organización que forme parte del tejido local.

## **5. Resultados y logros**

El resultado más concreto del proyecto es el que define su razón de ser: 30 niñas y adolescentes rescatadas de situaciones de explotación sexual, han vivido durante 2023 en el centro LAR Santa Mónica con acceso a protección, salud, educación y derechos fundamentales. La evaluación final del proyecto documentó mejoras significativas en su salud física y mental, así como en la calidad de vida de sus familias.

Las actividades de sensibilización contribuyeron a que la comunidad de Fortaleza —y, en particular los actores, institucionales que trabajan en la protección de la infancia— estuviera más informada sobre la gravedad de la violencia sexual infantil y más comprometida con su prevención y denuncia. Las sesiones en escuelas y otros espacios comunitarios situaron el problema en el espacio público y generaron compromisos concretos de actuación.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad a largo plazo del centro LAR Santa Mónica es el principal reto que ARCORES y ABARF identifican al cerrar el proyecto. Al ser el único centro especializado en Fortaleza, la falta de financiación dejaría un vacío

irreemplazable en el sistema de protección de la infancia de la ciudad. Por ello, la estrategia de sostenibilidad apunta a diversificar las fuentes de ingresos: alianzas con entidades privadas, organismos internacionales y convocatorias de cooperación son los pilares sobre los que construir una financiación más estable y menos dependiente.

Más allá de la financiación, la sostenibilidad del impacto del proyecto descansa en la red de entidades que colaboran con el centro. Esa red es una estructura relacional que preexiste a la subvención y que continuará funcionando independientemente del origen de la financiación.

## PROYECTO FACILITADO POR LA DIPUTACIÓ DE VALÈNCIA



Del cuidado al emprendimiento:  
autonomía económica y liderazgo  
comunitario de mujeres supervivientes de  
violencia



### ● **UPZ 51 'Los Libertadores', localidad de San Cristóbal Sur, Bogotá, Colombia**

✎ **Periodo de ejecución:** enero de 2024 – diciembre de 2024

✎ **Presupuesto:** 70.197,96 €

Diputación de Valencia: 48.000 € | YMCA Bogotá: 21.044,90 € | UPZ (Unidad de Planeamiento Zonal) 51 'Los Libertadores': 653,06 €

✎ **Población beneficiaria:** Directa: 100 mujeres víctimas de violencias de género; Indirectas: 600 mujeres y 200 hombres. El 90 % ha sufrido o está en riesgo de violencia, el 38 % son madres cabeza de familia, el 25 % son mujeres adultas mayores sin ingresos y el 2 % son afrodescendientes

## SOCIOS

### **España:**

✎ Diputació de València

### **Colombia:**

✎ YMCA Bogotá (entidad ejecutora)

✎ Secretaría de la Mujer del Distrito Capital

✎ Alcaldía de San Cristóbal

✎ Universidad Colegio Mayor de Cundinamarca (Consultorio Empresarial y voluntariado)

✎ Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)

✎ Instituto para la Economía Social (IPES)

✎ Secretaría de Desarrollo Económico

✎ Juntas de Acción Comunal de Juan Rey II y San Isidro

✎ Sistema Distrital de Cuidado

✎ Claro Colombia

✎ Restaurante Boca Boca

✎ Permoda



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Formación y acompañamiento a más de 100 mujeres en emprendimiento y autonomía económica
- Creación de una red de mujeres emprendedoras con capacidad de autogestión
- Generación de oportunidades de ingresos y acceso al mercado
- Fortalecimiento de capacidades personales, sociales y empresariales
- Articulación con el ecosistema institucional y económico local
- Evaluación y sistematización de resultados para su replicabilidad

## **1. El proyecto en breve**

En la localidad de San Cristóbal Sur, en el sureste de Bogotá, el 90 % de las mujeres que participan en este proyecto han sido víctimas de violencia o están en riesgo de serlo. El 47 % no tiene ningún ingreso propio y depende económicamente de su pareja, sus hijos o las ayudas del Estado. Y muchas de las adultas mayores llevan décadas sin poder completar sus estudios porque el desplazamiento forzado por la violencia o la pobreza las obligó a abandonarlo todo cuando eran niñas.

Desde 2022, la Diputación de Valencia y la YMCA Bogotá llevan acompañando a estas mujeres en un proceso que ya va por su tercera fase con un objetivo claro: que puedan vivir de su trabajo, participar en las decisiones de su comunidad y avanzar hacia una mayor independencia económica.

A lo largo de 2024, 100 mujeres —60 de la fase anterior y 40 nuevas— trabajaron en cuatro líneas de emprendimiento elegidas por ellas mismas: confección, belleza, panadería y agricultura urbana. Al cerrar el año, habían creado su propia Red de Mujeres Emprendedoras, con reglamento propio y capacidad para seguir funcionando sin depender del proyecto.

La formación técnica viene acompañada de apoyo psicosocial, mentoría empresarial y conexión institucional: una integralidad que, en su tercera fase, está produciendo los frutos de lo sembrado en las dos anteriores.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **San Cristóbal Sur: vulnerabilidad acumulada en el sur de Bogotá**

La localidad de San Cristóbal Sur concentra algunos de los indicadores de mayor vulnerabilidad de la capital colombiana: altos índices de pobreza, exclusión social, informalidad laboral y violencia de género. El sistema patriarcal que asigna a las mujeres el rol de cuidadoras y a los hombres el de proveedores económicos las deja en una posición de dependencia estructural que, cuando la relación de pareja es violenta, se convierte en una trampa sin salida visible. Sin ingresos propios, es casi imposible abandonar una relación violenta; sin salir de esa relación, es muy difícil construir autonomía económica.

El diseño de esta tercera fase nació de los grupos focales con las propias participantes. En 2022, la primera fase trabajó el liderazgo ciudadano y la veeduría del Plan de Desarrollo Local. En 2023, la segunda fase añadió la dimensión económica: formación para el emprendimiento, creación de una cooperativa y fortalecimiento del asociacionismo. Y, en esta última, se incorporó más tiempo para practicar lo aprendido, más formación digital para

comercializar y un mayor acompañamiento para consolidar emprendimientos. La participación de la Secretaría de la Mujer y la Alcaldía de San Cristóbal —que otorgaron cartas de aval y se comprometieron a vincular a las mujeres a sus programas una vez finalizado el proyecto— garantiza el respaldo institucional local desde el origen.

### **3. Implementación y actores**

#### **YMCA Bogotá: conocimiento del territorio y redes institucionales**

La ejecución del proyecto recae en YMCA Bogotá, con una fuerte presencia en la localidad y las redes institucionales que articularon una constelación de apoyos del sector público —SENA, IPES, Secretaría de Desarrollo Económico, Sistema Distrital de Cuidado—, el sector privado —Claro Colombia, Permoda, Restaurante Boca Boca— y la sociedad civil local.

#### **La universidad como puente entre el conocimiento y el territorio**

Uno de los elementos más originales de esta iniciativa es la incorporación de diez jóvenes universitarios del programa en Administración de Empresas como voluntarios, realizando un acompañamiento a los emprendimientos de las participantes, lo que permitió que la asesoría continuara más allá del proyecto. Esta mentoría mensual de empresarios voluntarios de la red YMCA, añade conocimiento práctico del mercado real y la consolidación de los negocios puestos en marcha.

#### **Cuatro líneas de emprendimiento elegidas por las mujeres**

Las cuatro áreas de emprendimiento —confección, belleza, panadería y agricultura urbana— se eligieron en un análisis colectivo, priorizando actividades compatibles con las responsabilidades de cuidado de las mujeres y con demanda real en el mercado local. La formación técnica se complementó con gestión empresarial, habilidades blandas, herramientas digitales y *marketing*, todo ello identificado por las participantes como necesidades claves para sus negocios.

### **4. Enfoques transversales**

De los enfoques transversales del Plan Director de la Cooperación Española, este proyecto aplica varios de forma explícita.

El enfoque de género y la lucha contra las desigualdades son el eje central, desde una aproximación interseccional que atiende a la edad, el origen, la condición de afrodescendiente y las situaciones de discapacidad, y garantiza que las capas de discriminación acumuladas no excluyan a las más vulnerables.

La diversidad cultural orienta la metodología en un contexto heterogéneo de mujeres jóvenes, adultas mayores, migrantes, desplazadas por el conflicto armado y afrodescendientes, cuyas realidades específicas determinaron el diseño de los itinerarios formativos.

El enfoque de derechos humanos se materializa en las sesiones de apoyo psicosocial y formación en derechos: la autonomía económica sin trabajo sobre la autoestima y el conocimiento de los propios derechos produce resultados frágiles.

Además, la iniciativa no acompaña solo procesos individuales, sino que actúa sobre las estructuras que reproducen la dependencia económica de las mujeres e incorpora a los hombres en el proceso de cambio de roles.

Por su parte, la sostenibilidad medioambiental está incorporada en dos de las cuatro líneas productivas: la agricultura urbana agroecológica y las confecciones con criterios ecológicos.

## **5. Resultados y logros**

### **La Red de Mujeres Emprendedoras: un legado duradero con vocación de permanencia**

El dato más destacable del proyecto es, más allá del número de 100 mujeres capacitadas, quiénes son esas mujeres y lo logrado al cierre del proyecto: el 90 % son víctimas o están en riesgo de violencia, el 38 % son madres cabeza de familia y el 25 % son adultas mayores fuera del mercado laboral.

Las mujeres líderes de la fase anterior actúan ya como mentoras de las participantes nuevas y el proyecto consiguió conectar a las mujeres con clientes, proveedores y fuentes de financiación antes inaccesibles. El mapeo de empresas, la participación en ferias y el acceso al Fondo Emprender del SENA y al IPES ampliaron el alcance más allá del taller.

La creación de la Red de Mujeres Emprendedoras, es el resultado con mayor proyección de futuro; funciona ya con autonomía, con una normativa propia y una capacidad de gestión que no depende de financiación externa. Las lideresas formadas en las tres fases garantizan su continuidad y seguirán generando estrategias de comercialización más allá del cierre de la financiación.

Por último, el acuerdo con la Universidad Colegio Mayor también incorpora continuidad ya que las iniciativas pueden seguir recibiendo asesoría e integrarse en el programa de prácticas. El compromiso de la Secretaría de

la Mujer y la Alcaldía de San Cristóbal garantiza que estos emprendimientos entren en el ecosistema institucional del distrito al concluir el proyecto.

### **El valor de la continuidad**

El tiempo y la puesta en valor de los procesos continuados son, sin duda alguna, elementos clave para el impacto y unos resultados cualitativos evidentes. En esta experiencia, lo que la primera fase sembró en términos de liderazgo ciudadano, la segunda lo convirtió en capacidad de emprendimiento, y la tercera lo está consolidando como autonomía económica real. Ninguna de esas transformaciones habría sido posible en doce meses. La cooperación descentralizada que valora positivamente y financia la continuidad de procesos —como hace la Diputación de Valencia con este proyecto— produce un retorno en cambio social que las intervenciones puntuales difícilmente pueden alcanzar.

Todo ello sumado a la articulación de instituciones públicas, la universidad, el sector privado y voluntariado es la demostración de que el impacto de la cooperación internacional puede multiplicarse cuando se activa el ecosistema local. La clave está en la construcción previa de relaciones de confianza con cada actor, en conocer bien su rol y sus incentivos, y en diseñar formas de participación que sean sostenibles para todos.

*Descubrí en este proceso que podía hacer cosas que, para mí, tal vez eran limitantes. Siento que ese curso y las formaciones me han brindado más seguridad, y eso ha hecho que mi vida sea ahora mejor, tengo más capacidades y puedo infiltrarme a la vida diaria.*

— Leidy Johanna Ruiz



Salud menstrual: una apuesta para materializar los derechos de las jóvenes



● **Mozambique (25 municipios participantes en todo el país)**

↘ **Periodo de ejecución:** Fase I: 2022; fase II: 2025

↘ **Presupuesto:** 17.089,75€

2.089,75 € en la fase I

15.000€ en la fase II (Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade)

↘ **Población beneficiaria:** 1.000 chicas y adolescentes vulnerables en edad escolar  
Comunidades de 25 municipios mozambiqueños

**SOCIOS**

**España:**

↘ Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade  
(red de 120 ayuntamientos y 4 diputaciones gallegas)

**Mozambique:**

↘ Asociación Nacional de Municipios de Mozambique (ANAMM)  
↘ Red de Mujeres Autarcas de Mozambique



3. Salud y bienestar

5. Igualdad de género

6. Agua limpia y saneamiento

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Distribución de kits de salud menstrual (bragas reutilizables, gel íntimo y jabón) a 1.000 chicas vulnerables en 25 municipios
- Sesiones comunitarias de sensibilización sobre gestión menstrual, prevención del VIH, violencia de género, matrimonio prematuro y embarazo adolescente
- Encuesta diagnóstica previa en centros educativos para identificar necesidades
- Reducción del absentismo escolar vinculado a la pobreza menstrual
- Implicación de 25 municipios mozambiqueños como actores de cambio en salud y género
- Intercambio de buenas prácticas entre la Red de Mujeres Autarcas de Mozambique y concejalas gallegas



## **1. El proyecto en breve**

En Mozambique, donde 166 de cada 1.000 adolescentes se quedan embarazadas y la pobreza impide a muchas niñas acceder a productos básicos de higiene, la menstruación se convierte en una barrera invisible que separa a las jóvenes de la escuela, de la participación social y de su propio proyecto de vida.

Para responder a esta realidad, el Fondo Galego de Cooperación e Solidariedade impulsó en 2022 —y retomó en 2025— un programa liderado por la ANAMM que combina la distribución de kits de salud menstrual con procesos comunitarios de sensibilización y empoderamiento. En dos fases, el proyecto ha llegado a un millar de chicas vulnerables a través de 25 municipios mozambiqueños, convirtiendo un problema silenciado en un asunto de derechos humanos y de política pública.

La iniciativa destaca por la escala de su red de implantación —que moviliza desde los 120 ayuntamientos y cuatro diputaciones gallegas que integran el Fondo hasta los gobiernos locales de Mozambique—, por su bajo coste y alto impacto y por su capacidad para articular la distribución de materiales con transformaciones culturales profundas. Menstruar no es solo una cuestión de higiene: es, como exige la OMS, una cuestión de derechos humanos.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

La falta de formación sobre la menstruación es una de las caras menos visibles de la desigualdad de género. Sus efectos, sin embargo, son perfectamente medibles: absentismo escolar, pérdida de oportunidades de formación y empleo, deterioro de la salud física por infecciones derivadas del uso de materiales inadecuados, y daño psicológico por el estigma y el acoso asociados a la menstruación. En Mozambique, donde la presión económica sobre las familias rurales es intensa y los productos de higiene menstrual son un lujo inalcanzable para muchas, estas consecuencias se amplifican.

La encuesta realizada en centros educativos antes del lanzamiento de la segunda fase del proyecto reveló con crudeza la magnitud del problema: las alumnas no solo pedían productos, sino también información. Muchas desconocían aspectos básicos de su propio cuerpo y de los riesgos asociados a una gestión menstrual inadecuada. Además, esta misma encuesta confirmó el impacto emocional de la situación: la vergüenza, el miedo al acoso y la sensación de exclusión estaban profundamente arraigados.

El Fondo Galego tiene en la cooperación municipal descentralizada su principal seña de identidad. La decisión de impulsar este programa respondió

a la convicción de que los gobiernos locales —tanto los gallegos como los mozambiqueños— son actores privilegiados para intervenir en cuestiones de salud comunitaria y cohesión social. La ANAMM, como asociación que agrupa a los municipios de Mozambique, resultó el socio natural para canalizar una intervención que requería una implantación territorial amplia y capacidad de movilización institucional a escala local.

### **3. Implementación y actores**

#### **De Galicia a Mozambique: una red de municipios**

La arquitectura del proyecto descansa sobre la lógica de la cooperación entre pares. El Fondo Galego —una red de municipios gallegos— trabaja con la ANAMM —la red de municipios mozambiqueños— para distribuir los kits a través de los 25 ayuntamientos participantes del proyecto. Esta cadena de colaboración entre municipios, garantiza que la intervención tiene raíces institucionales en ambos extremos y que no depende de estructuras ajenas a los propios gobiernos locales.

El Concello de Betanzos aportó una dimensión de intercambio técnico directo al participar en el encuentro virtual con la Red de Mujeres Autarcas de Mozambique para el lanzamiento de la segunda fase. En ese espacio compartieron mesa personal de la ANAMM, una representante de la ciudad de Maputo y una técnica del municipio gallego, poniendo en práctica el modelo de aprendizaje entre iguales que caracteriza a la cooperación descentralizada.

#### **El kit como punto de partida, no de llegada**

El contenido del kit —dos bragas menstruales reutilizables, gel íntimo y jabón para lavar— está diseñado con criterios de sostenibilidad y adecuación cultural. Las bragas sustituyen los trapos o las hojas de platanero que muchas chicas usan en ausencia de alternativas y, al ser lavables, eliminan la dependencia de un suministro continuo de productos desechables. Pero la distribución del kit es solo el punto de partida de una intervención más amplia.

Las sesiones de reflexión comunitaria que acompañan a la entrega abordan un espectro más amplio de temáticas: prevención del VIH, matrimonio prematuro, violencia de género y embarazo adolescente. Este enfoque integral reconoce que la salud menstrual no puede desligarse del conjunto de vulneraciones que afectan a las jóvenes mozambiqueñas, y que dotar a las chicas de una braga tiene pleno sentido solo si se les ofrece también conocimiento, autoestima y redes de apoyo.

La primera fase del proyecto fue supervisada por una delegación del Fondo Galego que se desplazó a Mozambique para evaluar los resultados sobre el terreno, garantizando así una visibilidad directa de la intervención y un seguimiento riguroso de su impacto.

## **4. Enfoques transversales**

### **Derechos sexuales y reproductivos como eje central**

El proyecto sitúa explícitamente la salud menstrual en el marco de los derechos humanos, recogiendo el llamamiento de la OMS a tratar esta cuestión no como un problema de higiene individual sino como una condición para el ejercicio de derechos fundamentales: el derecho a la salud, a la educación, a la igualdad de género y a la participación social. Este encuadre tiene consecuencias prácticas: implica que la respuesta no puede limitarse a distribuir productos, sino que debe actuar sobre las causas estructurales —culturales, económicas e institucionales— que generan la pobreza menstrual.

### **Sostenibilidad ambiental**

La elección de bragas reutilizables frente a productos de higiene desechables incorpora una dimensión de sostenibilidad que refuerza la coherencia del proyecto. Las bragas distribuidas no generan residuos, reducen el coste a largo plazo para las familias y evitan la dependencia de cadenas de suministro externas. En contextos donde la gestión de residuos es precaria y donde los ingresos familiares son irregulares, la reutilización no es solo una virtud ecológica, es una condición de acceso sostenido.

### **Ruptura del tabú como transformación cultural**

Quizás el enfoque transversal más difícil de medir, y más decisivo para el cambio duradero, es el trabajo sobre el tabú cultural que rodea a la menstruación. Las sesiones de sensibilización no se limitan a informar, buscan transformar las normas sociales que convierten un proceso fisiológico en fuente de vergüenza y exclusión. Implicar a toda la comunidad —y no solo a las chicas— en este proceso es una decisión metodológica deliberada: los tabúes no se rompen desde dentro de un solo grupo.

## **5. Resultados y logros**

### **Un millar de chicas, veinticinco municipios**

El resultado más inmediato es la entrega de kits de salud menstrual a 1.000 chicas y adolescentes vulnerables en 25 municipios mozambiqueños. Detrás de cada kit hay una historia concreta de cambio: una chica que deja de faltar a

clase, que deja de temer el acoso de sus compañeros, que accede por primera vez a información sobre su propio cuerpo.

### **Diagnóstico participativo para una respuesta ajustada**

La encuesta realizada en los centros educativos antes del lanzamiento de la segunda fase supuso un salto cualitativo en la metodología del proyecto. Al preguntar a las propias alumnas cuáles eran sus necesidades y cómo vivían la menstruación, el programa incorporó una perspectiva de diseño participativo que raramente se aplica en intervenciones de este tipo. El resultado fue una hoja de ruta más ajustada a la realidad: más información, más trabajo sobre el impacto emocional y más atención al acoso escolar.

### **Intercambios e incidencia política a través de dos continentes**

El encuentro virtual del 5 de septiembre de 2025 entre la Red de Mujeres Autarcas de Mozambique y la técnica del Concello de Betanzos produjo un resultado que trasciende lo operativo: el intercambio de experiencias entre mujeres en cargos de responsabilidad local de dos continentes sobre cómo gestionar problemas de salud pública desde las instituciones. Este diálogo entre pares refuerza la legitimidad política del proyecto y contribuye a consolidar redes de gobernanza.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La canalización del proyecto a través de la ANAMM y de los municipios participantes dota a la intervención de una base institucional que trasciende cada fase. Los municipios que han participado en el programa han desarrollado capacidades de distribución y sensibilización, y están en condiciones de mantener y ampliar la intervención con sus propios recursos o mediante futuras alianzas. La Red de Mujeres Autarcas constituye, además, un espacio de impulso político que puede seguir reclamando la priorización de la salud menstrual en las agendas locales.

*Quiero seguir aprendiendo para ayudar a mis amigas y cambiar lo que aún es difícil para nosotras, las mujeres.*

— Joana, alumna participante en el proyecto

## PROYECTO FACILITADO POR EL FONS MALLORQUÍ DE SOLIDARITAT I COOPERACIÓ



Les Elegides: cooperaci3n feminista para fortalecer la participaci3n pol3tica de las mujeres en el 3mbito local



● **Mallorca (Illes Balears) y varios pa3ses:  
Bolivia, Per3, L3bano, Palestina, Marruecos y  
Senegal, entre otros**

↘ **Periodo de ejecuci3n:** 2022 – actualidad

↘ **Presupuesto:** 735.450,85 €

↘ **Poblaci3n beneficiaria:** Mujeres electas locales de diferentes pa3ses

### SOCIOS

#### España:

- ↘ Fons Mallorqu3 de Solidaritat i Cooperaci3
- ↘ Consell de Mallorca



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Aumento de la participación de las mujeres en política local
- Creación de 3 redes de defensa de derechos políticos en Bolivia
- Incidencia política, participación en la CSW70 como proyecto de buenas prácticas de cooperación descentralizada
- Premio europeo PLATFORMAwards de buenas prácticas de cooperación descentralizada
- Realización de 5 formaciones conjuntas sobre liderazgo y participación política
- 140 mujeres de 11 países reconocen la importancia de trabajar en red, intercambiar experiencias e identificar los retos y obstáculos para su participación y permanencia en política local
- 60 mujeres electas sensibilizadas y comprometidas con el fortalecimiento de las mujeres en política local y la erradicación de la violencia hacia las mujeres en política

## **1. El proyecto en breve**

La participación equitativa de las mujeres en la vida política es esencial para una transformación estructural de las desigualdades de género. A pesar de los importantes avances de las normativas que promueven la igualdad a nivel global, las mujeres que participan en política siguen enfrentando múltiples barreras para ejercer un liderazgo sostenido y transformador.

Según ONU Mujeres, las mujeres todavía tienen un bajo grado de representación en todos los ámbitos de toma de decisiones en la esfera política. Los datos de 133 países muestran que las mujeres representan el 36 % de los miembros elegidos en el ámbito local.

En este marco, hablar de los desafíos que enfrentan las mujeres para mantenerse en la política van más allá del acceso: incluyen una sobrecarga de responsabilidades domésticas, la violencia de género —que abarca desde el acoso verbal hasta la agresión física y simbólica—, así como estructuras partidarias que perpetúan lógicas patriarcales, limitando su autonomía y visibilidad.

Respecto a estos obstáculos, los datos de ONU Mujeres confirman que las mujeres en la vida pública, incluidas las parlamentarias y las periodistas, enfrentan altos niveles de violencia psicológica, acoso y amenazas, a menudo vinculados a su género.

En cinco regiones analizadas, el 82 % de las parlamentarias afirmó haber experimentado alguna forma de violencia durante su mandato. Esto incluye comentarios, gestos e imágenes de naturaleza sexista, amenazas y acoso grupal. Las redes sociales son la plataforma principal para este tipo de abuso. Casi la mitad de las legisladoras reportaron haber recibido amenazas de muerte, violación, agresión o secuestro dirigidas a ellas o a sus familias. En relación al acoso interno, el 65 % de las parlamentarias informaron haber sido objeto de comentarios sexistas, principalmente por parte de colegas varones.

Ante estos desafíos, el Fons Mallorquí impulsó el programa Les Elegides cuyos objetivos son contribuir a incrementar la participación política de las mujeres, mejorar el debate sobre las políticas feministas y fortalecer espacios de intercambio entre mujeres electas.

Este proyecto sitúa a los gobiernos locales como actores clave, asumiendo que sin la participación de las mujeres en política no existe democracia plena, para lo cual es imprescindible acabar con los desafíos que la obstaculizan.

A su vez, demuestra que la cooperación se basa también en la construcción de redes entre iguales, como es el caso de las concejales de Mallorca y de otras mujeres electas de diferentes países, que comparten una realidad común y buscan juntas las herramientas para transformarla.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

La violencia hacia las mujeres en política es una forma específica de violencia de género que se ejerce contra las mujeres por el hecho de participar en la vida política. Incluye acoso psicológico, simbólico o mediático, exclusión de los espacios de decisión y cuestionamiento de la legitimidad de las mujeres electas. Pese a las diferencias contextuales los patrones son comunes: las mujeres que acceden al poder local enfrentan resistencias similares.

América Latina ha sido pionera en abordar esta forma de violencia de manera específica en los últimos años. Esa experiencia constituye una referencia clave para el programa, permite identificar patrones, nombrar violencias históricamente normalizadas y avanzar hacia mecanismos de prevención, denuncia y acompañamiento adaptados al ámbito local.

El Fons Mallorquí, como entidad que articula la cooperación de las administraciones locales de Mallorca, parte de una lectura muy precisa: es a nivel municipal donde las violencias políticas contra las mujeres son más frecuentes y también más invisibles. La proximidad que caracteriza la política local, y que es su mayor fortaleza como espacio democrático, se convierte en un factor de vulnerabilidad cuando las agresiones vienen del entorno cercano y no existen marcos específicos de protección.

Desde esa lectura, Les Elegides es un espacio de intercambio bidireccional donde mujeres de diferentes países comparten una realidad común —la violencia política— y juntas construyen respuestas. Nadie enseña a nadie: todas aprenden.

## **3. Implementación y actores**

El programa nace de un diagnóstico a partir del mapeo y la cuantificación de electas locales y de entrevistas sobre factores que limitan la participación de las mujeres en política.

En base a los resultados del diagnóstico se establece una agenda de temas prioritarios de trabajo para el intercambio de experiencias y formación de capacidades, para la implementación de procesos de fortalecimiento de

los derechos políticos y para la elaboración de normativas municipales que protejan a las electas.

Una vez identificados los temas prioritarios, se agruparon en torno a tres líneas de acción: liderazgo político y empoderamiento, formación y desarrollo de capacidades sobre participación política e intercambio de experiencias, como con la celebración del II Encuentro de Mujeres Electas Locales en el Marco de la Cooperación con 140 mujeres de 11 países (Bolivia, Senegal, Líbano, Marruecos, Nicaragua, Palestina, Etiopía, Perú, España e Irlanda) o la creación de una web con recursos y vídeos de aprendizaje.

A través de estos ejes se trabaja la visibilización de la violencia, así como las herramientas para combatirla: difusión de marcos normativos, mecanismos de prevención y denuncia. A su vez, se generan espacios de formación y reflexión sobre derechos políticos, liderazgo femenino y gestión pública municipal libre de violencia.

## **4. Enfoques transversales**

El enfoque feminista es el eje vertebrador del programa. Les Elegides parte de un análisis de género de la participación política y propone respuestas específicas para las violencias que enfrentan las mujeres electas.

El enfoque de derechos humanos se concreta en el reconocimiento de los derechos políticos de las mujeres y en la identificación de la violencia política como una violación de los mismos. El programa adopta una lectura multinivel de la violencia política que conecta los marcos normativos globales con las realidades municipales cotidianas.

La diversidad cultural se integra en el propio diseño del programa: el diálogo entre mujeres electas de contextos muy distintos exige un respeto profundo por las formas de entender la participación política, el liderazgo y las relaciones de género, buscando lo común sin borrar las diferencias.

## **5. Resultados y logros**

Uno de los logros del proyecto ha sido la declaración y firma de compromiso para fortalecer la participación de las mujeres en política local y la lucha contra la violencia hacia las mujeres en política.

Asimismo, la celebración del II Encuentro Internacional supone un hito del programa. El encuentro reunió a académicas y a mujeres electas para

compartir experiencias y analizar los obstáculos que comparten desde una mirada feminista. Además, se puso de manifiesto que, pese a las diferencias de contexto, los patrones de violencia son comunes: cuestionamiento de la legitimidad, ataques personales, sobrecarga de responsabilidades y exclusión de los espacios de poder. Del mismo modo, se subrayó que las redes entre mujeres son una de las principales estrategias de resistencia frente a estas violencias. Por otro lado, se visibilizaron experiencias transformadoras de mujeres liderando territorios frágiles y el valor de lo local en contextos como Líbano, Palestina o la República Democrática del Congo.

El encuentro contribuyó a consolidar Les Elegides como un espacio de articulación política orientado a transformar las prácticas institucionales desde lo local. El taller constó de cuatro presentaciones que incluían a electas locales y un taller final plenario donde participaron 140 mujeres de 12 países: Líbano, Palestina, República Democrática del Congo, Perú, Bolivia, Irlanda, Senegal, Togo, Ecuador, Argentina, Marruecos y España. Uno de los resultados fue la creación de estrategias comunes a través de una sesión plenaria, donde se remarcó la necesidad de continuar con el trabajo en red como una forma de resiliencia.

En el marco de este proyecto se han desarrollado formaciones virtuales en las que han participado 100 mujeres. Las temáticas tratadas han sido los indicadores del ODS 5 (la igualdad de género), las barreras a la participación política de las mujeres, la perspectiva de género en la gestión municipal, el abecé del género para una candidata y liderazgo y participación política.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad de Les Elegides reside en las capacidades técnicas y en la generación de compromisos con la red de mujeres que se reconocen, que comparten herramientas y que pueden activar mecanismos de apoyo cuando se enfrentan a la violencia política.

Uno de los principales retos del futuro es la escasez de estudios sobre la violencia política contra las mujeres en el ámbito local. El II Encuentro puso de manifiesto el valor de los relatos de las mujeres como fuente de conocimiento, pero también la necesidad de avanzar en la sistematización de experiencias y en la generación de marcos comunes que permitan dimensionar el alcance de estas violencias y diseñar respuestas institucionales adecuadas. Ese trabajo de documentación es, probablemente, la tarea más urgente para dar solidez al programa y fundamentar la incidencia política. [↘ leselegides.org](https://leselegides.org)

## PROYECTO FACILITADO POR EL FONS VALENCIÀ PER LA SOLIDARITAT



Tejiendo el empoderamiento de mujeres  
autoridades locales



● **10 municipios de las 4 regiones de Ecuador:**  
**Biblián, Cotacachi, Esmeraldas, Lago Agrio, Pedro**  
**Moncayo, Rumiñahui, San Cristóbal (Galápagos),**  
**San Vicente, Tisaleo y Nanegalito (Quito)**

↘ **Periodo de ejecución:** febrero 2023 - febrero 2024

↘ **Presupuesto:** 301.800 €

Generalitat Valenciana: 250.000 € | Fons Valencià per la Solidaritat: 18.100 €  
CEPAM: 33.700 €

↘ **Población beneficiaria:** 148 mujeres electas capacitadas  
10 gobiernos municipales. Organizaciones de mujeres de cada territorio

## SOCIOS

### España:

- ↘ Fons Valencià per la Solidaritat
- ↘ Generalitat Valenciana
- ↘ Municipios valencianos

### Ecuador:

- ↘ Centro Ecuatoriano para la Promoción y Acción de la Mujer (CEPAM)
- ↘ 10 Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs)
- ↘ Asociación de Municipalidades de Ecuador (AME)
- ↘ ONU Mujeres
- ↘ Organizaciones de mujeres locales



5. Igualdad de género

## IMPACTOS PRINCIPALES

- 148 mujeres electas capacitadas en gestión local con perspectiva de género
- 10 Agendas para la Igualdad de Género elaboradas y publicadas
- Congreso Internacional de Mujeres Electas en Quito
- Pasantía de mujeres electas ecuatorianas en la Comunidad Valenciana
- Herramientas metodológicas replicables para otros municipios
- Vínculos fortalecidos entre autoridades locales y organizaciones de mujeres
- Segunda fase ya en marcha



## **1. El proyecto en breve**

El 5 de febrero de 2023, Ecuador celebró elecciones seccionales. Cientos de mujeres fueron elegidas como alcaldesas, concejalas y vocales de juntas parroquiales en todo el país. Habían ganado sus elecciones, pero eso era solo el principio porque acceder al cargo no garantiza ejercer el poder: las mujeres electas se enfrentaban a estructuras de toma de decisiones jerárquicas, políticas públicas pensadas desde una perspectiva patriarcal, agendas que no visibilizaban las brechas de género y, en muchos casos, un trato desigual dentro de sus propios partidos políticos y gobiernos locales.

El proyecto «Tejiendo el empoderamiento de mujeres autoridades locales», impulsado por el Fons Valencià per la Solidaritat con financiación de la Generalitat Valenciana y ejecutado por el CEPAM, nació para abordar esa brecha entre la elección y el ejercicio real del poder. Durante doce meses, el proyecto capacitó a 148 mujeres electas de 10 municipios distribuidos por las cuatro regiones de Ecuador —Costa, Sierra, Oriente y Galápagos—, dotándolas de herramientas técnicas y metodológicas para la gestión local con perspectiva de género.

El resultado más tangible es la elaboración y publicación de 10 Agendas para la Igualdad de Género, una por cada municipio participante, con políticas, programas y acciones específicas para reducir las brechas de género. Por primera vez, mujeres autoridades locales y organizaciones de mujeres se sentaron juntas a diagnosticar la situación en sus territorios y a diseñar respuestas desde lo local.

Esta es una buena práctica porque combina capacitación, incidencia política y articulación con la sociedad civil en un mismo proceso, con un componente de intercambio bidireccional entre municipios ecuatorianos y valencianos. La prueba de su pertinencia es la que una segunda fase ya está en marcha.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Ecuador: más mujeres electas, pero el poder no cambia solo**

Ecuador ha avanzado normativamente en materia de participación política de las mujeres, aumentando su número en espacios de representación en las últimas décadas. Sin embargo, las condiciones de desigualdad y los obstáculos para el ejercicio efectivo de los derechos políticos persisten. El sistema patriarcal se impone en múltiples dimensiones: en el trato desigual dentro de los partidos, en los estereotipos sexistas del discurso político, en las agendas públicas que no visibilizan las demandas de las mujeres y en unas estructuras de gobierno local pensadas desde los intereses y las dinámicas masculinas.

La incorporación de la perspectiva de género en las políticas públicas locales seguía siendo limitada. Las nuevas autoridades necesitaban capacitación técnica y, sobre todo, un espacio donde reconocerse como agentes de cambio.

### **Diez municipios, cuatro regiones, toda la diversidad del Ecuador**

La selección de los diez municipios participantes atendió a la diversidad territorial, cultural y étnica del país: desde San Cristóbal en las Galápagos hasta Lago Agrio en la Amazonía, pasando por Esmeraldas en la Costa, Cotacachi y Tisaleo en la Sierra, y Nanegalito en Quito. En cada municipio se suscribieron cartas de compromiso con las autoridades y se incluyó a las asociaciones de mujeres locales desde el inicio.

El proyecto se alinea con el Marco de Asociación para el Desarrollo Sostenible España–Ecuador.

## **3. Implementación y actores**

El proyecto se organizó en cinco ejes estratégicos que, de manera integrada, abordaron el empoderamiento de las mujeres electas desde lo individual hasta lo institucional.

El programa de capacitación alcanzó a 148 mujeres y no se limitó a transmitir conocimientos técnicos de gestión sino que integró desarrollo personal, liderazgo feminista, comunicación política y herramientas para aplicar la perspectiva de género en las políticas públicas.

### **Diez agendas para la igualdad: el producto estrella**

El resultado más concreto del proyecto es la elaboración y publicación de 10 Agendas para la Igualdad de Género, una por cada municipio participante. Cada agenda parte de datos contextualizados sobre la situación de las mujeres en el territorio e incluye políticas, programas y acciones específicas para reducir las brechas de género y garantizar los derechos de las mujeres. No son documentos genéricos: están anclados en la realidad de cada municipio porque fueron elaborados con la participación de las mujeres autoridades y las organizaciones de mujeres locales.

### **Autoridades electas y movimientos de mujeres: juntas en el mismo espacio**

La inclusión de los movimientos sociales de mujeres en el mismo espacio que las autoridades electas fue uno de los aciertos clave: el debate conjunto entre quienes definen políticas y quienes conocen de primera mano las necesidades del territorio es lo que da legitimidad y pertinencia a las agendas de género. El componente de intercambio incluyó un congreso internacional de

mujeres electas en Quito y una pasantía en la Comunidad Valenciana de representantes de los diez municipios. Los intercambios ampliaron la visión de las participantes y permitieron compartir estrategias concretas entre municipios de ambos países.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto es, en su totalidad, una intervención con enfoque de género. La igualdad no es solo un enfoque transversal añadido, sino el objeto central del proyecto. Cada actividad —desde la capacitación hasta la elaboración de las agendas, desde el congreso en Quito hasta la pasantía en Valencia— está diseñada para reducir las brechas de género en la gestión pública local.

El enfoque de derechos humanos se concreta en el reconocimiento de los derechos políticos de las mujeres como derechos fundamentales, y en la identificación de las barreras estructurales que impiden su ejercicio efectivo. El proyecto aborda explícitamente la violencia política contra las mujeres como un problema democrático que afecta a la calidad de las instituciones. La diversidad cultural está también presente en el propio diseño: los diez municipios seleccionados representan la pluralidad étnica, geográfica y cultural de Ecuador, y la flexibilidad para adaptar las actividades a cada contexto fue una de las principales fortalezas metodológicas del proyecto.

## **5. Resultados y logros**

En doce meses, se capacitó a 148 mujeres electas en gestión local con perspectiva de género y se las dotó de herramientas técnicas, metodológicas y de liderazgo para ejercer su mandato promoviendo la igualdad.

Las 10 Agendas para la Igualdad de Género son el producto más duradero: documentos con políticas, programas y acciones concretas, basados en datos contextualizados de cada territorio, que sirven como hoja de ruta para la gestión municipal en materia de igualdad. Además, el proyecto generó herramientas metodológicas replicables para otros municipios.

El fortalecimiento de los vínculos entre autoridades locales y organizaciones de la sociedad civil es un resultado que trasciende al proyecto: ha creado un tejido de relaciones que puede sostenerse más allá de la financiación. Y la igualdad de género ha quedado posicionada como prioridad en la agenda de los diez municipios participantes, lo que supone un cambio en la cultura institucional que es, quizá, el resultado más difícil de lograr y el más valioso.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

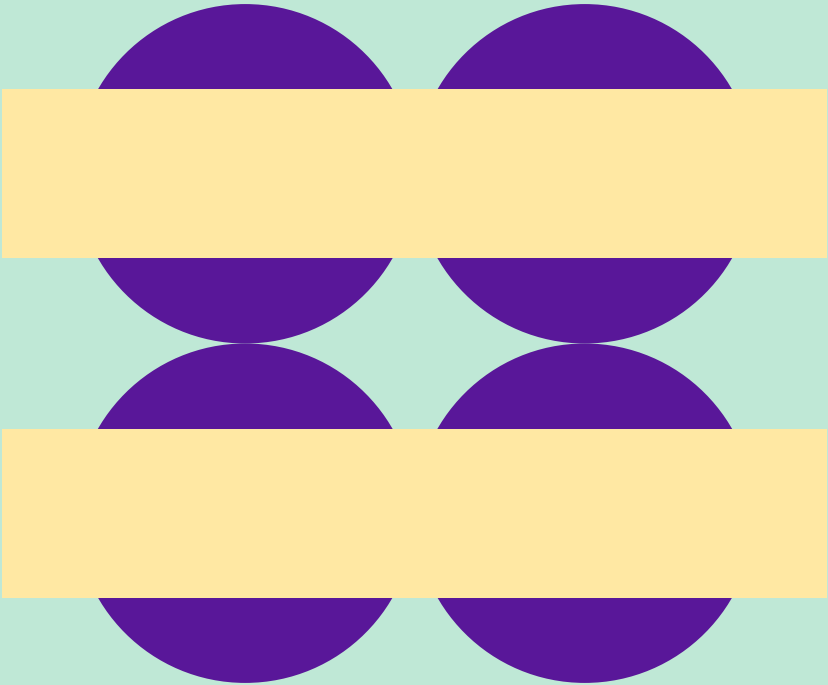
El compromiso político, materializado en las cartas de los alcaldes y alcaldesas y en la adopción de las agendas por los GADs, es la base de la continuidad, pero sin acompañamiento técnico es frágil. La asesoría continua al inicio de la implementación es fundamental para consolidar los avances.

La sensibilización permanente, dirigida tanto a la ciudadanía como a los actores políticos, es esencial para mantener el respaldo social e institucional. Sin ese respaldo, las agendas de igualdad quedan como documentos bien intencionados que nadie implementa.

La mejor prueba de la proyección del proyecto es que una segunda fase ya está en marcha, con un doble objetivo: elaborar agendas en nuevos municipios e implementar las ya elaboradas en los diez municipios de la primera fase. El ciclo de diseño, capacitación, elaboración e implementación se completa y se expande.

*El debate sobre la democracia moderna está cruzado por el déficit en la participación política de las mujeres. Este déficit afecta no solo a las mujeres, afecta a la democracia. No hay democracia sin participación de las mujeres.*

— Lily Rodríguez, presidenta del CEPAM



# **TRANSICIÓN ECOLÓGICA**

**Agua y saneamiento**

## PROYECTO FACILITADO POR LA AGENCIA ANDALUZA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO



Fortalecimiento de las capacidades para el desarrollo agrícola y la gestión sostenible de los recursos hídricos



### ● Provincia de Maputo y provincia de Cabo Delgado, Mozambique

▸ **Periodo de ejecución:** 2020 - 2024

▸ **Presupuesto:** 800.000 €

Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo

#### ▸ **Población beneficiaria:**

Personal técnico de servicios públicos de extensión agraria (provincial y distrital):  
164 extensionistas

Asociaciones agrarias de la provincia de Maputo: 300 organizaciones de productoras/es (237 asociaciones, 24 cooperativas y 39 grupos)

Productores y productoras rurales (con especial atención a mujeres y jóvenes):  
327.000 productoras y productores.

## SOCIOS

### **España:**

- Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).
- Consejería de Agricultura, Pesca, Agua y Desarrollo Rural, Junta de Andalucía.
- Instituto Andaluz de Investigación y Formación Agraria, Pesquera, Alimentaria y de la Producción Ecológica (IFAPA).

### **Mozambique:**

- Dirección Provincial de Agricultura y Pescas de Maputo (DPAP-M)
- Gobiernos de los distritos de la provincia de Maputo: Servicios Distritales de Actividades Económicas (SDAE), Planificación e Infraestructuras (SDPI) y agentes de extensión agraria
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADER)

- Instituto Nacional de Irrigación (INIR)
- Departamento de Agricultura del Servicio Provincial de Actividades Económicas de Cabo Delgado.
- Instituto de Investigación Agraria de Mozambique (IIAM)

### Entidades privadas:

- Asociaciones Agrarias de la Provincia de Maputo

### Academia:

- Universidad de Córdoba
- Universidad de Almería
- Universidad Eduardo Mondlane de Mozambique

**ODS**  
Objetivos de Desarrollo Sostenible



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Creación y consolidación del Consejo Provincial de Agricultura y Pesca (CPAP), espacio permanente de gobernanza multiactor
- Refuerzo de los servicios públicos de extensión agraria y mejora de la asistencia técnica a productores.
- Instalación de los invernaderos “Escola na Machamba”: espacios de innovación, producción y transferencia tecnológica.
- Elaboración del primer Estudio Diagnóstico de Infraestructuras de Riego y Retención de Agua de la Provincia de Maputo (herramienta estratégica nacional).
- Integración de pequeños productores en cadenas de valor formales (abastecimiento a grandes superficies comerciales)
- Fortalecimiento de servicios públicos de extensión agraria
- Replicabilidad del modelo a la provincia de Cabo Delgado

## **1. El proyecto en breve**

En la provincia de Maputo, al sur de Mozambique, el agua dicta los tiempos. Las sequías prolongadas se alternan con inundaciones devastadoras, y la agricultura, motor de la economía rural y base de la seguridad alimentaria, se debate entre un alto potencial productivo y una vulnerabilidad climática extrema. El proyecto representa una apuesta estratégica de la cooperación descentralizada andaluza por construir, junto con las autoridades mozambiqueñas, un modelo de desarrollo rural basado en fortalecimiento institucional, innovación tecnológica y gobernanza participativa del agua.

Durante cuatro años (2020-2024), la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo y la Dirección Provincial de Agricultura y Pescas de Maputo han trabajado estrechamente para modernizar los servicios públicos agrarios, mejorar la productividad rural, empoderar a mujeres y jóvenes, y generar información estratégica sobre los recursos hídricos que permita planificar el futuro agrícola de la provincia.

El resultado ha sido la construcción de una arquitectura institucional sólida, participativa y sostenible, que incluye la creación del Consejo Provincial de Agricultura y Pesca, la elaboración del primer Estudio Diagnóstico de Infraestructuras de Riego y Retención de Agua de Maputo, experiencia pionera en el país, y la instalación de los invernaderos “Escola na Machamba” como espacios de aprendizaje, producción e innovación agrícola.

La experiencia destaca por su apropiación institucional, su enfoque integral y su capacidad de escalado: el modelo ha sido adoptado voluntariamente por la provincia de Cabo Delgado.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Un territorio con potencial y con fragilidades**

Mozambique se encuentra inmerso en un proceso de modernización administrativa que, en los últimos años, ha impulsado un nuevo modelo de descentralización. En este marco, las Direcciones Provinciales de Agricultura y Pesca han asumido competencias estratégicas en la gestión del sector agrario y pesquero, convirtiéndose en actores clave del desarrollo territorial.

La provincia de Maputo enfrenta desafíos estructurales: debilidad de los servicios públicos de extensión agraria, escasa innovación tecnológica, infraestructuras de riego insuficientes o deterioradas, y ausencia de herramientas de planificación estratégica del agua. Todo ello, en un contexto de creciente presión climática que afecta especialmente a las comunidades rurales más vulnerables.

### **Una respuesta construida desde el terreno**

El proyecto se concibió como una respuesta integral a estos retos estructurales, alineada con las prioridades nacionales y provinciales de desarrollo y con el Marco de Asociación País España–Mozambique 2021–2024, que orienta la acción de la Cooperación Española hacia el fortalecimiento institucional, el desarrollo rural sostenible, la igualdad de género y la gestión responsable de los recursos naturales.

## **3. Implementación y actores**

### **Una constelación de actores complementarios**

Las diferentes acciones contaron con la participación activa de un amplio ecosistema institucional mozambiqueño: la DPAP-M, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Instituto Nacional de Irrigación, el Instituto de Investigación Agraria de Mozambique, los gobiernos distritales con sus Servicios de Actividades Económicas y agentes de extensión agraria, el Departamento de Agricultura del Servicio Provincial de Actividades Económicas de Cabo Delgado, la Universidad Eduardo Mondlane y las asociaciones de productores. Cada actor aportó su especificidad y su territorio de influencia, construyendo entre todos una red de intervención que cubrió desde la escala nacional hasta la parcela agrícola.

En el lado andaluz, la AACID articuló la participación de la Consejería de Agricultura, el IFAPA y las universidades de Córdoba y Almería. Esta combinación permitió transferir a Mozambique no solo conocimiento técnico, sino también modelos consolidados de organización institucional del sector agrario.

### **Aprendizaje colaborativo como metodología**

El acompañamiento técnico se apoyó en una metodología de aprendizaje colaborativo basada en el intercambio interterritorial. Las visitas a centros de investigación y experimentación en Sevilla, Córdoba y Almería permitieron al personal mozambiqueño conocer de primera mano experiencias consolidadas en horticultura intensiva bajo invernadero, uso de agua desalada, producción de microalgas y aplicación de tecnologías digitales a la gestión agrícola. Estos aprendizajes se han ido transfiriendo y adaptando a las realidades locales, definiendo nuevas líneas de alianza técnica e institucional.

## **4. Enfoques transversales**

De los enfoques transversales del Plan Director de la Cooperación Española, este proyecto aplica de forma explícita y transversal los enfoques de género y de lucha contra la pobreza y las desigualdades, que se concretan en la incorporación de mujeres y jóvenes rurales no como beneficiarios pasivos sino como agentes protagonistas: el acceso a formación, tecnología y mercados se diseña específicamente para revertir las desigualdades estructurales que los excluyen de la economía agraria. Como parte de este mismo ejercicio, se presta especial atención a integrar a los/as pequeños/as productores/as en cadenas de valor formales, reduciendo la brecha entre la economía de subsistencia y el mercado organizado.

El enfoque de sostenibilidad medioambiental y justicia climática es el eje técnico del proyecto: en un territorio sometido a sequías e inundaciones alternadas, la elaboración del Estudio Diagnóstico de Infraestructuras Hídricas, la gestión eficiente del agua de riego y la producción agroecológica bajo invernadero son respuestas directas a la presión climática que afecta especialmente a las comunidades en situación de mayor vulnerabilidad.

## **5. Resultados y logros**

### **El mapa del agua: una herramienta estratégica nacional**

El resultado más singular del proyecto es la elaboración del primer Estudio Diagnóstico de Infraestructuras de Riego y Retención de Agua de la Provincia de Maputo, herramienta inédita a escala nacional que se ha convertido en referencia de política sectorial para la planificación de inversiones en recursos hídricos.

### **Escola na Machamba: aprender produciendo**

Los invernaderos Escola na Machamba «Escuela en la Parcela» funcionan como laboratorios vivos donde el personal técnico y los productores aprenden haciendo, ensayan nuevas variedades y difunden resultados a sus comunidades. La dimensión pedagógica es inseparable de la productiva: el objetivo es que los actores locales puedan replicarlo y mejorarlo por sí mismos.

### **De la parcela al mercado**

Las asociaciones agrarias han pasado de la economía de subsistencia al mercado organizado: sus productos abastecen ya a grandes superficies comerciales, generando ingresos estables. Este salto requirió intervenciones simultáneas en formación técnica, calidad, organización asociativa y distribución.

La consolidación del CPAP representa un avance estructural de primer orden. Reúne a instituciones públicas, sector privado, academia y comunidades, y no depende de ningún proyecto para existir: es ya una realidad institucional propia de la provincia de Maputo.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

### **Del sur al norte: el salto a Cabo Delgado**

La prueba más clara de la solidez del modelo ha sido su extensión a la provincia de Cabo Delgado. No fue un objetivo inicial, sino una consecuencia natural: otros territorios reclamaron el modelo. La intervención generó no solo resultados, sino un saber hacer transferible.

La sostenibilidad se apoya, principalmente, en la apropiación de los procesos por parte de los actores públicos y comunitarios. Las herramientas generadas —el Estudio Diagnóstico, el CPAP, las Escola na Machamba— son patrimonio de las instituciones mozambiqueñas. El proyecto pone de relieve el potencial de la cooperación triangular (entre la Provincia de Maputo, Cabo Delgado y Andalucía) y del intercambio interterritorial como mecanismos para escalar buenas prácticas y consolidar políticas públicas de desarrollo rural sostenible.

*La puesta en marcha del CPAP de la provincia de Maputo nos ha permitido consolidar un mecanismo estable de diálogo y planificación del sector agrario, reforzando la coordinación institucional, la articulación entre los diferentes actores y la respuesta ante los desafíos climáticos, avanzando hacia una política pública agraria más integrada y sostenible en nuestro territorio*

— Directora Provincial de Agricultura y Pescas de Maputo

## PROYECTO FACILITADO POR EL GOBIERNO DE ARAGÓN



Agua, letrinas y salud menstrual: un proyecto integral que devuelve derechos a las mujeres



● **Comunidades de Ndioghère Mandingue, Ndioghère Tambacounda y Tabaly, comunidad rural de Sansamba, distrito de Djibabouya, departamento y región de Sédhiou, Casamance, sur de Senegal**

✎ **Periodo de ejecución:** enero 2024 - diciembre 2024

✎ **Presupuesto:** 161.954,47 €

Gobierno de Aragón: 136.242,10 € | ARAPAZ, socio local y beneficiarios: resto

✎ **Población beneficiaria:** 2.896 personas directas (722 hombres, 825 mujeres, 662 niños, 687 niñas – 52% mujeres)

3.690 personas formadas en capacidades. Comunidades pertenecientes a etnias diola y mandinga

## SOCIOS

### España:

- ✎ Gobierno de Aragón
- ✎ ONGD ARAPAZ

### Senegal:

- ✎ Comité de Apoyo y Asistencia al Desarrollo Económico y Social (CASADES)
- ✎ Alcaldía de Sansamba
- ✎ Ministerio de Hidráulica
- ✎ Ministerio de Saneamiento
- ✎ Division Régionale de l'Hydraulique Rurale (DRHR)
- ✎ Asociación de Usuarios del Sistema de Agua (ASUFOR)



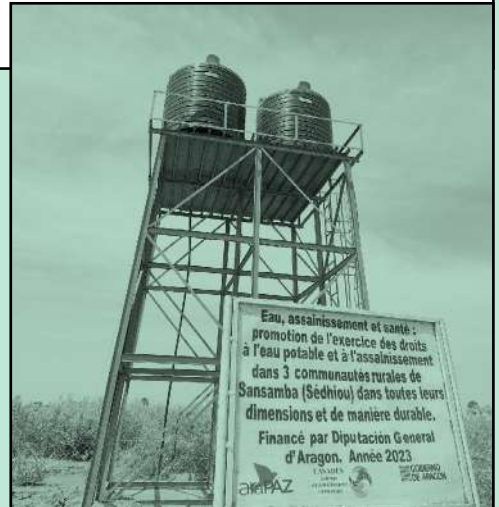
3. Salud y bienestar

5. Igualdad de género

6. Agua y saneamiento

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Construcción de un pozo de sondeo con depósito elevado, una bomba solar y 22 fuentes públicas para 2.896 personas
- Construcción de 35 letrinas en las tres comunidades
- Creación de un comité de gestión de agua y comités de saneamiento (50% mujeres)
- Formación en gobernanza y gestión integral del agua, potabilización, mecánica y electromecánica
- Sensibilización en salud menstrual y dotación de compresas de tela reutilizables
- Reducción de enfermedades ligadas al saneamiento y al acceso a agua
- Creación de 25 empleos locales



## **1. El proyecto en breve**

En las comunidades de Ndionghère Mandingue, Ndionghère Tambacounda y Tabaly, en el sur de Senegal, las mujeres y las niñas asumen la mayor parte de las cargas en la recogida de agua: largas distancias, bidones pesados y horas que restan a la educación, a la salud y a las oportunidades económicas. A ello se suma un estigma que agrava la exclusión: durante los días de menstruación, muchas niñas faltan a la escuela por falta de medios y de información. Las comunidades, pertenecientes a las etnias diola y mandinga, se enfrentan a una vulneración sistemática del derecho al agua y al saneamiento que afecta a todos los ámbitos de su vida.

El proyecto, financiado por el Gobierno de Aragón y ejecutado por la ONGD ARAPAZ junto con el socio local CASADES, aborda esta realidad de manera integral, articulando cuatro componentes inseparables: la construcción de un sistema de abastecimiento de agua para 2.896 personas, la dotación de 35 letrinas, la sensibilización en salud menstrual con compresas de tela reutilizables y actividades de educación para la ciudadanía global en Aragón. El derecho humano al agua es indispensable para vivir dignamente y es condición previa para la realización de otros derechos humanos.

Esta es una buena práctica de cooperación descentralizada porque combina infraestructura, saneamiento, salud menstrual y sensibilización en un mismo proyecto, porque pone el foco en las necesidades específicas de las mujeres y las niñas como principales afectadas por la falta de agua, y porque da continuidad al plan estratégico de desarrollo de ARAPAZ en la comarca, arraigado en diagnósticos realizados con la población local.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Sansamba: etnias minoritarias, agua escasa y estigma menstrual**

La comunidad rural de Sansamba se encuentra en la Casamance, al sur de Senegal, en el departamento de Sédhiou. Las comunidades de intervención pertenecen a etnias minoritarias como los diola y los mandinga, que se enfrentan a desafíos significativos en el acceso al agua potable y al saneamiento. Las mujeres y niñas asumen la mayoría de la carga de trabajo en la recogida de agua, además de sufrir estigmas durante los días de menstruación, lo que dificulta sus actividades cotidianas y, especialmente, el acceso a la educación.

### **Una identificación participativa con actores locales clave**

La decisión de emprender el proyecto surge del compromiso del Gobierno de Aragón con los colectivos de población vulnerable. Para la elección de los municipios se tuvo en cuenta la participación de los beneficiarios y de las entidades y autoridades locales, tanto en la formulación como en la ejecución, analizando la situación, la viabilidad de la construcción y el impacto con respecto al número de habitantes.

CASADES, el socio local, es una organización con amplia experiencia en la promoción de la salud, la sensibilización, la igualdad de género y el desarrollo comunitario. Su personal es oriundo de la zona de intervención, de las etnias diola y mandinga, lo cual evita una posible barrera cultural. Las autoridades locales —la Alcaldía de Sansamba, el Ministerio de Hidráulica y el Ministerio de Saneamiento— presentaron cartas de apoyo y participaron activamente en el seguimiento, la supervisión de las construcciones y la formación. El proyecto se alinea con el resultado de desarrollo 2 del Marco de Asociación País, orientado a fortalecer la resiliencia de la población más vulnerable mejorando la cobertura de servicios de agua potable, saneamiento e higiene a nivel rural.

## **3. Implementación y actores**

### **Agua potable para 2.896 personas**

Se construyó un pozo de sondeo con un sistema de almacenamiento —un tanque elevado de 20.000 litros—, una bomba solar y una red de canalización con 22 fuentes públicas que aseguran el acceso al agua potable sin interrupción a 2.896 personas, de las cuales el 52 % son mujeres. La gestión del sistema quedó en manos de un comité de gestión de agua compuesto por representantes de las tres comunidades, en el que el 50 % son mujeres. Se impartieron formaciones en gobernanza y gestión integral del agua en el medio rural, potabilización, higiene del agua, mecánica general y electromecánica, para garantizar la autonomía de las comunidades en el mantenimiento del sistema.

### **Saneamiento: 35 letrinas y cambio de hábitos**

Se construyeron 35 letrinas en las tres comunidades —5 en Ndionghère Mandingue, 25 en Ndionghère Tambacounda y 5 en Tabaly—, acompañadas de sensibilización sobre su uso y mantenimiento, formación en hábitos y técnicas de higiene y saneamiento, incluyendo la fabricación y uso de jabón, con el objetivo de incidir en el cambio de hábitos nocivos tanto para la salud como para el medio ambiente. Se crearon comités de gestión de saneamiento con un 50 % de mujeres.

### **Salud menstrual: desmitificar, dignificar, escolarizar**

El tercer componente aborda un tema que rara vez aparece en los proyectos de agua y saneamiento: la salud menstrual. Se realizaron encuentros formativos con mujeres de las tres comunidades sobre higiene menstrual y las dotó de compresas de tela reutilizables, contribuyendo a la desmitificación de la menstruación, disminuyendo el impacto ambiental, eliminando una barrera para la educación de las niñas y situándolo como un tema de derechos humanos. Para muchas niñas, no tener compresas significa no ir a la escuela; este componente actúa directamente sobre esa exclusión.

### **Educación para la ciudadanía global en Aragón**

El cuarto componente se desarrolló en España: actividades de educación para la ciudadanía global en Zaragoza y Huesca, conectando la realidad de Sansamba con la sensibilización de la sociedad aragonesa sobre el derecho al agua, el género y la cooperación al desarrollo.

### **Actores e implicación institucional**

ARAPAZ ejecutó el proyecto con un cooperante en terreno y un coordinador local, en estrechamente coordinados con CASADES. El Ministerio de Hidráulica realizó el seguimiento y la supervisión de las construcciones y aseguró el buen funcionamiento de la ASUFOR. El Ministerio de Saneamiento apoyó la construcción de letrinas y la lucha contra la pobreza menstrual. La ejecución del proyecto generó 25 empleos locales, entre constructores, albañiles y poceros.

## **4. Enfoques transversales**

El enfoque de género ha sido central en el proyecto, buscando promover la igualdad entre hombres y mujeres a través del trabajo con las agrupaciones de mujeres, fortaleciendo su papel como agentes de sensibilización y visibilizando aspectos particulares de la salud femenina. La paridad en los comités de gestión (50 % mujeres) y el componente específico de salud menstrual materializan este enfoque.

Se contribuye a la protección del medio ambiente mediante la sensibilización para el análisis comunitario de la propia situación de higiene y saneamiento, la gestión de residuos y el uso de compresas reutilizables que reducen el impacto ambiental. El derecho humano al agua vertebró toda la intervención como condición previa para la realización de otros derechos humanos. Y la diversidad cultural se respeta trabajando con personal oriundo de las etnias diola y mandinga, lo que garantiza pertinencia cultural y ausencia de barreras.

## **5. Sostenibilidad y proyección**

La iniciativa ha logrado resultados tangibles en las cuatro dimensiones de la intervención con un impacto en más de 7.000 personas, y ya es perceptible la reducción de las enfermedades ligadas al saneamiento y al acceso al agua.

Se ha integrado al plan integral de desarrollo de la zona y concuerda con los planes estratégicos de ARAPAZ y CASADES, basados en diagnósticos realizados con la población local. La implicación y el compromiso de la Alcaldía de Sansamba aseguraron la viabilidad del proyecto y su sostenibilidad.

La continuidad y sostenimiento de la infraestructura hídrica, además de por el propio ayuntamiento, queda asegurada por la DRHR, responsable de las principales reparaciones hidráulicas en la región. Los comités de gestión de agua y saneamiento, formados y acompañados, garantizan la gestión comunitaria del sistema. Y la formación técnica en potabilización, mecánica y electromecánica permite que las comunidades puedan resolver averías sin dependencia externa.

*Es muy importante que tengamos agua en los huertos para poder aumentar la producción. Ya tenemos electricidad en el pueblo pero queremos seguir teniendo proyectos como este, para seguir mejorando nuestras vidas.*

— Mujeres del pueblo de Diafilone

## PROYECTO FACILITADO POR LA JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN



Agua limpia, salud y vida:  
cuando el acceso al agua salva vidas y  
previene la desnutrición



### ● Regiones de Oio y Gabú, Guinea Bissau

↘ **Periodo de ejecución:** 2022 - 2024

↘ **Presupuesto:** 350.250 €

#### ↘ **Población beneficiaria:**

12.543 niños y niñas (titulares de derechos)

4.197 personas reciben formación (titulares de responsabilidades: padres, madres, cuidadores, personal sanitario y educativo)

26.338 personas viven en comunidades libres de defecación al aire libre

12 escuelas | 8 centros de tratamiento o recuperación nutricional

Se llegó a 99 comunidades beneficiando a una población total de 41.495 personas, incluidas 19.882 mujeres (48 %)

## SOCIOS

### **España:**

↘ Junta de Castilla y León (Consejería de Presidencia)

↘ UNICEF Comité Español

### **Guinea Bissau:**

↘ UNICEF Guinea Bissau

↘ Ministerio de Energía y Recursos Naturales (Dirección General de Recursos Hídricos)

↘ Ministerio de Educación y Direcciones Regionales de Educación

↘ Ministerio de Salud



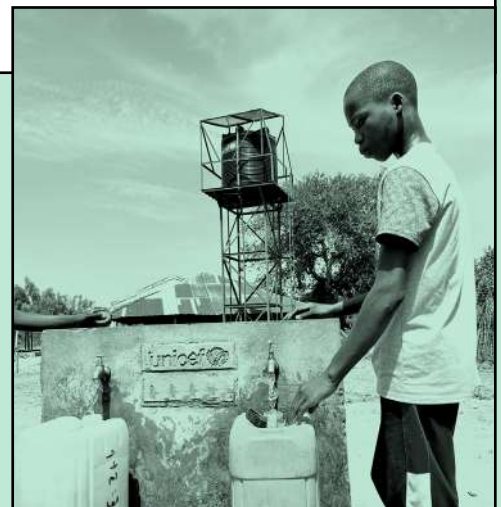
2. Hambre  
cero

4. Educación de  
calidad

6. Agua y  
saneamiento

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Colaboración con Clubes Comunitarios de Agua, 52 trabajadores de salud, 36 profesores, 3.800 padres, madres y cuidadores
- Tasa de recuperación del 75 % en niños y niñas con desnutrición aguda grave (163 de 187 niños recuperados totalmente)
- 12 puntos de agua potable y 12 bloques de letrinas construidos o rehabilitados en escuelas
- 8 centros de tratamiento nutricional con sistemas WASH funcionales
- 100 % de las escuelas con letrinas separadas por sexo, lavamanos funcionales y agua potable
- 69 comunidades (26.338 personas, 14.223 mujeres y niñas) declaradas libres de defecación al aire libre
- 99 comunidades alcanzadas con actividades de Saneamiento Total Liderado por la Comunidad (41.495 personas, 19.882 mujeres)



## 1. El proyecto en breve

Fatumata tiene apenas dos años y vive con su familia en Gamamudo, en la región de Oio, Guinea Bissau. Cuando los Agentes de Salud Comunitaria visitaron su aldea y midieron su perímetro braquial, descubrieron que tenía solo 11,7 centímetros, indicativo de desnutrición moderada. Gracias al tratamiento con alimento terapéutico y suplementos nutricionales, logró recuperarse.

La historia de Fatumata no es excepcional. Guinea Bissau, uno de los países con menor índice de desarrollo humano del mundo, enfrenta una crisis nutricional persistente: el retraso en el crecimiento afecta al 28 % de la infancia, con tasas aún más elevadas en las regiones de Oio y Gabú.

Detrás de estas cifras existe un factor clave: la falta de acceso a agua potable y saneamiento adecuado. El 34 % de las aldeas no dispone de agua potable a menos de un kilómetro.

Financiado por la Junta de Castilla y León e implementado por UNICEF Guinea Bissau, el proyecto parte de una premisa fundamental: el derecho al agua y el derecho a la alimentación están profundamente interconectados.

## 2. Contexto y toma de decisiones

### **Guinea Bissau: vulnerabilidad nutricional y acceso limitado a servicios básicos**

Guinea Bissau ocupa el puesto 177 de 191 en el Índice de Desarrollo Humano. La mortalidad infantil es elevada y la desnutrición infantil constituye uno de los desafíos más urgentes, estrechamente relacionada con enfermedades diarreicas asociadas al agua contaminada y a la escasez de saneamiento.

En Oio, la región más poblada del país, el 37 % de los menores sufre retraso en el crecimiento y el 95 % de los hogares carece de instalaciones para lavarse las manos. En Gabú, el 31 % de los menores padece retraso en el crecimiento y solo el 5 % tiene acceso a saneamiento básico.

La iniciativa surge de un análisis conjunto realizado por la Junta de Castilla y León, UNICEF Comité Español y UNICEF Guinea Bissau, que identificó obstáculos estructurales: acceso limitado a servicios básicos, infraestructuras deficientes en escuelas y centros de salud y bajo conocimiento de prácticas de higiene y nutrición en el ámbito familiar.

Ante esta realidad, se planteó una intervención multisectorial centrada en tres ejes complementarios: nutrición infantil, acceso a agua y saneamiento, y promoción de prácticas de higiene.

### **Experiencia acumulada y alianzas estratégicas**

El proyecto se apoya en tres décadas de experiencia de Castilla y León en cooperación internacional en agua y saneamiento, en la colaboración consolidada entre UNICEF Comité Español y UNICEF Guinea Bissau desde 2015 y en más de treinta años de presencia de la organización en el país.

La selección de comunidades, centros nutricionales y escuelas se diseñó con los Ministerios de Energía, Salud y Educación. Además, todo el enfoque de Saneamiento Total Liderado por la Comunidad y WASH se trabajó directamente con líderes comunitarios, profesorado, personal de salud, familias y niños y niñas, por lo que el diálogo con las autoridades locales fue imprescindible en todas las fases del proyecto.

El proyecto se enmarca y alinea con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF).

## **3. Implementación y actores**

La intervención se estructuró en tres líneas complementarias. La primera, relacionada con infraestructuras: construcción y rehabilitación en 12 escuelas, 8 centros de recuperación nutricional y actividades WASH en 99 comunidades. Las escuelas cuentan con agua potable, letrinas separadas por sexo y lavamanos funcionales.

Estas infraestructuras son esenciales para garantizar derechos básicos: permiten mejorar la salud infantil, favorecer la permanencia escolar, especialmente de las niñas, y apoyar la recuperación de los niños desnutridos.

La segunda, fomentar un cambio de comportamientos: a través del enfoque de Saneamiento Total Liderado por la Comunidad que incorpora procesos participativos, las comunidades analizaron las vías de contaminación fecal y adoptaron medidas colectivas para erradicar la defecación al aire libre, lo cual resultó que 69 comunidades fueron declaradas libres de defecación al aire libre. También se promovieron prácticas clave en torno a la lactancia materna, la alimentación complementaria y el lavado de manos.

Y, la tercera, el fortalecimiento de capacidades: formación a personal sanitario, profesorado y comunidades, y creación de 36 Clubes Comunitarios de Agua para la gestión y el mantenimiento.

Además se realizaron cribados nutricionales a 3.447 niños menores de cinco años, de los cuales 219 presentaban desnutrición aguda grave y, un año después, 163 se habían recuperado completamente (tasa del 75 %).

### **Un ecosistema de actores multinivel y multiactor**

La fortaleza de este proyecto reside en la diversidad, complementariedad y estabilidad de sus actores: la Junta de Castilla y León financió y realizó el seguimiento institucional; UNICEF Comité Español actuó como enlace estratégico; UNICEF Guinea Bissau diseñó, implementó y coordinó técnicamente; los tres ministerios (Energía, Educación y Salud) intervinieron en la selección y coordinación, y los 36 Clubes Comunitarios de Agua, 106 trabajadores de salud, 42 profesores y casi 4.000 padres y cuidadores actuaron como agentes de cambio y promotores de prácticas saludables.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto incorpora plenamente los enfoques de derechos humanos y de género. La perspectiva de género atraviesa todas las dimensiones y se refleja en la mejora de las condiciones sanitarias en las escuelas —con letrinas separadas y seguras— y en la participación equilibrada de mujeres y niñas en los Clubes de Higiene y comités de agua, que refuerza también su participación en la toma de decisiones. El fortalecimiento de capacidades y conocimientos en temas relacionados con la identificación de la desnutrición, la alimentación complementaria o la higiene, también favorece la toma de decisiones y el reparto de tareas en el hogar.

Además se incorporaron criterios de sostenibilidad ambiental, promoviendo la gestión adecuada de residuos, la reducción de la contaminación fecal y la creación de entornos escolares y comunitarios más saludables.

## **5. Resultados y logros**

Durante sus dos años de ejecución, el proyecto abordó de manera integral la crisis nutricional y sanitaria actuando simultáneamente en la mejora de infraestructuras, el cambio de comportamientos y el fortalecimiento de capacidades técnicas. Este enfoque permitió alcanzar a 41.495 personas en 99 comunidades mediante campañas de sensibilización y logró que 12.543 menores recibieran intervenciones nutricionales. Entre los hitos más destacados figura la recuperación total del 75 % de los niños diagnosticados con desnutrición aguda grave y el avance hacia entornos más saludables: 69 comunidades se declararon libres de defecación al aire libre —lo cual beneficia a más de 26.300 personas— y se garantizó el acceso pleno a servicios de agua, saneamiento e higiene en los centros de tratamiento intervenidos.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto se apoya en tres pilares: las capacitaciones y la apropiación del conocimiento por parte del personal local de salud, educación y las comunidades; la participación activa de las autoridades locales, las comunidades y las familias en el diseño, implementación y seguimiento; y el enmarcamiento en iniciativas gubernamentales de largo alcance como la Política Sectorial de Educación 2017-2025, el Plan Sectorial de Salud y el Plan Nacional de Acción en Agua y Energías Renovables.

Invertir en agua y saneamiento no es solo una cuestión de infraestructuras: es una inversión en salud, en educación, en igualdad de género y en dignidad humana.

*Una de las mejores partes de mi trabajo es cuando entregamos un sistema de agua a la comunidad. La alegría está en nuestros rostros. Muchas gracias a la Junta de Castilla y León por apoyar nuestro trabajo.*

— Aminta Medina, especialista en Agua, Saneamiento e Higiene de UNICEF en Guinea Bissau.

## PROYECTO FACILITADO POR EL GOBIERNO DE LA COMUNIDAD DE MADRID



El sol que da agua: acceso al derecho al agua y al saneamiento mediante bombeo solar



● **Localidades de Km 82 Puerta de Los Jaimes y Tierras Duras Bajo, municipalidad Distrital de La Matanza, provincia de Morropón, departamento de Piura, Perú**

▸ **Periodo de ejecución:** marzo de 2021 – julio de 2022

▸ **Presupuesto:** 98.365,38 €

Comunidad de Madrid: 68.522 €, Ayuntamiento de Coslada: 7.200 €

Entidad ejecutora (Esf): 9.528,39 € | Beneficiarios: 8.200 €

Socio local MIRHAS: 1.829,84 €, Fundación Accenture: 1.549 €, Ventien Energy: 1.518 €

▸ **Población beneficiaria:**

Población de las localidades de Km 82 Los Jaimes y alrededores:

321 personas (90 familias, 101 hombres, 112 mujeres, 55 niños y 53 niñas)

## SOCIOS

### España:

▸ Comunidad de Madrid, Ayuntamiento de Coslada

▸ Fundación Energía Sin Fronteras (Esf)

▸ Fundación Accenture,

▸ Ventien Energy

### Perú:

▸ MIRHAS Perú

▸ Municipalidad Distrital de La Matanza



6. Agua y saneamiento

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Rehabilitación del pozo existente
- Construcción de depósito elevado con sistema de tratamiento de agua para consumo humano y abrevadero para el ganado
- Reducción de al menos el 50 % del tiempo de acarreo de agua por parte de mujeres y niñas
- Constitución y capacitación de la Junta de Administración de Agua y Saneamiento (JASS), con al menos un 40 % de mujeres
- Aumento de la productividad ganadera y puesta en marcha de módulos de gallinas ponedoras por mujeres capacitadas
- Fondo de reserva comunitario para el mantenimiento autónomo de las instalaciones

## **1. El proyecto en breve**

En el caserío del Km 82, en el distrito de La Matanza, al norte de Perú, el agua no llegaba sola, sino cargada por mujeres y niñas que recorrían cada día largas distancias para abastecer a sus familias, mientras el ganado bebía de fuentes sin garantías de calidad y las enfermedades gastrointestinales eran parte de la vida cotidiana.

Entre marzo de 2021 y julio de 2022, la Fundación Energía Sin Fronteras (Esf) —con el respaldo financiero de la Comunidad de Madrid y la colaboración de su socio local MIRHAS Perú y la Municipalidad Distrital de La Matanza— ejecutó un proyecto que transformó esa realidad con una solución elegante en su sencillez: rehabilitar el pozo existente en la comunidad, equiparlo con un sistema de bombeo eléctrico alimentado por paneles fotovoltaicos y construir un depósito elevado con sistema de tratamiento para garantizar agua apta para el consumo humano.

El resultado ha sido la plena consecución de los objetivos planteados: infraestructura en funcionamiento, comunidad organizada en torno a su propia Junta de Administración de Agua y Saneamiento, mujeres empoderadas y formadas, y un modelo de autogestión financiera que garantiza el mantenimiento de las instalaciones sin depender de ayuda externa.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

Este proyecto nació de una demanda expresa de la población del Km 82 de contar con una fuente asequible de agua potable. MIRHAS Perú recogió esa solicitud a través de un trabajo previo de escucha y formalizó un convenio con la Municipalidad Distrital de La Matanza, en el que este proyecto se encuadra como intervención prioritaria.

La relación entre Esf y MIRHAS en el Distrito de La Matanza tiene más de diez años de recorrido. Ese capital de confianza y conocimiento del territorio fue determinante para que la intervención respondiera con precisión a las necesidades reales de la comunidad y para que la tecnología elegida —el bombeo solar fotovoltaico— fuera aceptada y apropiada por la población desde el primer momento.

El proyecto se enmarca en las prioridades del Marco de Asociación Perú-España 2024-2027, que orienta las intervenciones hacia el impulso de pequeñas inversiones en infraestructura hídrica, el fortalecimiento de la gobernanza del agua y el refuerzo de las estructuras comunitarias de gestión, con énfasis en la participación de las mujeres.

### **3. Implementación y actores**

#### **Una alianza multiactor con roles complementarios**

La estructura de los actores del proyecto combina de forma eficaz la especialización técnica, el conocimiento local y el respaldo institucional. Esf, como entidad ejecutora, aportó la experiencia en proyectos de acceso al agua con tecnología solar en contextos de escasez. MIRHAS Perú garantizó el arraigo comunitario y la interlocución con la municipalidad, que a su vez actuó como garante institucional del proceso. La participación de la Fundación Accenture y de Ventien Energy —empresa especializada en sistemas fotovoltaicos— completó una constelación de actores cuya contribución reforzó tanto la viabilidad técnica como la diversificación de fuentes de financiación.

#### **La tecnología al servicio de la autonomía**

La elección del bombeo solar fotovoltaico como solución técnica respondió a criterios de pertinencia rigurosos: costes operativos y de mantenimiento mínimos, adaptación a la realidad económica local, conocimiento de la tecnología por parte de las empresas locales y ausencia de dependencia de suministros externos de combustible.

Una visita de seguimiento realizada en mayo de 2025 pudo verificar *in situ* el correcto funcionamiento del sistema de bombeo, el depósito elevado y el abrevadero para el ganado, tres años después de la finalización del proyecto.

### **4. Enfoques transversales**

#### **Género: del acarreo al empoderamiento**

El enfoque de género se tradujo en compromisos concretos: la reducción del 50 % del tiempo que mujeres y niñas dedican al acarreo de agua liberó horas que pudieron destinarse a la formación, a la generación de ingresos y al cuidado propio. Al mismo tiempo, se garantizó que al menos el 40 % de los miembros de la JASS fueran mujeres, asegurando su presencia en los espacios de toma de decisiones sobre la gestión de un recurso que históricamente habían cargado en sus brazos. Los cursos de formación en procesos productivos completaron un itinerario de empoderamiento que va desde hasta el acceso al agua al acceso a oportunidades económicas.

#### **Derechos humanos y medio ambiente**

El proyecto se fundamenta en el derecho humano al agua, entendido en sus dimensiones de cantidad, calidad, accesibilidad y coste. La dimensión ambiental está incorporada en la solución técnica: el bombeo solar fotovoltaico es energía limpia y sin emisiones, lo cual reduce la vulnerabilidad de la comunidad frente al cambio climático. Las sesiones de sensibilización

sobre el agua como recurso limitado añadieron una dimensión de educación ambiental que refuerza la gestión responsable a largo plazo.

## **5. Resultados y logros**

### **Infraestructura funcionando, agua en el grifo**

El resultado más inmediato es la existencia de una infraestructura hídrica completa y en funcionamiento, consecuencia de la rehabilitación del pozo, la instalación del sistema de bombeo solar y la construcción del depósito elevado con tratamiento para consumo humano y abrevadero para el ganado. Esta infraestructura proporciona agua potable a la comunidad de forma continua, autónoma y sin coste de energía. Según la evaluación externa, el proyecto alcanzó el 100 % de los resultados planteados.

### **Salud y producción: los efectos en cadena del agua**

El acceso al agua potable tiene efectos en cadena que se extienden más allá del grifo. La mejora de la higiene y la salud de la población se tradujo en una disminución de las enfermedades gastrointestinales, que eran una constante en la vida de la comunidad. En el plano productivo, el agua disponible para el ganado permitió aumentar la productividad en la crianza de animales menores, mientras que las campañas de sanidad animal complementaron estos logros. Las mujeres capacitadas pusieron en marcha módulos de gallinas ponedoras, generando así una nueva fuente de ingresos que la falta de agua hacía antes inviable.

### **La JASS: gobernanza comunitaria del agua**

La constitución y formalización de la Junta de JASS es el resultado institucional más valioso del proyecto. No es solo un comité de vecinos, es el órgano responsable de la gestión, operación y mantenimiento del sistema, dotado de sus propios recursos financieros y de la capacitación técnica necesaria para garantizar el funcionamiento de las instalaciones. La transferencia provisional del pozo a la JASS, con una garantía de dos años del instalador y la previsión de que la Municipalidad asuma el mantenimiento definitivo al terminar ese periodo, apunta a un claro avance en el modelo de gobernanza comunitaria.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

### **Tres pilares para un sistema que perdure**

La sostenibilidad del proyecto descansa sobre tres pilares que se refuerzan mutuamente. El primero es tecnológico: el bombeo solar fotovoltaico tiene una larga vida útil, escasos costes de energía y mínimas necesidades de mantenimiento, por lo que se elimina la principal causa de colapso de

los sistemas de agua en contextos similares, como es la dependencia de combustible o de electricidad de red. El segundo es financiero: el fondo de reserva de la JASS garantiza que la comunidad disponga de recursos propios para afrontar reparaciones y mantenimiento sin necesidad de ayuda externa. El tercero es humano: la capacitación exhaustiva de los operarios y de la propia JASS en gestión, operación y mantenimiento preventivo convierte el conocimiento técnico en patrimonio comunitario.

### **Un modelo que se extiende**

El éxito del proyecto ha servido de base y motivación para nuevos proyectos técnicos en la misma zona con otras municipalidades, y ha consolidado alianzas estratégicas en los sectores de salud y educación. La replicabilidad del modelo, concebido desde el inicio con tecnología conocida, costes asumibles y gestión transferible, es uno de sus principales valores añadidos como buena práctica de cooperación descentralizada.

*Antes nos levantábamos muy temprano para ir a por agua y sufríamos mucho, llegábamos muy cansadas. Nuestros hijos enfermaban con diarrea, sufrían dolores de estómago, el agua nos hacía daño.*

*Con la rehabilitación del pozo de agua nuestros sufrimientos terminaron, nuestros hijos ya no sufren, ya no se enferman. Podemos levantarnos y lavarnos las manos más frecuentemente, lavar nuestros platos y ropa.*

*También nuestros animales ya no sufren como antes. Ahora los pobladores de los Jaimes estamos muy agradecidos con este proyecto de agua.*

— María Jaime Timaná, habitante de Los Jaimes

## PROYECTO FACILITADO POR LA GENERALITAT VALENCIANA



Promoción del derecho al agua,  
al saneamiento y a la alimentación  
de la población rural



● **Comunas de Guédé Village y Doumga Lao (departamento de Podor) y Ouro Sidi y Kanel (departamento de Kanel), Senegal**

↘ **Periodo de ejecución:** mayo 2022 – abril 2025

↘ **Presupuesto:** 905.223,74 €

Generalitat Valenciana: 746.434,04 €

Ajuntament de València: 97.963,03 €

MUSOL, ONG 3D, administraciones locales y titulares de derechos: 60.826,67 €

↘ **Población beneficiaria:** 20.488 personas (10.657 mujeres y 9.831 hombres), productoras y transformadoras agrícolas, comités de gestión del agua, autoridades comunales y servicios técnicos del Estado

## SOCIOS

### España:

- ↘ Fundación Municipalistas por la Solidaridad y el Fortalecimiento Institucional (MUSOL)
- ↘ Generalitat Valenciana
- ↘ Ajuntament de València
- ↘ Universitat de València
- ↘ Universitat Politècnica de València
- ↘ Confederación Hidrográfica del Júcar.

### Senegal:

- ↘ ONG 3D (Democracia, Derechos Humanos y Desarrollo)
- ↘ Autoridades comunales de Guédé Village, Doumga Lao, Kanel y Ouro Sidi
- ↘ Agencia Nacional de Consejo Agrícola y Rural (ANCAR)
- ↘ Inspección de Educación y Formación (IEF)
- ↘ Agencia Regional de Desarrollo (ARD)



1. Fin de la pobreza



2. Hambre cero



5. Igualdad de género



6. Agua y saneamiento

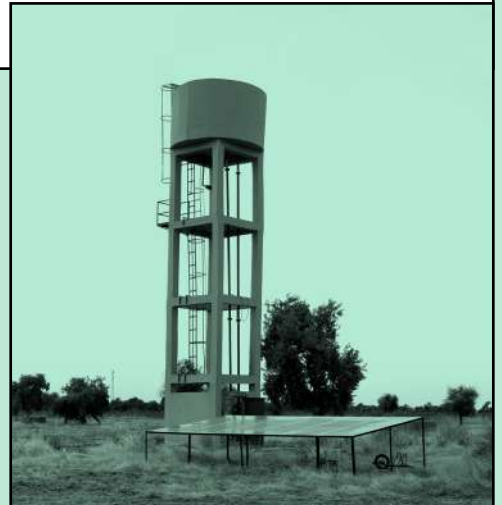


16. Paz, justicia e instituciones sólidas



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Extensión de redes de agua potable y construcción de fuentes comunitarias en Guédé Village y Ouro Sidi
- Comités comunitarios de gestión del agua fortalecidos y operativos
- Grupos de interés económico de mujeres con capacidad productiva y comercial consolidada
- Unidades de transformación agroalimentaria en funcionamiento
- Presupuestos participativos con enfoque de género en las cuatro comunas
- Inclusión progresiva de mujeres en marcos de concertación municipal
- Bombeo solar en pozos de agua



## 1. El proyecto en breve

En las comunas rurales del norte de Senegal, a lo largo del valle del río Senegal, el agua no es solo un recurso escaso, es el eje alrededor del cual gira la posibilidad de cultivar y de alimentar a las familias durante los meses de escasez. En los departamentos de Podor y Kanel, la falta de infraestructuras de agua potable arrastra consigo la inseguridad alimentaria, la desigualdad de género y la exclusión de las mujeres de los espacios donde se toman las decisiones que afectan a sus vidas.

Es en ese cruce de vulnerabilidades donde interviene este programa, fruto de una alianza de más de una década entre la Fundación MUSOL y la ONG senegalesa 3D. Financiado principalmente por la Generalitat Valenciana, el proyecto trabajó durante tres años (de 2022 a 2025) en cuatro comunas — Guédé Village, Doumga Lao, Ouro Sidi y Kanel— con una estrategia integral articulada en tres ejes inseparables: ampliar el acceso al agua potable, impulsar la producción agrícola liderada por mujeres y fortalecer la gobernanza local con enfoque de género.

El acceso al agua libera el tiempo de las mujeres, a la vez que potencia la producción; la mejora económica refuerza su liderazgo social y la participación política consolida los avances, garantizando que los derechos conquistados sean gestionados por las propias comunidades. Esto se traduce en más de 20.000 personas beneficiadas —el 52 % mujeres— en un modelo que combina asistencia técnica, fortalecimiento institucional y empoderamiento comunitario.

Este proyecto demuestra que, cuando el acceso al agua se aborda desde un enfoque de derechos humanos y de género, no solo se resuelve un problema de infraestructura, sino que desencadena una transformación que alcanza la dignidad de quienes eran invisibles en los espacios de decisión.

## 2. Contexto y toma de decisiones

### **Podor y Kanel: donde la falta de agua arrastra todos los demás derechos**

Con un sistema e infraestructuras de agua insuficientes y deterioradas, la producción agrícola se resiente, la dependencia de intermediarios y de mercados con precios inalcanzables compromete la alimentación y la diversidad de alimentos es mínima, con consecuencias directas sobre la salud.

La situación es particularmente adversa para las mujeres: además de soportar una mayor carga por su rol reproductivo y doméstico, el predominio de la cultura patriarcal obstaculiza su participación en los espacios municipales de toma de decisiones.

### **Una alianza de más de una década**

MUSOL y la ONG 3D trabajan de manera conjunta en Podor desde 2012 y en Kanel desde 2017. En ese tiempo, han puesto en marcha numerosos proyectos financiados por la AECID, la Generalitat Valenciana y otros actores de la cooperación descentralizada española. Esta trayectoria ha generado un conocimiento profundo del territorio y de sus problemáticas, así como relaciones estables con las autoridades territoriales y los servicios técnicos del Estado.

El diagnóstico se realizó de manera participativa con autoridades locales, servicios departamentales y grupos de titulares de derechos. El proyecto se alinea con el Marco de Asociación País 2019-2023 de la Cooperación Española en Senegal.

## **3. Implementación y actores**

La estrategia se desplegó en tres ejes complementarios que, actuando de manera integrada, buscaron romper el círculo de vulneraciones encadenadas. En Guédé Village y Ouro Sidi se ampliaron las redes de abastecimiento de agua potable y se construyeron nuevas fuentes comunitarias, pero la infraestructura no basta si nadie la cuida. Por ello se fortalecieron los comités comunitarios encargados de gestionar los puntos de agua, capacitándolos en registro de usuarios, recaudación de cuotas, mantenimiento básico y resolución de conflictos. La incorporación de bombeo solar en los pozos redujo costes energéticos y emisiones, alineando la solución técnica con criterios de sostenibilidad ambiental.

### **Soberanía alimentaria liderada por mujeres**

En las cuatro comunas de intervención se impulsó la producción agrícola liderada por mujeres, que no solo aumentaron y diversificaron su producción, sino que, por primera vez, pudieron vender excedentes en los mercados locales.

Las unidades de transformación agroalimentaria se convirtieron así en espacios productivos, pero también en lugares de aprendizaje colectivo. El paso del autoconsumo a la comercialización representó un cambio cualitativo: las mujeres pasaron de depender de intermediarios a disponer de ingresos propios y de capacidad de gestión, con efectos en cadena sobre la autoestima, el reconocimiento comunitario y su participación política.

### **Gobernanza local con enfoque de género**

El tercer eje cerró el círculo: trabajó presupuestos participativos con enfoque de género y participación de mujeres en los marcos municipales de concertación, el órgano consultivo de los consejos municipales. En comunas como Kanel, se registraron avances notables en la integración de sus prioridades en los planes comunales.

### **Un ecosistema de cooperación descentralizada**

Lo singular de este proyecto es la articulación multinivel que lo hace posible. La ONG 3D ejecutó junto a los servicios del Estado (ANCAR, ARD) y las autoridades comunales. Desde Valencia, una delegación senegalesa participó en intercambios con la Universitat Politècnica, la Universitat de València y la Confederación Hidrográfica del Júcar, aportando un conocimiento técnico que viaja en ambas direcciones entre territorios que comparten el reto de la gestión del agua.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto se diseñó desde un enfoque basado en derechos humanos que distingue tres niveles de actores: titulares de derechos (la población rural, especialmente las mujeres organizadas), titulares de obligaciones (autoridades comunales y servicios técnicos del Estado) y titulares de responsabilidades (organizaciones comunitarias y comités de agua). La interacción entre estos tres niveles ha construido un sistema de corresponsabilidad compartida que supera la lógica asistencial.

La transversalización del enfoque de género es el hilo conductor del programa. Las mujeres gestionan de forma autónoma comités de agua, grupos de interés económico, huertos y unidades de transformación. Su participación en los marcos de concertación municipal ha crecido de manera progresiva y la elaboración de presupuestos participativos con enfoque de género ha dotado a estos avances de un anclaje institucional que les da proyección a largo plazo.

En cuanto a sostenibilidad ambiental, la incorporación de bombeo solar en los pozos redujo costes y emisiones, aunque algunas unidades de transformación aún dependen de combustibles fósiles, lo que señala un área de mejora para futuras intervenciones. Respecto a la gobernanza orientada a la lucha contra la pobreza y las desigualdades, los marcos de concertación comunal han mejorado la transparencia y la inclusión de grupos en situación de vulnerabilidad.

## **5. Resultados y logros**

Los resultados del programa se articulan en tres dimensiones interconectadas. Por un lado, el acceso al agua ya que los nuevos puntos de abastecimiento redujeron de forma sustancial el tiempo dedicado a la recolección, con efectos positivos sobre la salud familiar y la redistribución de esfuerzos hacia actividades económicas y comunitarias. Los comités de gestión han asumido funciones de mantenimiento, registro de usuarios y resolución de conflictos, muchos de ellos gestionados por mujeres.

En cuanto a autonomía económica, los GIE hortícolas y las unidades de transformación han fortalecido su capacidad productiva y comercial, pasando del autoconsumo a la venta regular en mercados locales. Este proceso ha implicado también un fortalecimiento organizativo en gestión, transformación y comercialización de productos agroalimentarios.

Por último, se ha logrado un avance en la participación con la inclusión de mujeres y jóvenes en los marcos de concertación, especialmente en Kanel. Alcaldes y técnicos han destacado que las herramientas del proyecto son replicables en otras iniciativas municipales.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

Los puntos de agua permanecen en funcionamiento gracias a los comités de gestión, que han asumido cuotas y mantenimiento básico. Los GIE muestran avances sostenidos donde el acompañamiento técnico ha sido constante, y la integración parcial de los resultados en los planes comunales ofrece un anclaje institucional.

El principal reto es que la capacidad técnica de los comités para resolver averías mayores sigue siendo limitada, algunas comunas carecen de partidas para reparaciones de envergadura, y la integración sistemática de los resultados en las políticas comunales es aún una tarea pendiente.

*Antes no sabíamos que el agua era un derecho. Ahora somos nosotras quienes vigilamos el pozo, cobramos las cuotas y decidimos en qué invertir los ingresos. El agua nos ha dado voz.*

— Lideresa comunitaria de Guédé Village

## PROYECTO FACILITADO POR ELANKIDETZA, AGENCIA VASCA DE COOPERACIÓN Y SOLIDARIDAD



AKUAL: programa de cooperación interinstitucional en materia de agua y saneamiento



### ● El Salvador, Costa Rica y región centroamericana

✎ **Periodo de ejecución:** 2018 – 2027

✎ **Presupuesto:** 6.639.735 €

1ª edición: 1.883.691,85 € | 2ª edición: 2.217.081,72 € | 3ª edición: 2.538.961,96€

✎ **Población beneficiaria:**

6 comunidades rurales (El Salvador)

Entidades públicas de agua y saneamiento (Centroamérica y Euskadi)

## SOCIOS

### España:

- ✎ eLankidetza, Agencia Vasca de Cooperación y Solidaridad
- ✎ Agencia Vasca del Agua (URA)
- ✎ Euskal Fundoa - Asociación de Entidades Locales Vascas Cooperantes
- ✎ Operadoras públicas de gestión del agua (Aguas Municipales de Vitoria S.A. (AMVISA), Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia y Navarra de Infraestructuras Locales S.A. (NILSA)
- ✎ Instituto Vasco de la Mujer (EMAKUNDE)

### El Salvador:

- ✎ Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados de El Salvador (ANDA)
- ✎ Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU)
- ✎ Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR)
- ✎ Unidades Ambientales Municipales
- ✎ Unidades Municipales de la Mujer
- ✎ Juntas Comunitarias del Agua y autoridades locales

## Costa Rica:

- Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados de Costa Rica (AyA);
- Asociaciones Administradoras de los Sistemas de Acueductos y Alcantarillados comunales (ASADAS)
- Instituto Nacional de las Mujeres de Costa Rica (INAMU)

## Centroamérica:

- Foro Centroamericano y República Dominicana de Agua Potable y Saneamiento (FOCARD-APS) del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)

**ODS**  
Objetivos de Desarrollo Sostenible



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Puesta en marcha de infraestructuras de agua en 6 localidades
- Fortalecimiento de las capacidades técnicas en ANDA, AyA, entidades regionales y entidades vascas
- Cooperación entre operadoras vascas y centroamericanas
- Incorporación de enfoque de género en la tercera edición

# 1. El proyecto en breve

En Yucuaiquín, en el oriente de El Salvador, Laura Álvarez recuerda cuando el agua llegaba una hora cada siete días. Un cántaro para cada persona. Hoy, sus hijas nunca han tenido que ir a acarrear agua. Ese cambio lleva detrás una historia que conecta las entidades de agua y saneamiento de Centroamérica con las operadoras públicas de agua de Euskadi.

El Programa AKUAL es una iniciativa de cooperación interinstitucional, multinivel —local, provincial y regional— y multidireccional, sostenido sobre una premisa: que los profesionales del agua de Euskadi y los de Centroamérica comparten oficio, problemas y soluciones, y que el intercambio entre pares produce aprendizajes que una consultoría externa no puede replicar.

Con un presupuesto acumulado de 6,6 millones de euros y una trayectoria de tres ediciones (2018-2021, 2021-2024 y 2024-2027), AKUAL combina la construcción de infraestructuras de agua y saneamiento en comunidades rurales del oriente de El Salvador, con el fortalecimiento de las capacidades de gestión técnica, operativa y financiera de las entidades públicas de agua de El Salvador y Costa Rica.

Esta es una buena práctica de cooperación descentralizada por su carácter único: nace de la decisión del Gobierno Vasco de destinar el 5 % del canon del agua a cooperación, moviliza la experiencia técnica de las operadoras públicas vascas como activo de cooperación y articula instituciones de tres niveles de gobierno en Euskadi y Centroamérica.

## 2. Contexto y toma de decisiones

### **El oriente de El Salvador: desigualdad y escasez en torno al agua**

Los departamentos del oriente de El Salvador —Morazán, La Unión, San Miguel y Usulután— concentran algunas de las comunidades rurales con mayor déficit de acceso a agua potable y saneamiento del país. Familias que dependían de un cántaro cada siete días, mujeres que dedicaban horas al acarreo, infraestructuras inexistentes o deterioradas y servicios públicos sin capacidad técnica ni financiera para responder. La vulneración del derecho humano al agua no era un problema aislado, sino un síntoma de déficits estructurales en la gestión pública del recurso hídrico.

### **Del canon del agua a la cooperación: una decisión política**

AKUAL surge en el seno de la Comisión Interinstitucional de Cooperación y Solidaridad de las administraciones vascas como una iniciativa piloto motivada por la confluencia de tres factores: la experiencia acumulada de la cooperación

vasca en agua y saneamiento, la existencia de intercambios técnicos previos entre operadoras vascas y entidades centroamericanas, y un acuerdo del Gobierno Vasco para destinar el 5 % del canon del agua a cooperación. Esa decisión política —vincular el precio que pagan los ciudadanos vascos por su agua con la garantía del derecho al agua en otros países— es el cimiento sobre el que se construye todo el programa.

Entre 2016 y 2017, eLankidetza (la Agencia Vasca de Cooperación y Solidaridad) y URA lideraron un proceso de consulta y formulación junto con otras entidades vascas y centroamericanas. Desde el inicio se incorporó la cooperación entre pares, entre autoridades del agua, operadoras y personas técnicas. El proyecto se alinea con el Marco de Asociación País El Salvador–España 2023–2026, orientado a transitar hacia una sociedad ambientalmente sostenible y resiliente.

### **3. Implementación y actores**

#### **Agua que llega a las casas: infraestructuras y fortalecimiento institucional**

AKUAL opera en dos componentes que se alimentan mutuamente: infraestructura y fortalecimiento institucional. Lo que lo distingue de un proyecto convencional de agua es que no se limita a construir sistemas, sino que forma a quienes los gestionan.

El componente de infraestructura se ha desarrollado en localidades del oriente salvadoreño: Yucuaiquín y Jocoro (Morazán), Anamorós y San Alejo (La Unión), San Jorge (San Miguel) y Ciudad El Triunfo (Usulután). ANDA, ejecuta las obras con un enfoque de sostenibilidad: reducción de la contaminación, gestión integral del recurso hídrico, protección de fuentes y estudios de impacto ambiental.

Y, en cuanto al fortalecimiento institucional este es lo que hace singular a AKUAL. Las operadoras públicas vascas —AMVISA (Vitoria-Gasteiz), Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia y NILSA (Navarra)— comparten su experiencia técnica con ANDA y AyA en planificación, gestión operativa y administración financiera de servicios de agua.

El programa incluye misiones de técnicos vascos a Centroamérica y de centroamericanos a Euskadi, formaciones, intercambios de experiencias y desarrollo de instrumentos compartidos. A escala regional, el FOCARD-APS del SICA participa como plataforma de fortalecimiento de los siete países de la región, añadiendo una dimensión sur-sur que complementa la cooperación norte-sur.

### **Enfoque de género, de lo transversal a lo específico**

El enfoque de género evolucionó a lo largo de las ediciones. En las dos primeras se intentó incorporar de forma transversal, pero en la tercera edición se tomó una decisión significativa: convertirlo en un componente específico. EMAKUNDE de las áreas de igualdad de URA y las operadoras aportan asesoría para la inclusión del enfoque de género tanto a nivel organizacional interno de las entidades como en la prestación de servicios. En Centroamérica, ISDEMU (El Salvador) e INAMU (Costa Rica) participan en este eje. La ambición es que las operadoras de agua incorporen la igualdad en su cultura institucional, no solo en sus proyectos.

### **Una arquitectura institucional sin precedentes**

La red de actores de AKUAL no tiene equivalente en la cooperación descentralizada española. Desde Euskadi, eLankidetzta, URA, Euskal Fondoa, tres operadoras públicas y EMAKUNDE. Desde El Salvador, ANDA, ISDEMU, juntas de agua y autoridades locales. Desde Costa Rica, AyA, ASADAS e INAMU. A escala regional, el FOCARD-APS. Y, como contraparte operativa, la asociación salvadoreña Saneamiento Básico y Educación Sanitaria (SABES). Euskal Fondoa gestiona los recursos y, junto con SABES, conforma el equipo de coordinación y seguimiento. Un comité triangular (formado por ANDA, AyA, Euskal Fondoa y eLankidetzta) y dos subcomités en Euskadi y Centroamérica garantizan la gobernanza del programa.

## **4. Enfoques transversales**

El derecho humano al agua es el eje vertebrador del programa: toda la intervención —infraestructuras, fortalecimiento institucional y cooperación técnica— se orienta a garantizar un derecho fundamental. Las actividades de sensibilización con las comunidades beneficiarias y las unidades ambientales municipales refuerzan esta lectura de derechos.

El enfoque feminista y de género, como se ha señalado, ha evolucionado hasta convertirse en componente específico en esta tercera edición, con la ambición de transformar las instituciones del agua desde dentro. La sostenibilidad ambiental se integra en cada proyecto de infraestructura mediante estudios de impacto, medidas de mitigación, protección de fuentes y gestión integral del recurso hídrico.

## **5. Resultados y logros**

En dos ediciones completadas y una tercera en marcha, AKUAL ha generado resultados tanto en infraestructura garantizando el acceso al agua potable en comunidades que dependían de cántaros y compras.

También ha conseguido resultados en cuanto a fortalecimiento institucional, ámbito en el que se han mejorado las capacidades de gestión técnica, operativa y financiera de ANDA y AyA, así como de entidades de la región centroamericana, mediante actividades formativas, intercambios y el desarrollo de recomendaciones e instrumentos compartidos.

Quizá el resultado más significativo es la propia consolidación de AKUAL como modelo. Tres ediciones, nueve años de trayectoria, presupuesto creciente y una arquitectura institucional que ha demostrado funcionar.

## **6. Sostenibilidad e impactos**

El impacto y la sostenibilidad a largo plazo del componente de fortalecimiento institucional se construyen reevaluando periódicamente el compromiso de cada entidad, ajustando expectativas y participación. Las capacidades adquiridas por ANDA, AyA, las entidades regionales y las vascas quedan instaladas en sus equipos técnicos y se traducen en mejoras sostenidas de la gestión. La tercera edición (2024-2027) amplía el alcance con nuevas localidades, el componente específico de género y una estrategia propia de comunicación.

*Antes de este proyecto el agua nos caía una hora cada siete días. Un cántaro para cada uno. Todo el tiempo teníamos que comprar agua. El dinero que invertíamos en agua ya se necesita para otra cosa. Es algo que va uno guardando. ¡Qué costó! Pero aquí lo tenemos ya. A ellas, mis hijas, nunca les tocó ir a acarrear el agua donde nosotras la acarreábamos.*

— Laura Álvarez, vecina de Yucuaiquín, El Salvador

## PROYECTO FACILITADO POR LA XUNTA DE GALICIA



AQUAMOZ: transferencia de conocimiento para la gestión de recursos hídricos



### ● Mozambique

▸ **Periodo de ejecución:** 2019 – actualidad

▸ **Presupuesto:** 125.000 € anuales

Augas de Galicia: 75.000 € | Cooperación Galega-DXRREE: 50.000 €

▸ **Población beneficiaria:**

534 personas del personal técnico de las tres ARAs (169 mujeres, 365 hombres)

Beneficiarios indirectos: 30,3 millones (población total de Mozambique)

## SOCIOS

### España:

- Dirección Xeral de Relacións Exteriores de la Xunta de Galicia (DXRREE, Cooperación Galega)
- Augas de Galicia (Xunta de Galicia)
- Universidad de la Coruña – Grupo de Enxeñería da Agua e Medio Ambiente (GEAMA)
- Enxeñería Sen Fronteiras Galicia (ESF)

### Mozambique:

- Administraciones Regionales del Agua de Mozambique (ARA Sur, ARA Centro, ARA Norte)
- Universidad Eduardo Mondlane – Facultad de Ingeniería Civil



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Elaboración de forma autónoma por parte de las ARAs de boletines mejorados de monitoreo de la sequía, balances hídricos y análisis de evolución de la época lluviosa
- Publicación científica en revista de alto impacto sobre inundaciones del río Umbeluzi (2024)
- Estudio piloto de inundaciones en la cuenca del Inhanombe con cartografía de zonas inundables
- Formaciones con alumnado de la Universidad Eduardo Mondlane en análisis de eventos extremos
- Campañas de sensibilización en Galicia sobre gestión del agua y cambio climático

## **1. El proyecto en breve**

Mozambique es el país más vulnerable del mundo al cambio climático según el Índice de Riesgo Climático Global de Germanwatch: en 2019 registró 700 muertes por desastres naturales, a razón de 2,33 por cada 100.000 habitantes. En un contexto donde la sequía supone el 15 % de los desastres naturales y donde, sin acción, los daños por inundaciones se multiplicarán por veinte para el año 2100, la capacidad técnica de las instituciones responsables de gestionar el agua resulta literalmente vital.

Es en ese escenario donde el proyecto AQUAMAZ despliega su apuesta: transferir a las ARAs la experiencia acumulada por Galicia en la gestión de sus propios recursos hídricos, para que esas instituciones puedan monitorear, anticipar y responder mejor a sequías e inundaciones. Desde 2019, en sucesivas fases, AQUAMAZ ha construido un modelo de cooperación técnica entre administraciones homólogas —Augas de Galicia y las ARAs mozambiqueñas— que hoy es referencia en el sector.

La fase actual (2024-2026), con 125.000 € anuales, la articula Augas de Galicia, Cooperación Galega, ESF Galicia, el grupo GEAMA de la Universidad de la Coruña y la Universidad Eduardo Mondlane.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

La cooperación entre Galicia y Mozambique en agua arranca en 2012 con el proyecto PATCO (Parcería de Apoyo Técnico a la Consolidación) y no se ha interrumpido desde entonces. Cuando cada fase concluye, la continuidad es una consecuencia lógica de lo aprendido.

La demanda que orientó AQUAMAZ fue una petición expresa de las propias ARAs: apoyo específico en la gestión de sequías e inundaciones. No una agenda diseñada desde Galicia, sino cocreada tras doce años de diálogo.

El alineamiento estratégico del proyecto es sólido: contribuye al Resultado de Desarrollo 5 del Marco de Asociación País, relativo a la mejora de la provisión de servicios públicos y el fortalecimiento de la administración pública, y se vincula directamente al indicador de planes anuales elaborados por las ARAs en gestión integral de recursos hídricos. A nivel global, responde a los ODS 6 (agua y saneamiento, metas 6.4 y 6.5), ODS 13 (acción por el clima, meta 13.1) y ODS 16 (instituciones sólidas, meta 16.6).

## **3. Implementación y actores**

El modelo de AQUAMAZ descansa en una arquitectura institucional que es en sí misma una de sus grandes fortalezas. La coordinación se articula mediante un convenio entre tres entidades que cubren perfiles complementarios: Augas de Galicia aporta décadas de experiencia técnica en la gestión de cuencas hidrográficas, sequías e inundaciones, sistematizada en sus Planes de Gestión de Sequías y Planes de Inundaciones; Cooperación Galega incorpora la visión estratégica del V Plan Director de la cooperación autonómica, y ESF Galicia actúa como bisagra entre la gestión técnica del agua y el enfoque de desarrollo y cooperación internacional, garantizando que los objetivos del proyecto van más allá de la mera asistencia técnica.

La Universidad de la Coruña —a través de su grupo GEAMA— añade un componente científico de primer nivel, que ha permitido publicar resultados en revistas internacionales de alto impacto y dotar al proyecto de rigor metodológico. En el lado mozambiqueño, las tres ARAs —Sur, Centro y Norte— son contrapartes directas y activas, con equipos técnicos de aproximadamente 47 personas, cuyos puntos focales para sequías e inundaciones trabajan codo con codo con los técnicos del proyecto en Galicia. La Universidad Eduardo Mondlane completa el ecosistema institucional, asegurando que el conocimiento generado se transfiere también al ámbito académico.

Las actividades se organizan en torno a tres líneas de trabajo: el seguimiento de sequías, así como la evolución de la época lluviosa e inundaciones mediante tecnologías de acceso libre y datos públicos de acceso gratuito; la mejora de los procesos de gestión de las administraciones del agua, y el desarrollo de estudios técnicos sobre gestión integral de recursos hídricos. A estas líneas se suman las formaciones en la universidad local, la investigación científica bilateral y las campañas de sensibilización en Galicia. La elección de herramientas de acceso abierto responde a una decisión estratégica explícita: evitar cualquier forma de dependencia tecnológica que comprometa la sostenibilidad del proyecto.

El seguimiento se realiza mediante contacto permanente con los socios locales, reuniones de coordinación periódicas y unas cinco visitas anuales al terreno, complementadas con informes intermedios y una auditoría y evaluación al final de cada fase.

## **4. Enfoques transversales**

La sostenibilidad medioambiental y la justicia climática son el eje técnico central: Mozambique es uno de los países del mundo más expuestos al riesgo climático, y son precisamente las comunidades más pobres y en situación de mayor vulnerabilidad —y dentro de ellas, de manera especialmente grave las mujeres y las niñas, que sufren la sequía de manera desproporcionada— quienes padecen con mayor intensidad las consecuencias de esa exposición. Al fortalecer la capacidad técnica de las ARAs para anticipar y gestionar eventos extremos, el proyecto actúa directamente sobre los mecanismos que amplifican esas desigualdades.

El enfoque de género se trabaja desde la institucionalización: las 169 mujeres técnicas de las ARAs —el 32 % de las plantillas— participan en igualdad de condiciones en todas las formaciones, y la cotutoría académica construye trayectorias profesionales sólidas de manera igualitaria.

## **5. Resultados y logros**

Doce años de trabajo continuado se miden en la autonomía técnica ganada: el ARA Sur y el ARA Centro elaboran de forma autónoma boletines de monitoreo de sequía, y el ARA Norte realiza por sí sola el balance hídrico diario del embalse de Locumue. No datos desde Galicia: capacidades propias de las instituciones mozambiqueñas.

En el ámbito científico, en 2024 se publicó un artículo en la revista de alto impacto *Natural Hazards and Earth System Sciences* sobre las inundaciones del río Umbeluzi y se ha realizado un estudio piloto sobre la cuenca del Inhanombe con cartografía de zonas inundables para distintos periodos de retorno.

Un técnico del ARA Sur ha defendido su TFM en hidrología cotutorizado por el equipo gallego. Los casos de estudio del proyecto se incorporan ya a la formación de ingeniería en la Universidad Eduardo Mondlane.

En Galicia, campañas de sensibilización, un vídeo y una infografía de divulgación acercan la realidad hídrica de Mozambique a la ciudadanía.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad está incorporada en el diseño: herramientas de acceso libre, aprendizaje por la práctica, universidad local integrada y nexo entre la academia y la administración. Las capacidades instaladas en las ARAs son patrimonio institucional propio, independiente de la renovación del convenio.

El convenio entre Augas de Galicia, DXRREE y ESF está concebido para renovarse de forma sucesiva, y Cooperación Galega fomenta proyectos complementarios que protegen la intervención de los ciclos anuales de subvenciones.

El modelo de administración a administración tiene alto potencial de replicabilidad: la similitud de marcos legales y competenciales entre Augas de Galicia y las ARAs ha facilitado la transferencia, y la experiencia es exportable a otros sectores y comunidades autónomas.

## PROYECTO FACILITADO POR EL GOBIERNO DE LA RIOJA



Fortalecimiento de las  
defensoras del derecho  
al agua



● **Sur de la cordillera del Bálsamo,  
departamento de La Libertad, El Salvador**

▸ **Periodo de ejecución:** enero de 2023 – agosto de 2024

▸ **Presupuesto:** 261.634,16 €

Gobierno de La Rioja: 195.950,00 € | socio local ACUA: 65.684,16 €

▸ **Población beneficiaria:**

5.741 personas beneficiarias directas (2.698 hombres y 3.043 mujeres), de las cuales 457 son mujeres pertenecientes a las cinco asociaciones territoriales

## SOCIOS

### España:

- Gobierno de La Rioja
- Ayuntamiento de Briones
- Medicus Mundi La Rioja

### El Salvador:

- Asociación Comunitaria Unida por el Agua y la Agricultura (ACUA)
- Asociación de Sistemas Autónomos de Agua Potable y Saneamiento (ASAPS)
- Comité de Rescate de Cuencas de La Libertad (CORCULL)
- Asociación de Mujeres Comasagüences (AMC)
- Asociación de Mujeres Huizucareñas (AMH)
- Asociación Intersectorial de Mujeres Unidas por la Libertad que Merecemos (LILMUJERES)



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Más de 870 personas formadas en derechos humanos, derechos ambientales, liderazgo y seguridad personal
- Elaboración del Mapa de Conflictos Ambientales de la Cordillera del Bálsamo
- Creación de la Red de Mujeres Defensoras de Derechos (DEMUJER)
- Formulación de protocolos de seguridad física y digital para personas defensoras
- Apoyo a los Sistemas Autónomos de Agua Potable y Saneamiento (SAPS) con diagnósticos y planes de mejora
- Campañas de radio en Bálsamo RTV que alcanzaron a unas 60.000 personas
- Más de 90 personas atendidas en jornadas de apoyo psicosocial



## **1. El proyecto en breve**

En el sur de la cordillera del Bálamo, en El Salvador, el agua no es solo un recurso vital, sino un símbolo de resistencia, organización y esperanza. En un territorio marcado por la vulnerabilidad ambiental y la creciente presión sobre los ecosistemas, una pregunta resume el miedo de miles de personas: si la minería aprobada por el gobierno contamina el agua, ¿qué nos queda? La respuesta de las comunidades locales es clara: resistir y defender el agua.

Entre enero de 2023 y agosto de 2024, Medicus Mundi La Rioja, con el apoyo financiero del Gobierno de La Rioja y el Ayuntamiento de Briones, impulsó junto a su socio local ACUA un proyecto de cooperación orientado a fortalecer las capacidades de las comunidades rurales y de las organizaciones que luchan por la defensa del derecho humano al agua y del derecho a un medio ambiente sano. Durante veinte meses de trabajo intenso, el proyecto acompañó a cinco organizaciones territoriales —ASAPS, CORCULL, AMC, AMH y LILMUJERES— en procesos de formación, articulación y acción colectiva que han dejado huella en el tejido social de la cordillera del Bálamo.

A lo largo de la ejecución se llevaron a cabo más de 60 jornadas formativas y foros que permitieron a más de 870 personas, mayoritariamente mujeres, formarse en derechos humanos y ambientales, liderazgo comunitario, gestión sostenible del agua, incidencia política y seguridad personal y digital. Más allá de las cifras, el mayor logro del proyecto ha sido fortalecer el tejido social y la capacidad de resiliencia comunitaria, impulsando una red de liderazgos locales que hoy cuenta con mejores herramientas técnicas, conocimientos legales y una renovada confianza en su capacidad para transformar su entorno.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

El Salvador atraviesa desde hace años un proceso de concentración del poder político y de erosión de las garantías democráticas que afecta de manera directa a las comunidades rurales y a quienes defienden el territorio. La aprobación de la minería metálica ha intensificado las preocupaciones de las organizaciones comunitarias que gestionan el agua: el riesgo de contaminación de las fuentes hídricas añade urgencia a una lucha que ya era difícil.

El proyecto nació de un proceso de análisis y consultas con la población, se celebraron reuniones con ACUA y con las asociaciones de mujeres de La Libertad para identificar las principales necesidades a cubrir. Esta escucha inicial fue determinante para diseñar una intervención pertinente y anclada en la realidad del territorio.

El aval de esa metodología descansa en una relación de largo recorrido. Medicus Mundi La Rioja lleva más de cuarenta años gestionando proyectos de cooperación, con ACUA como socio estratégico desde 2006. Esa trayectoria compartida ha construido una base de confianza que resulta difícil de replicar en poco tiempo y que constituye uno de los activos más valiosos de la cooperación descentralizada riojana en la región.

### **3. Implementación y actores**

La ejecución del proyecto se organizó en torno a cuatro grandes líneas de resultado: mejorar la capacidad de incidencia y el conocimiento crítico sobre el derecho al agua y los derechos ambientales; fortalecer las capacidades y el liderazgo de las personas defensoras; crear una red comunitaria para la articulación y la protección de quienes defienden esos derechos, y difundir su labor ante la sociedad.

La metodología participativa, basada en el diálogo, la formación continua y la construcción colectiva permitieron que las organizaciones asumieran el liderazgo en cada fase del proceso.

En paralelo, el proyecto apoyó a los Sistemas Autónomos de Agua Potable y Saneamiento (SAPS) en su gestión administrativa y operativa, elaborando diagnósticos y planes de mejora que reforzaron la capacidad de los comités locales para gestionar el recurso hídrico con criterios de equidad y sostenibilidad.

La gestión compartida entre Medicus Mundi La Rioja y ACUA garantizó la eficiencia y la transparencia de los recursos.

### **4. Enfoques transversales**

El proyecto transversalizó el enfoque de sostenibilidad medioambiental y justicia climática, mientras que los enfoques de género y de derechos humanos fueron el eje vertebrador de toda la intervención, abordando de manera integral las vulneraciones de los derechos económicos, sociales y culturales que afectan a las comunidades rurales y periurbanas de la vertiente sur de la cordillera del Bálsamo. La dimensión del autocuidado y la atención psicosocial completó un enfoque integral que reconoce que no es posible defender derechos sin cuidar también a quienes los defienden.

En El Salvador, las mujeres se enfrentan a múltiples formas de discriminación y violencia estructural derivadas de la coexistencia de sistemas patriarcales

y capitalistas que perpetúan la desigualdad. Ante esta realidad, el proyecto incorporó un enfoque de género orientado a visibilizar, cuestionar y revertir las relaciones desiguales de poder, promoviendo la participación y el liderazgo de las mujeres en la defensa de los derechos humanos y ambientales.

Su participación transformó las dinámicas comunitarias, rompiendo el miedo a hablar en público y reforzando su papel como agentes de cambio. Este efecto multiplicador fue especialmente visible en la creación de la Red de Mujeres Defensoras de Derechos, que articuló a representantes de AMC, AMH, LILMUJERES, AMP y lideresas de ASAPS en un espacio de apoyo mutuo y defensa colectiva.

## **5. Resultados y logros**

Entre los hitos más relevantes del proyecto destaca la elaboración del Mapa de Conflictos Ambientales de la Cordillera del Bálsamo, un diagnóstico participativo que permitió identificar las principales amenazas en la zona. Este instrumento no solo visibilizó los riesgos, sino que orientó la acción de las organizaciones hacia estrategias de incidencia más efectivas y sirvió de base para la elaboración de un plan de veeduría territorial.

La creación de la red DEMUJER constituyó otro hito fundamental. Integrada por representantes de las asociaciones AMC, AMH, LILMUJERES y AMP junto a lideresas de ASAPS, se consolidó como un espacio de apoyo, articulación y defensa que combina tres líneas de trabajo: la defensa de los derechos humanos, la prevención de la violencia de género y el autocuidado y protección de las defensoras.

Uno de los logros más destacados fue la formulación de protocolos de seguridad física y digital, diseñados con la participación activa de las propias organizaciones. Estos documentos ofrecen pautas prácticas para la autoprotección frente a riesgos y amenazas en un país donde la defensa del medio ambiente puede implicar persecución y criminalización.

La dimensión comunicacional se articuló a través de campañas como «Rostros que defienden nuestros derechos» y «Mujeres en acción por el agua y la igualdad». Las cuñas y programas de radio emitidos en Bálsamo RTV alcanzaron a unas 60.000 personas, mientras que los materiales audiovisuales lograron un importante impacto en redes sociales. Más de 90 personas participaron además en jornadas de apoyo psicosocial, un componente que resultó esencial para reducir el desgaste emocional y fortalecer la resiliencia ante las dificultades del contexto.

En términos cuantitativos, el proyecto alcanzó a 5.741 beneficiarias y beneficiarios directos (2.698 hombres y 3.043 mujeres), con una participación especialmente intensa de las 457 mujeres pertenecientes a las cinco asociaciones territoriales.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto se asienta sobre dos pilares complementarios: el fortalecimiento de las capacidades organizativas de las entidades locales y el compromiso continuado de ACUA con el acompañamiento territorial. El socio local planificó una serie de intervenciones de seguimiento orientadas a consolidar las capacidades de las asociaciones en torno a la defensa de los derechos humanos, los derechos ambientales y la defensa del territorio.

Este acompañamiento seguirá fortaleciendo la organización y la articulación comunitaria, priorizando siempre la participación activa de las mujeres, promoviendo su protagonismo y generando procesos que denuncien las injusticias, promuevan los derechos humanos y reivindiquen la labor de las personas defensoras. Con ello se garantiza que la defensa de derechos pueda tener continuidad en el tiempo, en un contexto nacional cada vez más demandante.

Las herramientas técnicas generadas —el mapa de conflictos, los protocolos de seguridad, los planes de veeduría y los diagnósticos de los SAPS— tienen vocación de permanencia y de uso efectivo más allá del periodo de ejecución del proyecto. La red DEMUJER, por su parte, constituye una estructura de articulación que trasciende cualquier proyecto concreto y que las propias comunidades han hecho suya.

*No es fácil ser parte de una Junta de Agua, o de una organización de mujeres y ponerse al frente, por el temor y acoso que se sufre. Estos tiempos son duros, pero debemos defendernos porque no estamos haciendo nada malo, solo pedir que se respeten nuestros derechos.*

— Lideresa de una de las asociaciones participantes

## PROYECTO FACILITADO POR EL AYUNTAMIENTO DE BADAJOZ



Comunidades indígenas conquistan su  
derecho  
al agua



### ● Caserío El Jordán, municipio y departamento de Chimaltenango, Guatemala

✎ **Periodo de ejecución:** noviembre 2022 – noviembre 2023

✎ **Presupuesto:** 27.409,23 €

Instituto Municipal de Servicios Sociales (IMSS) del Ayuntamiento de Badajoz: 11.839,97 €

✎ **Población beneficiaria:**

Beneficiarias directas: 39 personas (19 mujeres, 20 hombres)

Beneficiarias indirectas: 454 personas

## SOCIOS

### España:

- ✎ Ayuntamiento de Badajoz (IMSS)
- ✎ Asamblea de Cooperación por la Paz (ACPP)

### Guatemala:

- ✎ Centro de Referencia en Preparación para Desastres (CREPD)
- ✎ Municipalidad de Chimaltenango
- ✎ Comité de Agua del Jordán
- ✎ Coordinadora de ONG de Chimaltenango
- ✎ Consejos de Desarrollo Local



3. Salud y bienestar

5. Igualdad de género

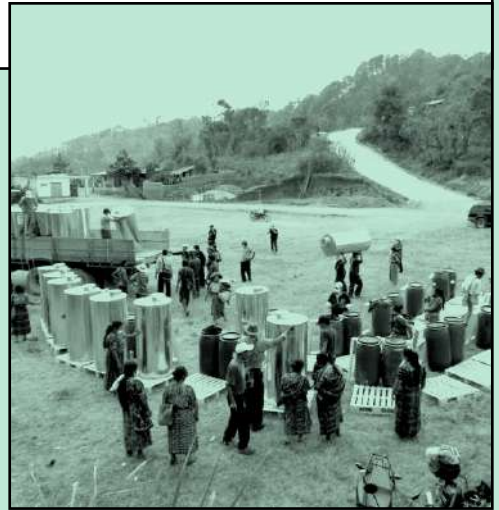
6. Agua y saneamiento



13. Acción por el clima

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Instalación de sistemas de captación de agua de lluvia
- Familias con acceso a agua limpia, estable y próxima a sus viviendas
- Fortalecimiento del Comité de Agua con participación de mujeres
- Formación en higiene, salud, medio ambiente y género
- Reducción de la dependencia de fuentes inseguras y del tiempo de acarreo
- Modelo de adaptación al cambio climático mediante aprovechamiento pluvial



# **1. El proyecto en breve**

El caserío El Jordán es una pequeña comunidad indígena rural en las tierras altas de Chimaltenango, en Guatemala. Sus familias vivían sin acceso a agua potable, dependían de fuentes inseguras y dedicaban horas a acarrear un recurso que, cuando llegaba a las viviendas, no era salubre. Las mujeres, como casi siempre, cargaban con esa tarea y con las consecuencias: menos tiempo para formarse, para generar ingresos o para cuidar de sus hijos e hijas. Los riesgos para la salud —enfermedades hídricas, especialmente en la infancia— formaban parte de la normalidad.

Fue la propia comunidad la que pidió ayuda. Mediante una constancia firmada por sus representantes, El Jordán expuso su problemática y se comprometió a colaborar con mano de obra, apoyo logístico y participación activa. El CREPD, organización guatemalteca con presencia en el territorio, canalizó esa demanda hacia la ACPP, su socia estratégica española, y juntas formularon un proyecto que el Ayuntamiento de Badajoz financió a través de su Instituto Municipal de Servicios Sociales. La solución técnica elegida fue tan sencilla como inteligente: sistemas de captación de agua de lluvia. Recoger lo que el cielo da, almacenarlo en depósitos y conducirlo hasta las viviendas.

Con 27.400 euros, el proyecto dotó a las familias de agua limpia y estable, redujo el tiempo de acarreo y complementó la infraestructura con formación en higiene, salud, medio ambiente y género. El Comité de Agua —con participación de mujeres— gestiona hoy el sistema.

La iniciativa demuestra que inversiones modestas pueden generar un impacto estructural en comunidades pequeñas cuando estas nacen de la demanda local.

# **2. Contexto y toma de decisiones**

## **Una demanda comunitaria con firma y compromiso**

El departamento de Chimaltenango concentra una población mayoritariamente indígena que enfrenta serias dificultades de acceso a servicios básicos. El cambio climático agrava la situación en una zona con variaciones crecientes en el régimen de lluvias y, en este contexto, El Jordán carecía de cualquier sistema de abastecimiento.

Lo que caracteriza a este proyecto desde su origen es que nació de una demanda documentada y comprometida. La comunidad expuso su problemática y se comprometió a aportar mano de obra y participación, haciéndose corresponsable del proyecto desde antes de que existiera.

CREPD, organización guatemalteca con experiencia en proyectos de agua, desarrollo rural, género y fortalecimiento comunitario en zonas indígenas de Chimaltenango, recogió la demanda y la articuló junto con la ACPD. La Municipalidad de Chimaltenango avaló la intervención y el IMSS del Ayuntamiento de Badajoz financió la parte correspondiente.

### **3. Implementación y actores**

El proyecto combinó dos componentes inseparables: la construcción de infraestructura y el fortalecimiento de las capacidades comunitarias.

#### **Captar la lluvia: una tecnología apropiada al territorio**

La solución técnica elegida —la captación de agua de lluvia— se adapta de manera precisa al contexto de El Jordán. No genera impacto ambiental negativo, no requiere energía externa, se integra en el entorno rural sin afectar al ecosistema y aprovecha un recurso que el clima proporciona. Se instalaron estructuras techadas de captación, depósitos de almacenamiento y sistemas de conducción hasta las viviendas. Las familias dejaron de depender de fuentes inseguras y redujeron drásticamente el tiempo invertido en acarrear agua. Además, en un territorio afectado por las variaciones climáticas, la captación pluvial es en sí misma una medida de adaptación al cambio climático.

#### **Formar para sostener**

La infraestructura se complementó con talleres comunitarios de contenido práctico y divulgativo: higiene y salud, medio ambiente y cambio climático, participación comunitaria y enfoque de género. CREPD adaptó los materiales didácticos al contexto cultural de la población indígena, respetando sus estructuras comunitarias, su idioma y sus prácticas culturales. La formación garantiza que las familias y el comité puedan comprender el funcionamiento técnico del sistema, realizar mantenimientos básicos y gestionar la distribución del recurso sin depender de asistencia externa.

#### **El Comité de Agua: la comunidad al mando**

El Comité de Agua de El Jordán, con participación de mujeres, es el corazón organizativo del proyecto. Recibió acompañamiento técnico y social para reforzar sus capacidades de gestión, mantenimiento y toma de decisiones. Por su parte, el CREPD trabaja metodológicamente a través de los comités reconocidos por las comunidades, lo que da al proyecto un anclaje en las estructuras locales que ya existían antes de la intervención y que seguirán existiendo después.

### **Una alianza sólida: ACPP, CREPD y el Ayuntamiento de Badajoz**

ACPP y CREPD mantienen un acuerdo de colaboración estratégica que une experiencia internacional en cooperación con conocimiento profundo del territorio. CREPD aporta presencia permanente en Chimaltenango, facilitadores comunitarios, técnicos agropecuarios y sociales. ACPP aporta formulación técnica, gestión financiera y transparencia en la rendición de cuentas. El Ayuntamiento de Badajoz, a través de su IMSS, aporta la financiación y el marco de la cooperación descentralizada municipal. La Municipalidad de Chimaltenango y los Consejos de Desarrollo Local completan el entramado institucional.

## **4. Enfoques transversales**

El derecho humano al agua potable es el eje central del proyecto: la intervención busca garantizar condiciones de vida dignas, salubridad y reducción de riesgos sanitarios. El enfoque de derechos humanos, por tanto, no es retórico: se traduce en una infraestructura concreta que materializa un derecho que la comunidad no podía ejercer por sí misma.

El enfoque de género incorpora un análisis de las desigualdades presentes en las comunidades rurales indígenas: son las mujeres quienes tradicionalmente recogen, almacenan y gestionan el agua, y son ellas quienes más se benefician de un sistema que elimina el acarreo. Su participación en el Comité de Agua y en los talleres formativos es imprescindible y activamente promovida.

La sostenibilidad ambiental se integra en la propia solución técnica: la captación pluvial es una tecnología limpia, adaptada al clima, que no consume energía externa ni altera el ecosistema. En un territorio afectado por el cambio climático, constituye una medida de adaptación y de justicia climática. La diversidad cultural se respeta trabajando con las estructuras comunitarias indígenas, su idioma, sus formas de organización y el rol de los comités y consejos locales.

## **5. Resultados y logros**

En una comunidad pequeña como El Jordán, los resultados tienen un impacto estructural que las cifras no siempre reflejan. 39 personas se benefician directamente del sistema de captación de agua —19 mujeres y 20 hombres—, y 454 personas se benefician indirectamente. En una comunidad rural dispersa, esos números representan un cambio en las condiciones de vida de prácticamente toda la población.

Las familias disponen ahora de agua más limpia y próxima a sus viviendas. Se ha reducido la dependencia de fuentes inseguras y, con ella, la incidencia de enfermedades hídricas. El tiempo que las mujeres dedicaban al acarreo ha quedado liberado para otras actividades. Y el Comité de Agua, fortalecido con acompañamiento técnico y social, gestiona el sistema con autonomía.

La formación en higiene, salud, medio ambiente y género ha dejado capacidades instaladas que trascienden al proyecto: hábitos que se quedan en las familias, conocimientos que se transmiten en la comunidad, una comprensión de los riesgos ambientales y climáticos que orienta las decisiones cotidianas.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto descansa tanto en la apropiación comunitaria como en la capacitación técnica. En este sentido, las familias y el comité comprenden el funcionamiento del sistema y pueden realizar mantenimientos básicos y gestionar la distribución del agua sin depender de asistencia externa. Y, por último, su sostenibilidad se basa también en el fortalecimiento organizativo: CREPD trabaja de manera estructurada con comités locales y consejos comunitarios, un acompañamiento que da soporte al proceso más allá de la financiación.

La experiencia de El Jordán es replicable ya que la tecnología de captación pluvial, el modelo de Comité del Agua y la combinación de infraestructura con formación constituyen un modelo transferible a bajo coste.

## PROYECTO FACILITADO POR EL AYUNTAMIENTO DE MADRID



Resiliencia climática y empoderamiento  
de la gobernanza de las mujeres



● **Maham, departamento de Podor,  
región de Saint Louis, Senegal**

✎ **Periodo de ejecución:** 1 de marzo de 2024 – 28 de febrero de 2026

✎ **Presupuesto:** 488.901 €

Ayuntamiento de Madrid: 350.000 €

Proyecto inserto en el Programa Gawdi, financiado también por AECID con 133.247 €

✎ **Población beneficiaria:**

3.600 personas de la comunidad de Maham (14 aldeas), con especial atención a mujeres de los grupos de interés económico (GIE/GPF), alumnas y alumnos de la escuela de Maham, y técnicos municipales y departamentales

## SOCIOS

### España:

- ✎ Ayuntamiento de Madrid
- ✎ Ingeniería para el desarrollo humano (ONGAWA)
- ✎ Fundación Municipalistas por la Solidaridad y el Fortalecimiento Institucional (MUSOL)

### Senegal:

- ✎ ONG 3D (Democracia, Derechos Humanos y Desarrollo)
- ✎ Consejo Departamental de Podor
- ✎ Comuna de Doumnga Lao, autoridades locales de Maham
- ✎ Oficina de Abastecimiento de Agua Rural (OFOR)
- ✎ Agencia Nacional del Consejo Agrícola Rural (ANCAR)
- ✎ Agencia Regional de Desarrollo (ARD)
- ✎ Servicios desconcentrados del Estado (Hidráulica, Higiene, BPF)



2. Hambre cero

5. Igualdad de género

6. Agua y saneamiento

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Mejora del acceso al agua potable mediante nuevas infraestructuras (14 km de red de agua y depósito de 200 m<sup>3</sup>)
- Formación de más de 250 personas en saneamiento e higiene
- Mejora de la seguridad alimentaria a través de prácticas agroecológicas
- Empoderamiento de 40 mujeres en ámbitos económicos y de gobernanza
- Fortalecimiento de la participación ciudadana y de las instituciones locales
- Consolidación de un modelo sostenible de gestión comunitaria

## **1. El proyecto en breve**

Cada año, cuando llega la estación seca en el Jeeri senegalés, los hombres de Maham siguen a su ganado hacia el sur en busca de mejores pastos. Las mujeres, los niños y las niñas se quedan. Permanecen en aldeas sin agua corriente, con campos de escasa productividad y a centenares de kilómetros de los servicios básicos más próximos.

La crisis climática alarga cada año esta estación, y en los últimos años las mujeres y los niños han empezado a emigrar también. Cuando el agua se acaba, no hay nada que hacer.

Es en ese contexto del Sahel senegalés, donde ONGAWA, MUSOL y la ONG 3D trabajan desde 2018 en el marco del Programa Gawdi, con el apoyo del Ayuntamiento de Madrid y de la AECID. Correspondiente a la segunda fase del programa (2024-2026), el proyecto construye sobre lo aprendido en la primera para profundizar en tres líneas que se refuerzan mutuamente: el acceso al agua y al saneamiento, la mejora de la seguridad alimentaria a través de la agroecología, y el fortalecimiento de la gobernanza local con las mujeres como protagonistas.

El resultado más inmediato es ya visible: 14 kilómetros de red de distribución de agua instalados, un depósito de 200 m<sup>3</sup> operativo, niñas y niños con agua potable en la escuela, mujeres formadas en técnicas agroecológicas y 30 mujeres participando en los espacios donde se deciden los presupuestos y los planes de desarrollo de su municipio. Pero el resultado más duradero, y que el proyecto lleva años construyendo, es una comunidad que conoce sus derechos y tiene las herramientas para exigirlos.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **La trampa del Jeeri: agua, clima y vulnerabilidad estructural**

Maham es una comunidad de 3.600 personas distribuidas en catorce pequeñas aldeas, un territorio agropastoril seco que se extiende al sur del río Senegal. Sus habitantes pertenecen a la etnia pel y su forma de vida es pastoralista: todo gira en torno al ganado y a las lluvias. Cuando las lluvias no llegan, algo cada vez más frecuente por efecto del cambio climático, el Jeeri se convierte en un territorio de escasez extrema.

La crisis climática no es para ellos una abstracción, es la razón por la que los cultivos fracasan, el agua hay que buscarla más lejos y a más profundidad, y las mujeres y niños —históricamente sedentarios durante la trashumancia— se ven obligados a emigrar.

### **Un programa de largo recorrido**

La segunda fase no surgió de un diagnóstico externo, sino de la evaluación del Programa Gawdi y de las prioridades expresadas por la propia comunidad de Doumnga Lao. No es, por tanto, una iniciativa importada: responde a demandas identificadas desde dentro.

El alineamiento con las políticas locales es una de las claves del modelo. El proyecto se inscribe en el Plan de Desarrollo Comunal de Doumnga Lao, apoya los presupuestos participativos municipales y coordina sus acciones con los servicios desconcentrados del Estado senegalés para garantizar coherencia y sostenibilidad.

## **3. Implementación y actores**

La arquitectura del proyecto descansa sobre una agrupación de tres entidades con perfiles deliberadamente distintos y complementarios. ONGAWA lidera el consorcio y aporta su experiencia técnica en el sector del agua y el saneamiento, responsabilizándose de las componentes de infraestructura hídrica y saneamiento. MUSOL se ocupa del componente productivo: la mejora de la seguridad alimentaria y el acompañamiento en las técnicas agroecológicas. La ONG 3D, como entidad local, aporta el conocimiento del terreno, las relaciones institucionales en la zona y la incidencia política, facilitando los componentes de gobernanza local y participación de las mujeres en espacios de decisión. Trabajan juntas desde 2018, lo que ha generado una coordinación sólida articulada.

### **Las tontinas: la inteligencia financiera comunitaria al servicio del saneamiento**

Uno de los elementos metodológicos más interesantes del proyecto es el uso de las tontinas (grupos rotatorios de ahorro y crédito de larga tradición en Senegal) como instrumento de financiación y liderazgo comunitario para la construcción de letrinas familiares. La estrategia, que combina subsidios a las familias con autofinanciación a través de las tontinas, ya demostró su eficacia en la primera fase. La búsqueda desde el inicio de fuentes alternativas garantiza que el modelo sobreviva al fin de la subvención.

Los recursos se canalizan a través de ONGAWA como entidad líder, con equipos de coordinación local en Ndioum y Dakar y apoyo técnico desde la sede española.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto aplica tres de los enfoques transversales del Plan Director de la Cooperación Española.

### **Género y derechos humanos: las mujeres como titulares de derechos y agentes de cambio**

El enfoque de género opera en tres dimensiones. La primera, inmediata, pero con impacto directo en el ejercicio de derechos: el acceso al agua libera a las mujeres del acarreo y la infraestructura escolar mejora la permanencia de las niñas. La segunda, económica: las 40 mujeres formadas en agroecología y los 1.500 m<sup>2</sup> de parcelas amplían su autonomía productiva en un contexto donde la trashumancia masculina las deja al frente del hogar durante meses. La tercera, política: las 30 mujeres integradas en el marco de concertación comunal representan un avance estructural en los espacios de decisión.

### **Justicia climática**

El enfoque de sostenibilidad medioambiental y justicia climática aborda el cambio climático como causa estructural de la vulnerabilidad de Maham: la diversificación de cultivos, la mejora del acceso al agua para usos múltiples y el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria. Las técnicas agroecológicas —biopesticidas, compost y gestión sostenible— reducen la dependencia de insumos externos.

### **Diversidad cultural**

La atención a la diversidad cultural, en particular a la situación de las mujeres que hablan pular como lengua materna, orienta las estrategias de formación y sensibilización del proyecto, que priorizan la accesibilidad lingüística y cultural en todos sus materiales y procesos.

## **5. Resultados y logros**

### **14 kilómetros de agua y un depósito de 200 m<sup>3</sup>**

El resultado más tangible e inmediato del proyecto es la construcción de la red de 14 km y un depósito de 200 m<sup>3</sup> que transforma las condiciones de vida de una comunidad antes dependiente de pozos de difícil acceso. El saneamiento escolar da acceso a agua potable a 59 alumnos y alumnas con un impacto directo sobre la salud y la permanencia en las escuelas, especialmente de las niñas.

En paralelo, 40 mujeres han sido formadas en horticultura, arboricultura y en gestión de parcelas, acompañado de 1.500 m<sup>2</sup> acondicionados para el cultivo. Las técnicas agroecológicas reducen costes, mejoran la fertilidad del suelo y contribuyen a la resiliencia climática.

### **Gobernanza incluyente**

95 personas participaron en los talleres de presupuestos participativos y 30 mujeres se integraron en el marco de concertación comunal. La presencia de mujeres en esos espacios no solo cambia quién decide, sino sobre qué se decide. La plataforma de participación comunal, sostenida con aportaciones de todas las localidades, es el resultado institucional de más largo alcance.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto está diseñada desde el origen con mecanismos concretos para cada componente. Las infraestructuras de agua, una vez finalizadas, serán transferidas a la OFOR para su gestión institucional a largo plazo. Las infraestructuras de saneamiento escolar quedarán bajo responsabilidad de las escuelas. Los grupos de mujeres seguirán contando con el apoyo y acompañamiento de la ANCAR una vez concluida la financiación.

### **Cajas comunes y tontinas: la financiación desde dentro**

La sostenibilidad financiera se apoya en cajas comunes para reparaciones y en el modelo de tontinas para el saneamiento. La búsqueda de fuentes alternativas —presupuesto comunal, del Estado o de la diáspora— garantiza que el modelo no quede sin apoyo al terminar la subvención. El Programa Gawdi está previsto hasta 2027, lo que da continuidad al acompañamiento técnico.

Como elemento singular: la Comunidad de Madrid prevé sumarse en 2026 al Ayuntamiento de Madrid, que ya financia esta segunda fase. La convergencia de dos niveles de la cooperación descentralizada sobre el mismo proyecto es una buena práctica de complementariedad que multiplica el impacto cuando la coordinación es proactiva.

## PROYECTO FACILITADO POR LA DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ZARAGOZA



Energías renovables para la gestión sostenible del agua potable



● **Comunidades de Punt Arena Norte y El Boquerón, municipio de Quezalguaque, departamento de León, Nicaragua**

➤ **Periodo de ejecución:** enero de 2023 – diciembre de 2024

➤ **Presupuesto:** 34.815 €

Diputación Provincial de Zaragoza: 25.000 € | socio local: 3.227 €

ONG ECODES: 214 € | aportación beneficiarios: 1.000 €

Hermanamiento de Brookline: 5.715 €

➤ **Población beneficiaria:**

908 personas (463 mujeres y 445 hombres)

## SOCIOS

### España:

➤ Diputación Provincial de Zaragoza (financiadora)

➤ Fundación Ecología y Desarrollo (ECODES; entidad ejecutora y canal de transferencia de fondos)

### Nicaragua:

➤ Alcaldía Municipal de Quezalguaque con su Unidad Municipal de Agua y Saneamiento (UMAS)

➤ Comité de Agua Potable y Saneamiento de Puntarena Norte (CAPS)

### Socios internacionales:

➤ Hermanamiento Brookline (Massachusetts EEUU) - Quezalguaque (Nicaragua)



5. Igualdad de género

6. Agua y saneamiento

7. Energía asequible y no contaminante

13. Acción por el clima

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Mejora del acceso al agua potable a más de 900 personas
- Sistema fotovoltaico que reduce costes energéticos y mejora la sostenibilidad del servicio
- Fortalecimiento de capacidades comunitarias y técnicas para la gestión del sistema
- Planificación del crecimiento futuro de infraestructuras hidráulicas
- Empoderamiento de las mujeres en formación técnica y gobernanza
- Estudio y consolidación de un modelo municipal de gestión sostenible del agua



## **1. El proyecto en breve**

En Punta Arena Norte, una comunidad rural del municipio de Quezalguaque en el departamento nicaragüense de León, el agua llega a las casas gracias a un pozo perforado a 250 pies de profundidad y a una bomba eléctrica que la impulsa hasta el depósito elevado de 18.000 galones, desde donde se distribuye a 238 familias. El sistema funciona desde hace años y lo gestionan los propios vecinos a través de su Comité de Agua Potable y Saneamiento (CAPS). Pero cada mes llega una factura eléctrica que se lleva una parte sustancial de los recursos que la comunidad necesita para mantener el sistema, y que pone en riesgo la sostenibilidad de algo tan básico como el agua potable.

La solución es tan sencilla como eficaz: si el problema es el coste de la electricidad convencional, la respuesta es sustituirla por energía solar. Entre 2023 y 2024, la Diputación Provincial de Zaragoza, a través de ECODES y en alianza con la Alcaldía de Quezalguaque y el Hermanamiento de Brookline, financió la instalación de un sistema solar fotovoltaico conectado a la red en el miniacueducto por bombeo eléctrico (MABE) de Punta Arena Norte. El sol de Nicaragua se convirtió así en la fuente de energía que garantiza que 908 personas tengan agua potable de forma sostenible y asequible.

Pero el proyecto no se limitó a instalar paneles: formó a la comunidad para que pudiera gestionar y mantener el sistema y elaboró los estudios que permitirán planificar el crecimiento de las infraestructuras. La participación de las mujeres —tanto como beneficiarias de la formación como facilitadoras de los cursos— fue un principio transversal a todas las acciones.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

La comunidad de Punta Arena Norte tiene agua: un pozo con caudal, un depósito y un CAPS que administra el sistema con eficacia (tres de sus cinco cargos directivos están ocupados por mujeres, incluyendo la presidenta y la secretaria). Lo que amenaza la sostenibilidad del acceso al agua es el coste de la energía eléctrica necesaria para bombearla. Los incrementos constantes de la tarifa hacían de la factura eléctrica un lastre creciente para las finanzas del sistema.

La decisión de abordar este problema surgió de la relación de colaboración entre la Alcaldía de Quezalguaque y ECODES. La selección de Punta Arena Norte como comunidad prioritaria respondió a criterios objetivos: el alto desempeño del CAPS en la gestión del MABE, la calidad de la infraestructura existente y la viabilidad de la instalación fotovoltaica. La incorporación del Hermanamiento de Brookline —socio estadounidense del municipio— amplió

la base de financiación y permitió acometer también el estudio hidráulico de la comunidad de El Boquerón, donde el crecimiento demográfico previsto exige una planificación rigurosa antes de que la presión sobre el sistema sea irreversible.

### **3. Implementación y actores**

La fundación ECODES actuó como entidad ejecutora y canal de transferencia de fondos hacia la Alcaldía de Quezalaguaque, que implementó las actividades en terreno a través de su UMAS. Esta estructura de ejecución garantiza la apropiación municipal de los resultados y la continuidad del acompañamiento: la UMAS realiza visitas mensuales a los sistemas de agua del municipio, con independencia de cualquier financiación externa.

El proceso de contratación del estudio energético fue supervisado por el responsable de proyectos de la Alcaldía, acompañado por el responsable de la UMAS, dos miembros del CAPS y una ingeniera civil de ECODES. Esta composición del equipo de supervisión es expresión de la metodología del proyecto: la Alcaldía asume un papel activo en la implementación del proceso. La intervención se organizó en tres resultados complementarios. El primero, la instalación del sistema solar conectado a la red convencional, que fue el núcleo técnico del proyecto: reduce los costes de bombeo, garantiza el suministro de agua y contribuye a la transición energética del municipio. El segundo, el estudio de simulación hidráulica de El Boquerón mediante el programa EPANET, que anticipa el impacto del crecimiento demográfico esperado sobre las infraestructuras de agua existentes, dando a la Alcaldía las herramientas para planificar posibles problemas futuros. El tercero, el fortalecimiento de capacidades, formó tanto a la comunidad como a los técnicos municipales para que el sistema instalado pueda ser operado y mantenido de forma autónoma.

### **4. Enfoques transversales**

#### **Derecho humano al agua y gobernanza comunitaria**

El proyecto se inscribe explícitamente en el marco del derecho humano al agua, entendido en sus dimensiones de disponibilidad, calidad, accesibilidad y asequibilidad. La reducción de los costes energéticos del bombeo no solo mejora las finanzas del CAPS, también garantiza que las tarifas que pagan las familias por el agua puedan mantenerse en niveles asequibles para una comunidad rural de bajos ingresos. El fortalecimiento de la gobernanza comunitaria, a través de la capacitación del CAPS en operación y mantenimiento del sistema fotovoltaico, traduce ese derecho en una capacidad real de autogestión.

### **Género: de beneficiarias a facilitadoras**

La participación de las mujeres en el proyecto tiene una dimensión que va más allá de los números. El curso de electricidad básica y energía fotovoltaica —que se impartió a 15 mujeres— fue facilitado por otras dos mujeres que habían recibido formación técnica en el proyecto anterior. Este hecho es una expresión clara de lo que significa invertir en capacidades: la formación recibida las convirtió en agentes de transferencia de conocimiento para otras mujeres de su comunidad. El CAPS de Punta Arena Norte, donde tres de los cinco cargos directivos están ocupados por mujeres, es también un indicador del nivel de liderazgo femenino que el proyecto refuerza.

### **Transición ecológica y justicia climática**

La sustitución de la energía eléctrica convencional por energía solar fotovoltaica en el sistema de bombeo de agua es, al mismo tiempo, una decisión de sostenibilidad financiera y una contribución a la transición ecológica. Nicaragua, como la mayoría de los países de Centroamérica, es altamente vulnerable al cambio climático, que afecta de manera directa a la disponibilidad de agua, y altamente dependiente de combustibles fósiles para la generación eléctrica. Cada instalación fotovoltaica que reduce el consumo de energía convencional en una comunidad rural contribuye, a su escala, a la descarbonización del sistema eléctrico y a la mayor resiliencia climática de la comunidad.

## **5. Resultados y logros**

El resultado más tangible del proyecto es la instalación del sistema solar fotovoltaico conectado a la red en el MABE de Punta Arena Norte. Este sistema reduce los costes de la energía necesaria para bombear el agua, aliviando la presión financiera y contribuyendo a la sostenibilidad del servicio de agua potable para las 908 personas de las 238 familias beneficiarias. La reducción de la dependencia de la energía eléctrica convencional elimina además uno de los principales factores de riesgo para la continuidad del sistema a largo plazo.

El estudio de simulación hidráulica y modelación digital de la comunidad de El Boquerón es un resultado de menor visibilidad inmediata, pero de gran valor estratégico: documenta el estado actual de las infraestructuras y anticipa el impacto de la lotificación de nuevos terrenos por parte de la Alcaldía sobre la capacidad del sistema de agua. Contar con este diagnóstico permite a la municipalidad planificar las ampliaciones o refuerzos necesarios.

Los componentes formativos del proyecto —el curso de electricidad para mujeres de la comunidad, la capacitación en EPANET para técnicos municipales y la formación en operación y mantenimiento de sistemas fotovoltaicos para miembros del CAPS— construyen la capacidad técnica que garantiza que los resultados del proyecto no dependan de ninguna asistencia externa para mantenerse. La comunidad sabe mantener el sistema fotovoltaico, los técnicos municipales saben modelar la red hidráulica; y el CAPS sabe operar el conjunto. Esta tríada de capacidades instaladas es la garantía más sólida de sostenibilidad.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

El Gobierno Municipal de Quezalaguaque ha adoptado explícitamente como estrategia la alianza con ECODES y el Hermanamiento de Brookline para la implementación de energías renovables en sus sistemas de agua, con el objetivo de convertir al municipio en un referente de sostenibilidad hídrica. El proyecto de Punta Arena Norte se inscribe en esa visión de largo plazo: no es una instalación aislada, sino un eslabón de una cadena de transición energética.

La UMAS, que realiza visitas de seguimiento mensual a los diez sistemas de agua del municipio, garantiza la continuidad del acompañamiento técnico más allá de la finalización del proyecto. La transferencia del conocimiento técnico —tanto al CAPS como a los técnicos municipales— es la condición que hace posible ese acompañamiento sin dependencia de asistencia técnica externa.

El estudio hidráulico de El Boquerón ilustra una lección metodológica clave: las inversiones en infraestructura son más sostenibles cuando van acompañadas de diagnósticos que anticipan los cambios futuros en la demanda. Un sistema bien dimensionado para la población actual puede desbordarse si el crecimiento demográfico no se incorpora desde el diseño. En este sentido, integrar estudios técnicos de planificación prospectiva en los proyectos de cooperación no supone un coste añadido, sino una garantía de que la inversión mantiene su utilidad en el tiempo.

A ello se suma el trabajo en red con las entidades del territorio, fundamental para que los resultados se mantengan y amplíen por los propios actores. Esta combinación —planificación y fortalecimiento de capacidades— convierte la experiencia en un modelo replicable y viable para proyectos de cooperación descentralizada de escala modesta.

## PROYECTO FACILITADO POR EL FONS MENORQUÍ DE COOPERACIÓ



Mejora del acceso al agua con enfoque de género



● **Comunidad rural de Samascunda, municipio de Yalagüina, departamento de Madriz, Nicaragua**

↘ **Periodo de ejecución:** marzo de 2024 – noviembre 2024

↘ **Presupuesto:** 70.997,96 €

Fons Menorquí: 24.847,65 € | Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID): 46.150,31 € | Cofinanciación municipal: 16.450,40 €  
Aportaciones comunitarias en especie y trabajo

↘ **Población beneficiaria:**

82 familias (262 personas: 51,6 % hombres, 48,4 % mujeres)

Fase complementaria: 60,97 % mujeres

## SOCIOS

### España:

↘ Fons Menorquí de Cooperació

↘ AECID

### Nicaragua:

↘ Alcaldía de Yalagüina

↘ Unidad de Concertación y Cooperación Municipalista (UCOM)

↘ Comité de Agua Potable y Saneamiento (CAPS) de Samascunda

↘ Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE)

↘ Empresa Nacional de Transmisión Eléctrica de Nicaragua (ENATREL)



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Aumento de la cobertura de agua en Samascunda: del 8,95 % al 75 %
- Aumento del consumo diario: de 7,15 litros por persona a 60 litros
- Construcción de un mini acueducto por bombeo eléctrico (MABE) con proyección a veinte años
- 70 conexiones domiciliarias con medidor
- 3.350 metros de tubería PVC instalados
- CAPS constituido con mayoría de mujeres
- Gobernanza comunitaria del servicio de agua instalada



## **1. El proyecto en breve**

En Samascunda, una comunidad rural de Yalagüina (Madriz, Nicaragua), abrir un grifo dentro de casa era, hasta hace poco, un sueño. Las familias, muchas en situación de pobreza, recorrían largas distancias para acarrear unos pocos litros al día. El promedio apenas alcanzaba 7,15 litros por persona, casi once veces menos de lo que se considera un servicio digno. Las mujeres, responsables principales de esta tarea, dedicaban horas que restaban a la salud, a los cuidados y a las oportunidades educativas y económicas. La comunidad trasladó su demanda a la municipalidad de Yalagüina y, con el apoyo del Fons Menorquí y la AECID, se construyó un mini acueducto por bombeo eléctrico (MABE).

La obra, concebida para 82 familias, integró también 12 hogares de la comunidad vecina Las Cruces a través del FISE, y ENATREL reforzó la red eléctrica. La solución dejó de ser un plano y se volvió llave y grifo: 70 hogares dejaron de acarrear el agua a mano.

Esta es una buena práctica de cooperación descentralizada, puesto que no se trata de un gesto asistencial: es una relación entre iguales que fortalece capacidades municipales y comunitarias y se mide en confianza.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

El municipio de Yalagüina está en el corredor seco del departamento de Madriz, una región del norte de Nicaragua fuertemente afectada por la sequía. Samascunda, a seis kilómetros del área urbana municipal, es una comunidad rural dispersa donde las familias viven en pobreza o pobreza extrema.

El proyecto responde a una demanda de la propia comunidad, canalizada a través de procesos participativos impulsados por la municipalidad de Yalagüina. La UCOM —órgano técnico de apoyo a las alcaldías del norte de Nicaragua— acompañó todo el proceso.

La complementariedad con el FISE y ENATREL completa la cobertura: integrar presupuestos locales con programas nacionales como el Plan Nacional de Lucha contra la Pobreza y para el Desarrollo Humano de Nicaragua 2022-2026, no es un detalle administrativo, es la manera de hacer efectivo el derecho con eficiencia.

### **3. Implementación y actores**

La solución técnica es un MABE dimensionado con proyección a 20 años: 3.350 metros de tubería PVC, una pila de compresión, seis válvulas estratégicas, cerramientos de seguridad en tanque y pozo, y 70 conexiones domiciliarias con medidor, caja y llave de chorro.

La participación comunitaria atravesó todo el proceso. Nueve grupos comunitarios —110 personas en total, el 41 % mujeres— abrieron zanjas en jornadas de trabajo en especie. La comunidad aporta trabajo; la municipalidad, maquinaria y recursos y la cooperación, financiación y acompañamiento: este tejido traduce el lenguaje de los derechos en decisiones cotidianas.

El CAPS de Samascunda, integrado con mayoría de mujeres, gestiona la operación, la calidad del agua y una tarifa acordada con la comunidad, en coordinación con la unidad municipal. La UCOM acompañó asambleas, negociaciones de servidumbre y once visitas de seguimiento, promoviendo la auditoría social.

Los recursos confluyeron de forma transparente y cercana al territorio: el Fons Menorquí aportó 24.847,65 € de recursos propios y la AECID, 46.150,31 €; la municipalidad de Yalagüina lo cofinanció con 16.450,40 € y la comunidad contribuyó con trabajo en especie. El resultado es mayor que la suma de las partes.

### **4. Enfoques transversales**

El enfoque de derechos humanos vertebró el proyecto: el agua no es un servicio opcional, sino un derecho que los habitantes de Samascunda no habían podido ejercer plenamente. Esa lectura determina las decisiones técnicas —el sistema se diseña para veinte años, no para el tiempo de vida del un proyecto— y las decisiones de gobernanza —la tarifa es asequible y consensuada, para que el derecho no se esfume por falta de recursos—.

El enfoque de género se integra en el análisis de la gestión del agua desde el inicio: las mujeres son las principales afectadas por la falta de acceso —son quienes acarrear— y las principales protagonistas de la solución —constituyen la mayoría del CAPS y más del 60 % de las personas protagonistas en la fase complementaria—.

La sostenibilidad ambiental y la justicia climática son inseparables del proyecto: Samascunda está en el corredor seco, una de las zonas de Nicaragua más castigadas por el cambio climático. La gestión sostenible del recurso hídrico no es un enfoque transversal añadido, es una condición de supervivencia.

## **5. Resultados y logros**

Los resultados que arrojan las cifras son evidentes: la cobertura de agua pasó del 8,95 % al 75 %. El consumo diario se multiplicó por ocho. Setenta viviendas tienen grifos en sus casas. Y el 100 % de las actividades previstas se ejecutaron. Además, el sistema está dimensionado para funcionar durante veinte años.

Pero los resultados que más importan no están en los indicadores: están en las horas que las mujeres ya no dedican a cargar agua, en los niños que ya no faltan a la escuela para ir a buscarla.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

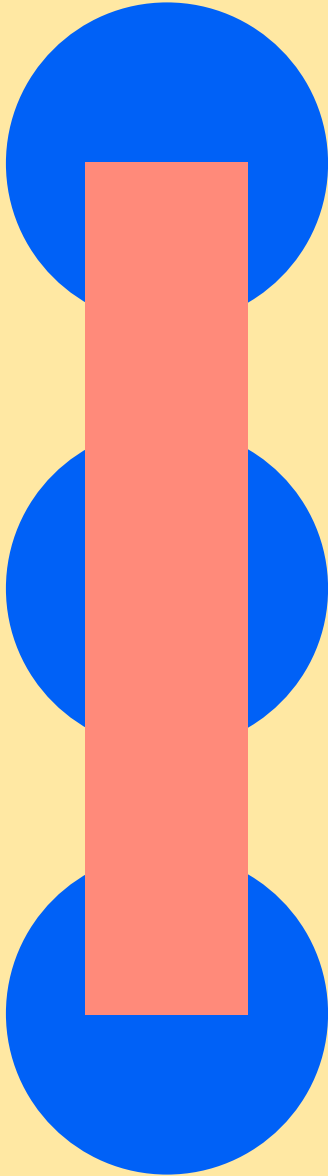
La sostenibilidad se basa en la responsabilidad compartida entre la municipalidad, la comunidad y el Fons Menorquí. El CAPS, con mayoría de mujeres, gestiona el funcionamiento, la calidad y la tarifa. La municipalidad da soporte institucional y el diseño a veinte años garantiza que la infraestructura no quede obsoleta.

El modelo UCOM de articulación municipalista con participación comunitaria es replicable en los seis municipios del departamento de Madriz con los que trabaja la red, todos en zonas castigadas por la pobreza y el cambio climático. Un elemento de contexto relevante es la Ley 1040 de Regulación de Agentes Extranjeros y las políticas de centralización del gobierno de Nicaragua, que exigen una planificación flexible y atención constante al marco normativo en el que opera la cooperación descentralizada.

*Nunca pensé que se haría. Aquí cargábamos el agua en tinajas grandes. A mí me toca una cuesta larga y a veces solo podía hacer un viaje o dos. Ahora, abro la llave del grifo y pongo la jarrita para el café por la mañana, para el arrozito y la comida.*

— Modesta Ríos Pérez, vecina de Samascunda





# TRANSICIÓN ECONÓMICA

**Apoyo a políticas que fomenten el desarrollo rural territorial  
inclusivo promoviendo la participación activa  
de las comunidades y la sociedad civil en la toma de decisiones**

## PROYECTO FACILITADO POR EL GOBIERNO DE CANARIAS



Huertas que empoderan: mujeres productoras que conquistan el derecho a la alimentación



● **Comunidades de Gounass y Sare Tamba, municipalidades de Dinguiraye y Kerewane, departamento de Medina Yoro Foulah, región de Kolda, Senegal**

↘ **Periodo de ejecución:** enero de 2023 - diciembre de 2023

↘ **Presupuesto:** 186.208,56 €

Gobierno de Canarias: 54.558,56 € (29%) | Junta de Castilla y León: 131.650 € (71%)

↘ **Población beneficiaria:** 145 mujeres productoras de Gounass y Sare Tamba

## SOCIOS

### España:

- ↘ Gobierno de Canarias
- ↘ Junta de Castilla y León
- ↘ Fundación Alianza por la Solidaridad

### Senegal:

- ↘ Forum pour un Développement Durable et Endogène (FODDE)
- ↘ Ayuntamientos de Kerewane y Dinguiraye
- ↘ Servicio Técnico de Desarrollo Rural
- ↘ Organizaciones de mujeres de Gounass y Sare Tamba



1. Fin de la pobreza



2. Hambre cero



5. Igualdad de género



12. Producción y consumo responsables



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Incremento productivo del 34 % en las huertas para autoconsumo
- Mejora del consumo nutricional en el 89 % de los hogares beneficiarios
- Diversificación alimentaria con incorporación entre tres y cuatro nuevos productos
- Incremento del 73,6 % en los ingresos económicos de las mujeres
- Dos perímetros de horticultura agroecológica establecidos y en funcionamiento

## **1. El proyecto en breve**

En las comunidades de Gounass y Sare Tamba, en el departamento de Medina Yoro Foulah, las mujeres productoras se enfrentaban a altos niveles de inseguridad alimentaria estacional: acceso limitado a alimentos variados, recursos productivos escasos y una dieta que se empobrecía en los meses más duros. La zona, situada en la región de Kolda, fronteriza con Gambia, es la más expuesta a la desertificación y a los efectos del cambio climático dentro de la región, además de ser eminentemente rural.

El proyecto, financiado por el Gobierno de Canarias y la Junta de Castilla y León y ejecutado por la Fundación Alianza por la Solidaridad junto con FODDE como socia local, ha facilitado el ejercicio del derecho a la alimentación de las productoras y sus familias, a través de la puesta en producción de dos perímetros de horticultura agroecológica que han permitido aumentar la producción de alimentos y, al mismo tiempo, los ingresos de las mujeres al vender los excedentes. Con el aumento de los recursos económicos, los hogares han podido acceder a otro tipo de productos alimenticios —carne, pescado, huevos, aceite y otros condimentos—, reforzando la diversificación alimentaria de las dos comunidades.

Los resultados superaron los objetivos previstos: incremento del 34 % de la productividad de las huertas para el autoconsumo, mejora del consumo nutricional en el 89 % de los hogares beneficiarios, incorporación de tres a cuatro nuevos productos en la dieta familiar y un aumento de los ingresos económicos de las mujeres del 73,6 % en promedio. Son cifras que hablan de un cambio profundo en las condiciones de vida de familias que dependían de una alimentación precaria y estacional.

Esta es una buena práctica de cooperación descentralizada porque combina dotación de bienes de calidad, aumento de las capacidades técnicas, empoderamiento y reclamación de derechos de las mujeres, y sostenibilidad ambiental. Y porque surge de la experiencia previa de trabajo territorial de FODDE y Alianza por la Solidaridad, que evidenció la demanda comunitaria y las condiciones favorables de participación de mujeres organizadas para mejorar su derecho a la alimentación.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Kolda: la zona más expuesta de la región**

La zona de intervención se encuentra en el departamento de Medina Yoro Foulah, dentro de la región de Kolda, que hace frontera con Gambia. Es la zona de la región más expuesta a la desertificación y a los efectos

del cambio climático, además de ser eminentemente rural. Las mujeres productoras de Gounass y Sare Tamba tenían un acceso limitado a alimentos variados y a recursos productivos, lo que generaba altos niveles de inseguridad alimentaria estacional.

### **Una identificación compartida con la comunidad**

El proyecto surge tras identificar los altos niveles de inseguridad alimentaria estacional en ambas comunidades, especialmente entre mujeres productoras. La experiencia previa de trabajo territorial de FODDE y Alianza por la Solidaridad evidenció la demanda comunitaria de mejorar el acceso a alimentos durante todo el año. Se priorizó esta intervención al constatar condiciones favorables de participación y el interés colectivo de las organizaciones de mujeres en mejorar sus condiciones para el ejercicio del derecho a la alimentación.

El diseño se realizó junto con FODDE, las organizaciones de mujeres y las autoridades locales de Medina Yoro Foulah. Su participación permitió incorporar prácticas adaptadas al contexto social, cultural y climático. El apoyo de las autoridades locales fue clave: cedieron la tierra para las huertas y facilitaron el apoyo técnico a través de los servicios técnicos del Estado para garantizar la sostenibilidad.

El proyecto se alinea con el Marco de Asociación País España–Senegal 2019–2023, en concreto con el resultado de desarrollo productivo y el fortalecimiento de la resiliencia de los hogares vulnerables.

## **3. Implementación y actores**

### **Dos perímetros de horticultura que cambian la ecuación**

El núcleo de la intervención fue el establecimiento de dos perímetros de horticultura agroecológica en Gounass y Sare Tamba. Estos perímetros han permitido aumentar la producción de alimentos diversificados y, al mismo tiempo, aumentar los recursos económicos en los hogares, gracias a lo cual han podido acceder a productos alimenticios que antes no podían permitirse y mejorar las prácticas dietéticas basadas en productos locales.

La dotación de infraestructura productiva se complementó con formaciones técnicas adaptadas: técnicas agroecológicas, gestión de las huertas, conservación y comercialización de excedentes. El empoderamiento de las mujeres fue un componente central, y se llevó a cabo mediante formación en reclamación de derechos, fortalecimiento organizativo y apoyo a la comercialización de excedentes dirigidos a la compra de alimentos complementarios.

### **Actores con roles claros**

Los actores se seleccionaron por su rol como titulares de obligaciones y de responsabilidades en la zona de intervención. FODDE lideró la ejecución en terreno con el respaldo técnico-operativo de Alianza por la Solidaridad. FODDE cuenta con implantación territorial y experiencia en agroecología y derecho a la alimentación. Los ayuntamientos de Kerewane y Dinguiraye y el Servicio Técnico de Desarrollo Rural aportaron respaldo institucional y cesión de tierra.

La financiación fue un ejemplo de complementariedad entre comunidades autónomas: el Gobierno de Canarias aportó el 29 % y la Junta de Castilla y León el 71 %, demostrando que la cooperación descentralizada puede articular recursos de distintas administraciones cuando comparten objetivos y zona geográfica.

### **Enfoques transversales**

El sector de intervención es el derecho a la alimentación con énfasis en la sostenibilidad ambiental y la igualdad de género. El enfoque de derechos humanos vertebró toda la experiencia: se reconoce a las mujeres productoras como titulares de derechos y autoridades locales y los servicios técnicos como titulares de obligaciones.

El enfoque de género se concreta en que el proyecto está liderado por mujeres organizadas que gestionan las huertas, producen, venden los excedentes y deciden sobre los ingresos. El incremento del 73,6 % en sus ingresos se traduce en mayor autonomía y capacidad de decisión. La sostenibilidad ambiental se integra mediante técnicas agroecológicas adaptadas a una zona especialmente vulnerable al cambio climático y la desertificación.

## **5. Resultados y logros**

El proyecto superó los objetivos previstos en todas las dimensiones medidas. En producción, se logró un incremento del 34 % de los productos cosechados destinados al autoconsumo, con un 92 % de cumplimiento en el rendimiento medio de las huertas. En nutrición, el 89 % de los hogares beneficiarios mejoró su consumo nutricional, incorporando de tres a cuatro nuevos productos en su dieta. En ingresos, las mujeres experimentaron un aumento del 73,6 % de media, permitiéndoles acceder a alimentos complementarios y reforzar la seguridad alimentaria de sus hogares.

Más allá de las cifras, el fortalecimiento individual y colectivo de las mujeres constituye un resultado en sí mismo: mujeres organizadas que producen, venden, gestionan ingresos y participan en las decisiones de su comunidad.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad está respaldada por el manejo autónomo de las huertas, la transferencia de herramientas y conocimientos, y el fortalecimiento individual y colectivo de las mujeres titulares de derechos. Se identificó como clave el fortalecimiento de las capacidades para el mantenimiento de las infraestructuras, las técnicas agroecológicas y el acceso a mercados locales para venta de excedentes. La apropiación individual, comunitaria y el fortalecimiento organizativo garantizan permanencia una vez se acabe la financiación.

El éxito de la metodología, que integra cuatro dimensiones inseparables (dotación de bienes de calidad, aumento de capacidades técnicas, empoderamiento y reclamación de derechos, y sostenibilidad ambiental) ha motivado la planificación de nuevas intervenciones con enfoque similar, incluyendo la ampliación de superficie cultivada, el fortalecimiento de cadenas de comercialización y su vinculación con mercados locales y regionales.

En este sentido, es clave seguir profundizando en el acompañamiento técnico continuo, promover redes de comercialización estables y ampliar capacidades en gestión económica.

## PROYECTO FACILITADO POR EL GOBIERNO DE CANTABRIA



Ciencia y tecnología hacia una Colombia sostenible: biocombustibles a partir de residuos



● **Comunidades wayúu,  
departamento de La Guajira, Colombia**

↘ **Periodo de ejecución:** enero 2025 - diciembre 2026

↘ **Presupuesto:** 40.000 €  
Fondo Cantabria Cooperera

↘ **Población beneficiaria:** Mujeres de la comunidad wayúu y estudiantes de la Institución Etnoeducativa Rural La Paz

## SOCIOS

### España:

- ↘ Fondo Cantabria Cooperera
- ↘ Centro de Investigación del Medio Ambiente (CIMA) del Gobierno de Cantabria
- ↘ Municipios y mancomunidades cántabras
- ↘ Universidad de Cantabria (liderazgo científico y técnico)
- ↘ Pequeñas empresas del sector de bioeconomía

### Colombia:

- ↘ Universidad Cooperativa de Colombia
- ↘ Institución Etnoeducativa Rural La Paz
- ↘ Gobierno de La Guajira
- ↘ Clanes wayúu, asociaciones de mujeres rurales y comunidades de base

### Socios internacionales:

- ↘ Red BERSTIC (plataforma de cooperación científica Europa-Latinoamérica)



5. Igualdad de género



8. Trabajo y crecimiento económico



9. Industria, innovación e infraestructura



12. Producción y consumo responsables



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Diseño de 3 alternativas sostenibles para obtención de biocombustibles y biocarbón
- Empoderamiento económico de mujeres wayúu
- Mejora de la gestión de residuos y acceso a energía local
- Recuperación de suelos afectados por desertificación



## **1. El proyecto en breve**

En el corazón de La Guajira colombiana, donde el viento dibuja dunas y la sequía marca el calendario de las comunidades indígenas wayúu, un proyecto de cooperación está tejiendo nuevos futuros. Aquí, los residuos agrícolas y ganaderos que antes se acumulaban sin destino claro se están convirtiendo en la materia prima de una revolución silenciosa: la producción de biocombustibles diseñados por y para las mujeres de la comunidad.

El proyecto «Ciencia y Tecnología hacia una Colombia sostenible e incluyente» conecta el conocimiento científico de la Universidad de Cantabria con la sabiduría y conocimiento territorial de la comunidad wayuú, mediado por la Universidad Cooperativa de Colombia y la Institución Etnoeducativa Rural La Paz. No se trata solo de investigación aplicada, también es un ejercicio de diplomacia científica, economía circular y justicia de género que busca responder a tres problemas estructurales del territorio: la ausencia de acceso a electricidad (La Guajira no está conectada a la red nacional), la gestión inadecuada de residuos orgánicos, el limitado acceso al agua y la progresiva desertificación de los suelos.

Desde Cantabria se aporta experiencia consolidada en el uso de biomasa para la obtención de combustibles sostenibles. Desde Colombia, se pone en valor el conocimiento local sobre los ciclos productivos, los tipos de residuos disponibles y las dinámicas comunitarias. Y, en el centro de todo, las mujeres wayúu, históricamente excluidas de espacios de toma de decisiones técnicas y económicas, que identifican necesidades y diseñan soluciones.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

Este proyecto surge del encuentro entre capacidades académicas, institucionales y comunitarias que venían colaborando desde años atrás. Equipos de la Universidad de Cantabria y de la Universidad Cooperativa de Colombia, con experiencia en energías renovables y valoración de residuos, encontraron en la Institución Etnoeducativa Rural La Paz y en la comunidad wayúu unos interlocutores clave para abordar de forma conjunta los desafíos ambientales y energéticos del territorio.

A partir de un diagnóstico participativo, estos tres actores identificaron la oportunidad de articular sus saberes en torno a un problema concreto y urgente: transformar los residuos orgánicos en una fuente de energía local, accesible y culturalmente apropiada.

Desde el inicio, el diálogo con las autoridades y organizaciones locales fue

la piedra angular del diseño. Se realizaron reuniones con el gobierno de La Guajira, representantes de los clanes wayúu, asociaciones de mujeres rurales y comunidades de pesca, agricultura y ganadería. Este proceso permitió no solo validar la pertinencia de la intervención, sino también construir confianza y legitimar el proyecto desde la propia cosmovisión wayúu, donde la palabra y el respeto a los tiempos comunitarios son fundamentales.

### **3. Implementación y actores**

La intervención arranca con la identificación de los residuos, analizados en laboratorio para determinar su potencial energético. A partir de ese diagnóstico, se desarrollan visitas en terreno y talleres de divulgación sobre bioeconomía, con énfasis en la participación de mujeres y jóvenes wayúu, para que el conocimiento científico dialogue desde el inicio con la realidad y los saberes de la comunidad.

Este proceso de ida y vuelta se enriquece, además, con un viaje de representantes wayúu y de la Universidad Cooperativa de Colombia a Cantabria, donde conocen de primera mano experiencias de gestión de residuos, uso de biomasas y modelos de economía circular en municipios y mancomunidades cántabras, y participan en un simposio de intercambio de conocimiento. Los resultados de todo este recorrido se difunden a través de publicaciones científicas, redes sociales y eventos de divulgación, contribuyendo a visibilizar el valor de la ciencia participativa y la cooperación descentralizada más allá del propio proyecto.

La fortaleza del proyecto reside en la diversidad y complementariedad de sus actores, logrando involucrar a estudiantes de ingeniería de la Universidad Cooperativa de Colombia, quienes reciben una beca de doce meses para trabajar en terreno, generando así capacidades locales de investigación aplicada.

El proyecto está actualmente en ejecución y se articula dentro de la red BERSTIC, una plataforma internacional de cooperación científica y tecnológica entre Europa y Latinoamérica que fortalece la gestión del conocimiento, la innovación social y la integración de actores diversos. Esta red garantiza que los resultados puedan ser replicados y escalados en otros territorios vulnerables de América Latina.

Por otro lado, La Guajira es un departamento priorizado en el Marco de Asociación País (MAP) 2021-2024 entre España y Colombia, precisamente por sus altos índices de pobreza multidimensional, inseguridad alimentaria

y vulnerabilidad climática. Asimismo, la intervención se alinea con el III Plan Director de Cooperación al Desarrollo de la Comunidad Autónoma de Cantabria.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto integra de manera transversal distintos enfoques clave para la cooperación al desarrollo. En particular, la cuestión de género y la participación de las mujeres wayúu que se ha logrado a través de talleres diseñados para contribuir a su autonomía económica y empoderamiento comunitario.

La sostenibilidad ambiental y la justicia climática atraviesan el corazón del proyecto abordando tres problemas ambientales interrelacionados: la gestión inadecuada de residuos, la falta de acceso a energía limpia y la desertificación de los suelos. La propuesta de biocarbón, por ejemplo, no solo ofrece una fuente de energía, sino que también puede utilizarse como mejorador de suelos, recuperando tierras degradadas. Todo ello se construye desde y con el territorio y mediante la coproducción de conocimiento, respetando la diversidad cultural y la cosmovisión wayúu.

## **5. Resultados y logros**

Aunque el proyecto está todavía en ejecución, ya se han alcanzado logros significativos en su primera fase.

Los viajes, talleres y reuniones iniciales han permitido establecer una relación de respeto y corresponsabilidad con los clanes wayúu, las asociaciones de mujeres y las autoridades locales, articulando por primera vez a actores que antes no dialogaban de manera sistemática —gobierno provincial, instituciones educativas, clanes indígenas y asociaciones de productores— en torno a soluciones creadas junto a y desde la propia comunidad.

Paralelamente, se han mapeado y caracterizado los principales flujos de residuos orgánicos (agrícolas, ganaderos y pesqueros), que están siendo analizados en laboratorio para determinar su viabilidad energética.

La formación de estudiantes de ingeniería de la Universidad Cooperativa de Colombia, la capacitación de mujeres wayúu y el intercambio de conocimientos con instituciones cántabras generan un ecosistema de aprendizaje continuo que no depende exclusivamente de la financiación externa.

Al finalizar el proyecto, en diciembre de 2026, se espera contar con tres alternativas técnicas validadas, la más adecuada —biocombustible, biocarbón

u otro bioproducto—, será consensuada y seleccionada por la comunidad para su implementación piloto en una fase posterior. Además se plantean diversas publicaciones científicas sobre el modelo de creación desarrollado.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto se sustenta en que las soluciones se crean con y desde la comunidad, garantizando su viabilidad cultural, técnica y económica a largo plazo sin depender exclusivamente de financiación externa. Las primeras fases han confirmado además que, en estos contextos, es clave respetar los tiempos y formas de consulta propios de las comunidades, apostar por metodologías participativas frente a capacitaciones tradicionales, y diseñar estrategias específicas de inclusión para las mujeres más allá de una mera invitación formal. La articulación entre el conocimiento técnico de Cantabria, el saber territorial colombiano y redes internacionales como BERTIC configura un modelo horizontal y culturalmente situado que refuerza esta legitimidad y sostenibilidad.

Una vez identificada la alternativa más adecuada, está previsto desarrollar una fase II centrada en la implementación piloto, la creación de cadenas de valor locales lideradas por mujeres wayúu, y la evaluación de impacto económico, ambiental y social, con vocación de replicarse en otras comunidades indígenas y rurales de Colombia y América Latina.

*Para nuestra comunidad wayúu, este proyecto ha significado un camino nuevo de confianza y palabra. Por primera vez sentimos que la ciencia, la educación y nuestra cultura caminan juntas. Las mujeres, jóvenes y mayores, estamos participando en las decisiones sobre el futuro de nuestra tierra, nuestros residuos y nuestra energía. Ver cómo nos escuchan, respetan nuestros tiempos y construyen con nosotros nos da esperanza de que las soluciones que vengan serán realmente nuestras.*

— Reyes María Lindao Uriana, rectora de la Institución Etnoeducativa Rural La Paz. Manaure, La Guajira (Colombia)

## PROYECTO FACILITADO POR LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT



Planificar ciudades para transformar vidas: el futuro de una provincia



### ● Provincia de Inhambane, Mozambique

✎ **Periodo de ejecución:** 2021 - 2025

✎ **Presupuesto:** 4.646.306,32 €

UE-DGINTPA: 4.300.000 € | ACCD: 346.306,32 €

✎ **Población beneficiaria:** Provincia de Inhambane (1.488.676 hab.)

20 administraciones locales; organizaciones de la sociedad civil

Estudiantes de ingeniería

## SOCIOS

### España:

- ✎ Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo (ACCD)
- ✎ Departamento de Territorio de la Generalitat de Catalunya
- ✎ Departamento de Acción Climática

### Mozambique:

- ✎ Consejo Ejecutivo Provincial de Inhambane (CEPI)
- ✎ 20 gobiernos locales
- ✎ Universidad Eduardo Mondlane
- ✎ Universidad de Save

### Socios internacionales:

- ✎ Agencias de Sédhiou y Saint-Louis (Senegal)
- ✎ Agencia sueca Skåne



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Inhambane, referencia nacional en desarrollo de instrumentos de ordenamiento territorial
- 10 planos de estructura urbana elaborados por técnicos locales sin consultorías externas
- 20 proyectos piloto de obra pública y 20 de equipamiento ejecutados por los 20 gobiernos locales
- Infraestructuras: 8 aulas, 3 sistemas de agua, 2 casas de espera, 1 sistema de alerta ante ciclones
- Herramientas y sostenibilidad: plataforma georreferenciada y unidad de coordinación de desarrollo integrado de la provincia, cuya creación es aprobada en la Asamblea Provincial
- Reforzada la posición de la provincia a nivel nacional en un contexto de descentralización progresiva y a nivel internacional como socia fiable para programas de desarrollo, ganando relevancia en la estrategia Global Gateway

## **1. El proyecto en breve**

En Inhambane, provincia costera del sur de Mozambique con cerca de un millón y medio de habitantes, los ciclones no son una abstracción, son una certeza estacional que arrasa cosechas y destroza escuelas. Pero hay otra amenaza, más lenta y menos visible: la ausencia de planificación urbana. Sin planos que ordenen el territorio, los servicios públicos no llegan a quienes más los necesitan, y las mujeres cargan con las consecuencias de cada infraestructura que falta.

El Proyecto SIRI (Sustainable, Inclusive and Resilient Inhambane Province) nació de una convicción poco convencional: que un plano urbanístico puede ser una herramienta tan poderosa para el desarrollo como un pozo de agua o una escuela.

Financiado por la Unión Europea y cofinanciado por la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo, SIRI ha trabajado durante casi cinco años con las veinte unidades territoriales de la provincia para lograr algo inédito: técnicos locales formados por el Departamento de Territorio de la Generalitat diseñaron diez planos de estructura urbana en audiencias públicas donde la ciudadanía debatió prioridades y aprobó por consenso el futuro de sus municipios.

Veinte proyectos piloto de obra pública y veinte proyectos de equipamiento, ejecutados por los propios gobiernos locales, tradujeron esos planos en realidades: ocho salas de aula, tres sistemas de abastecimiento de agua con huertos autogestionados por mujeres, dos casas de espera para embarazadas, un sistema de alerta ante ciclones, rampas accesibles y alumbrado público solar, entre otros. Cuando la planificación se hace con perspectiva de género y resiliencia climática, no solo se construyen infraestructuras, también se construyen derechos.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

Mozambique es uno de los países más vulnerables al cambio climático y enfrenta un proceso de descentralización aún carente de recursos. La provincia de Inhambane carecía de instrumentos de ordenación del territorio: sus ciudades crecían sin planificación, los servicios se distribuían sin criterio estratégico y las administraciones locales no disponían de capacidades para gestionar proyectos ni captar financiación.

Mozambique es país prioritario de la Cooperación Española de acuerdo con el Plan Director 2024-2027 y, cuando el proyecto se diseñó, la cooperación catalana llevaba quince años en Inhambane, con delegación permanente

desde 2007. Esa trayectoria generó la confianza institucional necesaria para un proceso de diseño conjunto con el CEPI, que ya había señalado la planificación territorial como prioridad. El proyecto se alinea con la legislación mozambiqueña, con los planes quinquenales provinciales y con el Marco de Asociación País de la Cooperación Española.

Los socios se eligieron por complementariedad: el CEPI garantizó la apropiación institucional; las agencias senegalesas de Sédhiou y Saint-Louis aportaron cooperación sur-sur en desarrollo urbano; la agencia sueca Skåne contribuyó con urbanismo con enfoque de género, y las Universidades de Save y Eduardo Mondlane cerraron un ecosistema que combinó administraciones, academia y más de veinte organizaciones civiles locales.

### **3. Implementación y actores**

Técnicos del Departamento de Territorio de la Generalitat formaron a trabajadores públicos del CEPI en elaboración de planos urbanos, con un objetivo claro: no hacer los planos por ellos, sino capacitarles para que los hicieran solos. El resultado habla por sí mismo: los seis primeros planos se elaboraron con apoyo presencial, los cuatro siguientes los desarrolló el CEPI de forma prácticamente autónoma. Cuarenta organizaciones de la sociedad civil —representantes de mujeres, jóvenes, mayores y personas con movilidad reducida— participaron con derecho a veto hasta alcanzar consenso. La separación por sexo en los grupos de trabajo garantizó que la voz de las mujeres determinara las prioridades, y se trabajó con radios comunitarias e intérpretes en lenguas locales para que nadie quedara excluido.

Cada gobierno local recibió 60.000 € para un proyecto piloto de obra pública y 20.000 € en equipamiento, con los que debía elaborar propuestas, contratar empresas, gestionar presupuestos y rendir cuentas. El resultado: 20 equipamientos públicos (aulas, sistemas de agua, casas de espera, alumbrado solar, sistema de alerta ante ciclones, rampas accesibles...). Un 96 % de la subvención se destinó a inversión directa y se contrató exclusivamente a empresas locales.

Diez trabajadores públicos del CEPI recibieron formación en gestión de proyectos y redacción de propuestas de financiación, constituyéndose como unidad permanente de captación de fondos. Trece estudiantes de ingeniería de la Universidad de Save realizaron prácticas remuneradas en redacción de proyectos urbanos.

La ACCD coordinó y mantuvo presencia permanente, el Departamento de Territorio transfirió capacidades técnicas y el CEPI gestionó la implementación en terreno. No fue un proyecto ejecutado desde la distancia, sino una colaboración codo con codo entre gobiernos subnacionales durante cinco años.

## **4. Enfoques transversales**

La perspectiva de género atraviesa toda la intervención. Los planos priorizaron infraestructuras que revierten la sobrecarga de las mujeres —fuentes de agua con huertos autogestionados, casas de espera para embarazadas, alumbrado para la seguridad—, y la separación por sexo en los grupos de trabajo garantizó que su voz determinara las prioridades.

En resiliencia climática y sostenibilidad medioambiental, los planos establecieron zonas verdes protegidas, identificaron áreas vulnerables a inundaciones y erosión, y diseñaron infraestructuras de protección costera. Los proyectos piloto incluyeron una zanja drenante y un sistema de alerta temprana.

El respeto a la diversidad cultural se manifestó en la contratación de intérpretes en lenguas nativas, la sensibilización a través de radios comunitarias y la identificación y catalogación en los planos de áreas sagradas para comunidades animistas y de cementerios familiares, para garantizar su preservación.

## **5. Resultados y logros**

Diez planos de estructura urbana elaborados por técnicos locales sin consultorías externas, en fase de convertirse en ley. Veinte proyectos piloto ejecutados por gobiernos locales con un 96 % de inversión directa. Una plataforma digital georreferenciada. Una unidad permanente de coordinación del desarrollo integral en el CEPI y cuarenta organizaciones locales formadas en planificación participativa.

Que los últimos cuatro planos se elaboraran sin apoyo presencial internacional es la mejor prueba de que la transferencia de capacidades ha funcionado.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad descansa en la capacitación de técnicos provinciales que garantiza continuidad más allá de cambios políticos, la publicación de los planos en el Boletín de la República como norma legal, el consenso ciudadano que les da legitimidad social, la creación de comités del agua para

el mantenimiento autogestionado y la unidad permanente de captación de fondos que refuerza la autonomía financiera del CEPI.

La proyección trasciende Inhambane: la experiencia alimenta el Grupo de Trabajo sobre Descentralización —con la Agencia Andaluza, la GIZ, el PNUD y el Banco Mundial—, se exploran conexiones con redes globales como ICLEI y CGLU, y la UE considera SIRI una base sólida para futuras acciones en el marco del Global Gateway.

*Este ha sido un proyecto que ha trascendido las actividades, convirtiéndose en una referencia de la cooperación entre gobiernos descentralizados. A nivel de Mozambique, le ha abierto a Cataluña muchos espacios técnicos y políticos, así como un reconocimiento muy relevante.*

— Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo

## PROYECTO FACILITADO POR LA AGENCIA EXTREMEÑA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO



Mujeres chiquitanas impulsando su soberanía alimentaria y emancipación con herramientas innovadoras



● **Comunidades de Sañonama, San Antonio del Cerro, San Rafaelito de Suponema y San Rafaelito de Sutuniquiña, municipio de San Ignacio de Velasco, departamento de Santa Cruz, Bolivia**

✎ **Periodo de ejecución:** diciembre 2024 – diciembre 2025

✎ **Presupuesto:** 215.359,08 €

AEXCID: 180.000 € | Cofinanciación ONGD y aportes locales: 35.359,08 €

✎ **Población beneficiaria:** 441 familias chiquitanas alcanzadas directa e indirectamente | 178 mujeres indígenas beneficiarias directas | 146 hombres participantes en sensibilización de género | 232 personas formadas en el Makerspace (97 mujeres, 135 hombres) | 4 comunidades y 4 organizaciones locales fortalecidas

### SOCIOS

#### España:

- ✎ Agencia Extremeña de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AEXCID)
- ✎ Red Circular Fab de la Diputación de Cáceres
- ✎ Universidad de Extremadura (Grupo SPHINX y Oficina de Cooperación)
- ✎ Universidad Politécnica de Valencia
- ✎ ONGD Paisaje Ecología y Género
- ✎ Asociación Smart Open Lab

#### Bolivia:

- ✎ Centro de Capacitación y Servicios para la Integración de la Mujer (CECASEM)
- ✎ Gobierno Autónomo Municipal de San Ignacio de Velasco
- ✎ Unidad Distrital Educativa
- ✎ Autoridades indígenas comunales
- ✎ Organizaciones de Mujeres Indígenas Chiquitanas (OMICH)
- ✎ Universidad Privada de Santa Cruz (UPSA)
- ✎ Facultad Indígena Chiquitana (FAICHI)

# ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible



2. Hambre  
cero



5. Igualdad  
de género



9. Industria,  
innovación e  
infraestructura



12. Producción  
y consumo  
responsables



17. Alianzas



## IMPACTOS PRINCIPALES

- 178 mujeres indígenas fortalecidas en capacidades productivas y de liderazgo
- 146 hombres sensibilizados en igualdad de género y corresponsabilidad
- Makerspace comunitario pionero en la región
- Prácticas agroecológicas adoptadas para la soberanía alimentaria
- Apropiación institucional: el gobierno municipal asume el Makerspace como herramienta permanente de desarrollo

# 1. El proyecto en breve

En el corazón de la Chiquitanía boliviana, cuatro comunidades indígenas (Sañonama, San Antonio del Cerro, San Rafaelito de Suponema y San Rafaelito de Sutuniquiña) han protagonizado una experiencia transformadora de desarrollo local. El proyecto presenta características que lo hacen único en su contexto, al integrar empoderamiento de mujeres indígenas, soberanía alimentaria, innovación tecnológica y transferencia de conocimiento desde un enfoque territorial, intercultural y de derechos.

Las mujeres indígenas de estas comunidades se enfrentan a una doble exclusión, por su condición de mujer y por su pertenencia a pueblos originarios, lo que limita su acceso a espacios de decisión, recursos productivos y medios de vida sostenibles. Patrones socioculturales que normalizan la violencia contra las mujeres y restringen su participación en la gobernanza comunitaria agravan esta situación, junto con la creciente vulnerabilidad frente al cambio climático y la degradación ambiental.

Financiado por la Agencia Extremeña de Cooperación Internacional para el Desarrollo y ejecutado por la ONGD Paisaje, Ecología y Género en colaboración con CECASEM, el proyecto aborda de manera integral la equidad de género y la inclusión social, empoderando a mujeres y jóvenes chiquitanas mediante el fortalecimiento de sus capacidades de liderazgo y participación, la promoción de prácticas agroecológicas para la soberanía alimentaria y una innovación pionera en la región: la implementación de un Makerspace comunitario, un laboratorio de tecnología avanzada para la creación colaborativa que proporciona un espacio de innovación social para la generación de soluciones a problemas locales.

La experiencia de las mujeres chiquitanas evidencia que, cuando el empoderamiento femenino se vincula a autonomía económica real, innovación tecnológica accesible y gobernanza territorial, se convierte en un motor poderoso de desarrollo sostenible, replicable y con vocación de permanencia. La prueba: una segunda fase ya ha sido aprobada por AEXCID.

# 2. Contexto y toma de decisiones

## **La Chiquitanía: desigualdad, inseguridad alimentaria y cambio climático**

La intervención surge de un diagnóstico participativo junto a las comunidades, que evidenció problemáticas estructurales persistentes: desigualdad de género, inseguridad alimentaria, escasa participación de las mujeres indígenas en la vida económica y comunitaria y una creciente vulnerabilidad frente al cambio climático. Estas desigualdades se ven agravadas por patrones

socioculturales que normalizan la violencia contra las mujeres y restringen su acceso a recursos productivos y espacios de decisión.

El proyecto responde a una demanda de las propias comunidades y se apoya en la experiencia de trabajo en el territorio desde 2019 por parte de los actores implicados. Influyeron de manera decisiva la demanda expresa de las propias comunidades, la experiencia previa de trabajo continuado y la coherencia del proyecto con las prioridades estratégicas de la cooperación extremeña.

### **Alineamiento estratégico y enfoque multiactor**

La intervención se alinea con el Plan General de la Cooperación Extremeña: contribuye a reducir desigualdades y fortalecer una economía integradora, impulsa el conocimiento, la innovación y la tecnología con enfoque social y refuerza capacidades individuales y colectivas.

Desde la fase de diagnóstico se mantuvo un diálogo continuo con el Gobierno Autónomo Municipal de San Ignacio de Velasco, autoridades indígenas y organizaciones locales de mujeres. El gobierno municipal comprometió recursos y apoyo institucional, facilitando la participación de su personal y la cesión del inmueble para la instalación del Makerspace a través de la Unidad Distrital de Educación. Se establecieron convenios de colaboración con la Universidad Privada de Santa Cruz, la Facultad Indígena Chiquitana y la Universidad de Extremadura para transferencia de conocimiento, pasantías y acompañamiento a la sostenibilidad del Makerspace.

## **3. Implementación y actores**

### **Soberanía alimentaria con prácticas agroecológicas**

A través de procesos formativos y de acompañamiento técnico, las mujeres rurales han mejorado sus capacidades productivas, diversificado cultivos y optimizado el uso sostenible de los recursos naturales, contribuyendo a mejorar la calidad nutricional de las familias y a reforzar la autosuficiencia alimentaria de las comunidades. Este enfoque no solo incrementa la producción, sino que fortalece la resiliencia frente a los impactos del cambio climático, un factor crítico en territorios rurales indígenas.

### **El Makerspace comunitario: innovación pionera en la Chiquitanía**

Un componente pionero en la región ha sido la creación de un Makerspace comunitario. Este laboratorio de fabricación digital ha permitido reducir la brecha tecnológica en un contexto rural indígena, facilitando la apropiación comunitaria de herramientas innovadoras, como impresoras 3D, cortadoras láser y equipamiento informático, y constituye un recurso comunitario para el

diseño de soluciones productivas, tecnificación de prácticas agroalimentarias y generación de oportunidades económicas con pertinencia cultural. El equipamiento del Makerspace es de propiedad colectiva de las mujeres chiquitanas, con administración y mantenimiento a cargo del gobierno municipal.

### **Empoderamiento y cambio de actitudes**

El proyecto ha integrado enfoques de género y de derechos humanos, situando a las mujeres como agentes de cambio de sus comunidades. Este enfoque se ha materializado en acciones de fortalecimiento del liderazgo femenino, participación comunitaria y corresponsabilidad social, involucrando a hombres y autoridades locales en procesos de concienciación sobre la equidad. De las 178 mujeres beneficiarias directas, muchas se han convertido en referentes con capacidad real para dinamizar procesos comunitarios, mientras que 146 hombres han participado en acciones específicas de sensibilización, contribuyendo a entornos más equitativos y libres de violencia.

### **Una arquitectura de alianzas sin precedentes**

El proyecto incorpora un enfoque multi-actor, articulando una red de alianzas con el Gobierno Autónomo Municipal, autoridades indígenas comunales, organizaciones de mujeres indígenas chiquitanas, unidades educativas y un amplio ecosistema universitario y de innovación, tanto local como internacional. Esta arquitectura de gobernanza combina legitimidad territorial, capacidad institucional y conocimiento técnico, generando condiciones favorables para la sostenibilidad y la réplica.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto ha integrado de manera transversal los enfoques de género y de derechos humanos, situando a las mujeres como protagonistas de los procesos productivos, tecnológicos y de toma de decisiones comunitarias y como titulares de derechos que los ejercen de forma plena. Se han incorporado los enfoques de sostenibilidad ambiental y justicia climática mediante la promoción de prácticas agroecológicas orientadas a la soberanía alimentaria y la adaptación al cambio climático en un contexto rural vulnerable.

Todo ello se ha desarrollado desde un enfoque intercultural, respetando los saberes tradicionales y la diversidad cultural del pueblo indígena chiquitano, promoviendo su integración con procesos de innovación social.

## **5. Resultados y logros**

El proyecto ha fortalecido las capacidades organizativas y productivas de cuatro comunidades, avanzando hacia un modelo de desarrollo territorial más inclusivo y sostenible, beneficiando directa e indirectamente a 441 familias chiquitanas.

Se ha logrado incrementar la conciencia de derechos y el reconocimiento de la violencia contra las mujeres como problema estructural. Se han fortalecido las capacidades productivas sostenibles mediante la adopción de prácticas agroecológicas orientadas a incrementar la soberanía alimentaria. Así mismo, se ha logrado la apropiación comunitaria de herramientas tecnológicas que han ampliado las oportunidades económicas y formativas de las mujeres, contribuyendo a su autonomía e inclusión digital.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto se apoya en varios pilares. La capacitación en liderazgo ha formado a mujeres referentes con aptitudes para dinamizar procesos comunitarios. La transferencia de conocimientos técnicos en agroecología e innovación aplicada permite mantener y escalar las prácticas productivas sin dependencia externa. La apropiación institucional del enfoque por parte del Gobierno Autónomo Municipal, que ha asumido el Makerspace y los aprendizajes del proyecto como herramientas permanentes para el desarrollo local, refuerza la continuidad. Las alianzas con universidades han aportado conocimiento aplicado, soporte técnico y proyección futura.

Los bienes productivos se gestionan como bienes comunales, garantizando su uso comunitario y sostenibilidad a largo plazo. El modelo implementado es modular, replicable y adaptable, lo que facilita su potencial de escalada y transferencia a otras comunidades.

Los aprendizajes generados han servido de base para el diseño de una segunda fase («Liderazgos innovadores para la resiliencia productiva y tecnológica de las comunidades chiquitanas»), ya aprobada por AEXCID en su convocatoria de 2025, orientada a consolidar liderazgos, fortalecer la resiliencia productiva y tecnológica y ampliar el impacto territorial, incluyendo la creación de una Escuela de Formación Política de Mujeres y una Agenda Municipal de las Mujeres.



Apoyo a mujeres en la agricultura y el desarrollo sostenible



● **Región de Casamance (Niaguiss-Ziguinchor, Diacounda-Sédhiou, departamentos de Bignona, Oussouye y Ziguinchor), Senegal**

✎ **Presupuesto:** septiembre 2022 – 2024

✎ **Presupuesto:** 372.000 €  
Govern de les Illes Balears

✎ **Población beneficiaria:** Aproximadamente 17.000 mujeres agricultoras

## **SOCIOS**

### **España:**

- ✎ Govern de les Illes Balears (GOIB)
- ✎ Socio ejecutor: ONU Mujeres (Programa AgriFED)

### **Senegal:**

- ✎ Ministerio de Agricultura
- ✎ Ministerio de la Mujer
- ✎ Agencia Regional de Desarrollo (ARD) de Ziguinchor y Sédhiou
- ✎ Agencia Nacional de Consejo Agraria y Rural (ANCAR)
- ✎ Alcaldías de las comunas de intervención
- ✎ ONG Dimbaya



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Planes de acción municipales para ceder parcelas a cooperativas de mujeres, registradas a su nombre
- Creación y consolidación de cooperativas agrícolas
- Agricultoras formadas con enfoque «campo escuela» en técnicas resilientes al cambio climático
- En trega de equipos agrícolas y materiales de transformación
- Formación en marketing digital, educación financiera y en la plataforma Buy from Women
- Transición de agricultura de subsistencia a diversificación productiva y venta directa en mercados

## **1. El proyecto en breve**

Antes del arranque del proyecto, muchas de las mujeres beneficiarias cultivaban en parcelas prestadas o diminutas. Practicaban una agricultura de subsistencia en la que cualquier imprevisto podía significar que sus familias no tuvieran qué comer. Producían el 80 % de los alimentos de sus comunidades, pero no tenían acceso a la tierra, al crédito, a la formación técnica ni a los mercados. Eran, en la práctica, invisibles para el sistema económico que sostenían con su trabajo.

En Casamance, la región más meridional de Senegal, el Govern de les Illes Balears y ONU Mujeres decidieron abordar esa contradicción de raíz. No se trataba de entregar semillas o herramientas, sino de actuar sobre las barreras estructurales que impedían a las mujeres vivir de su trabajo. En tres fases consecutivas (2022-2024) y con 372.000 euros, el proyecto ha trabajado con aproximadamente 17.000 mujeres agricultoras en torno a cuatro ejes: acceso a la tierra con seguridad jurídica, mejora de la producción con técnicas resilientes al cambio climático, acceso a financiación y acceso a los mercados.

El resultado más transformador fue la elaboración de planes de acción por parte de los municipios para ceder parcelas a cooperativas de mujeres y registrarlas a su nombre. Ese paso cambió la ecuación: las mujeres ya no cultivan lo prestado, sino lo propio. Y, desde lo propio, pueden planificar, invertir, diversificar y vender.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Casamance: mujeres sosteniendo la agricultura**

En las zonas rurales de Senegal, las mujeres constituyen hasta el 70 % de la mano de obra agrícola y producen más del 80 % de los alimentos. Sin embargo, se enfrentan a barreras persistentes en el acceso a la tierra, al crédito, a la formación técnica y a los mercados: su trabajo alimenta al país, pero el sistema económico apenas las reconoce.

En Casamance la situación se ve agravada por una alta vulnerabilidad climática: sequías, modificaciones en el régimen de lluvias, salinización de suelos. Muchas mujeres trabajan huertas comunitarias sin infraestructura adecuada ni estrategias de comercialización.

El Govern de les Illes Balears ya trabajaba con ONU Mujeres en la región de Saint-Louis. Cuando esa cooperativa alcanzó la autonomía suficiente, en 2022 se acordó apoyar la implementación de la estrategia AgriFED en la región de Casamance, donde las necesidades eran mayores y la intervención podía tener un impacto estructural.

La intervención se alinea con el Marco de Asociación País España–Senegal 2019-2023.

### **3. Implementación y actores**

El proyecto se desplegó en tres fases, ampliando progresivamente su alcance geográfico: de Niaguiss (2022) a Diacounda (2023) y a los departamentos de Ziguinchor, Oussouye y Bignona (2024). La intervención se articuló alrededor de varios ejes simultáneos.

Tierra a nombre de ellas: sensibilización a funcionarios locales sobre el derecho de las mujeres al acceso a la tierra y elaboración de planes de acción municipales para ceder y registrar parcelas a nombre de las cooperativas. Esto supone el paso de superficies inexistentes o mínimas a parcelas propias desde las que planificar el futuro.

Producir mejor y resistir al clima: formación con enfoque «campo escuela» en técnicas hortícolas resilientes al cambio climático, entrega de equipos agrícolas y materiales de transformación y actividades de reforestación y agroforestería. Las agrupaciones beneficiarias tienen hoy capacidad de replicar el enfoque por sí mismas.

Financiación e inversión productiva: acceso a seguros agrícolas e inversiones productivas antes inalcanzables y creación y fortalecimiento de cooperativas agrícolas y comités de gestión con formación en educación financiera y dinámica organizativa.

Del huerto al mercado: formación en marketing digital y en la plataforma Buy from Women de ONU Mujeres y consolidación de la transformación de productos y la venta directa en mercados locales, eliminando intermediarios y mejorando ingresos.

La acción se canalizó mediante subvención directa del Govern Balear a ONU Mujeres, que coordinó la ejecución con el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de la Mujer, la ARD, ANCAR y las alcaldías locales. La ONG Dimbaya apoyó la identificación de beneficiarias.

El modelo —gobierno autonómico que canaliza recursos a través de un organismo multilateral— multiplica el alcance de la inversión y permite un nivel de interlocución institucional que difícilmente se lograría en solitario. El jefe del servicio de Cooperación del Govern Balear visitó el proyecto en noviembre de 2024, reuniéndose con cooperativas de mujeres, alcaldes y servicios técnicos regionales.

## **4. Enfoques transversales**

El enfoque de género y lucha contra las desigualdades es el eje vertebrador del proyecto: reconoce a las mujeres agricultoras como titulares de derechos y trabaja para eliminar las barreras estructurales que les impiden ejercerlos, especialmente en el acceso a la tierra y a los recursos productivos. La transversalización de género se aplica a lo largo de todo el ciclo, incluyendo acciones de sensibilización dirigidas a responsables y funcionarios locales. Un aprendizaje relevante fue la identificación de resistencias en algunos funcionarios locales, lo que confirmó la necesidad de trabajar el enfoque de género también en el espacio político e institucional.

La sostenibilidad ambiental y la justicia climática se integran mediante prácticas agrícolas resilientes, formación en adaptación, reforestación y agroforestería. En una región donde el cambio climático tiene un impacto directo y creciente, estas prácticas son a la vez una respuesta productiva y una medida de adaptación.

## **5. Resultados y logros**

A lo largo de tres fases, el proyecto ha trabajado con aproximadamente 17.000 mujeres agricultoras —5.000 en 2022, 5.000 en 2023 y 7.000 en 2024—. El resultado más transformador es que las cooperativas ya tienen parcelas propias registradas a su nombre, lo cual permite a las mujeres construir proyectos económicos estables donde antes solo había precariedad.

Las agricultoras formadas con el enfoque «campo escuela» tienen hoy capacidad de replicar las técnicas resilientes por sí mismas. Las cooperativas venden directamente en mercados locales, sin intermediarios, y la formación en comercio digital ha abierto vías a nuevos compradores.

La transición va más allá de mejorar cosechas: mujeres que practicaban agricultura de subsistencia ahora gestionan cooperativas con diversificación productiva e ingresos propios. La tierra a su nombre es el cimiento sobre el que todo lo demás se construye.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La experiencia confirmó que los proyectos productivos con mujeres rurales necesitan al menos dos o tres fases consecutivas para alcanzar la autonomía. Las tres fases ejecutadas han permitido avanzar desde la creación de cooperativas hasta su consolidación productiva y comercial.

Un elemento fundamental de sostenibilidad ha sido la implicación de las instituciones locales en el acceso a la tierra: al quedar las parcelas registradas a nombre de las cooperativas, la estabilidad descansa en un hecho jurídico. La incorporación en los planes municipales facilita, además, el acceso a recursos técnicos y financieros a largo plazo.

El Govern Balear mantiene abierta la opción de futuras asistencias técnicas en soberanía alimentaria en colaboración con ONU Mujeres y la administración senegalesa.

*Con la cooperativa hemos aprendido nuevas técnicas, hemos mejorado la producción y ahora podemos vender con más garantías. Tener acceso a la tierra nos ha dado estabilidad y nos permite planificar el futuro.*

— Agricultora de una cooperativa de mujeres en Casamance



Casa Oikía: hogar integral para niños y adolescentes en situación de calle



● **Santa Cruz de la Sierra, Bolivia**

✎ **Presupuesto:** enero de 2025 – diciembre de 2025

✎ **Presupuesto:** 111.404,87 €

Comunidad Autónoma de la Región de Murcia: 30.000 €

Cáritas Diócesis de Cartagena, donantes y colaboradores internacionales: resto

✎ **Población beneficiaria:** Entre 30 y 40 niños y adolescentes varones atendidos cada año | Más de 500 menores acogidos desde 2007 | 13 voluntarios del Plan 3.000 como equipo de acompañamiento

**SOCIOS**

**España:**

- ✎ Comunidad Autónoma de la Región de Murcia
- ✎ Cáritas Diócesis de Cartagena
- ✎ Voluntarios y donantes internacionales

**Bolivia:**

- ✎ Cáritas Bolivia
- ✎ Obra Social Diocesana de Santa Cruz de la Sierra
- ✎ Centros escolares y servicios sociales del Plan 3.000

# ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible



3. Salud y bienestar



4. Educación de calidad



10. Reducción de las desigualdades



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Más de 500 niños y jóvenes acogidos y acompañados desde 2007
- Entre 30 y 40 menores atendidos integralmente cada año
- Reintegración escolar y formación en talleres sociales y profesionales
- 5 adolescentes con bachillerato (2021-2025); 3 con formación técnica; 1 con carrera universitaria
- Tres espacios educativos consolidados: Oikía Día, Oikía Noche y Oikía Recreo
- 13 voluntarios del barrio empleados como educadores y coordinadores
- Premio de Cooperación Internacional de la Región de Murcia 2022
- 18 años de actividad continuada

## **1. El proyecto en breve**

Thiago Jara tiene 11 años. Llegó a Oikía en octubre de 2024. En una carta manuscrita, cuenta que a veces se siente mal porque no le gusta el taller de perlas, pero que también se siente bien porque en Oikía aprende a leer, a escribir, a hacer oficios. La carta dice más sobre lo que es Oikía que cualquier informe: un lugar donde un menor que estaba en la calle tiene derecho a sentirse mal por un taller que no le gusta, y eso ya es un avance enorme.

En las calles de Santa Cruz de la Sierra, en Bolivia, país prioritario de la Cooperación Española de acuerdo con el Plan Director 2024-2027, cientos de niños y adolescentes viven expuestos a abuso, tráfico de drogas y explotación. Estos niños se ven forzados a abandonar sus hogares por la violencia doméstica, el abuso o la pobreza, quedando en situación de vulnerabilidad y exclusión social severa.

El proyecto Oikía —cuyo nombre significa «hogar»— ofrece desde 2005 refugio y educación a menores varones que carecen de un entorno familiar seguro. Fundado por la Obra Social Diocesana de Cáritas y el sacerdote misionero murciano José Cervantes Gabarrón —conocido como el padre Pepe—, atiende a entre 30 y 40 niños cada año proporcionándoles alojamiento, comidas, refuerzo educativo, talleres y espacios de ocio. Desde 2007, más de 500 niños y jóvenes han pasado por la residencia y las aulas de Oikía.

Dieciocho años de actividad constante, el compromiso de voluntarios del propio barrio y la implicación de donantes de varios países hacen de Oikía un hogar donde los menores forman parte de una familia que les protege y promociona.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

El menor llega a la calle por muchas razones, pero bajo todas subyace una carencia de entorno familiar, social y afectivo. La edad de inicio está entre los 8 y los 10 años, consolidándose entre los 12 y los 14 en una vida completamente ajena a cualquier referente familiar.

Desde el movimiento social que trabaja con esta realidad se procura denominarlos niños en situación de calle, para que la calle no sea una seña de su identidad sino una circunstancia social de su trayectoria.

El proyecto nació de un encuentro personal del padre Pepe con un joven en situación de calle, que le llevó a fundar, junto a la Obra Social Diocesana de Cáritas, lo que hoy es Oikía.

### **3. Implementación y actores**

El proyecto ofrece acompañamiento integral a entre 30 y 40 niños cada año: alojamiento, comidas, refuerzo educativo, talleres lúdicos y ocupacionales y espacios de ocio. Lo sostienen trece voluntarios residentes del Plan 3.000 —personas también en situación de exclusión— que hacen de educadores, coordinadores y cocineros.

Tres espacios componen el hogar: Oikía Día (apoyo escolar y talleres), Oikía Noche (consultorio médico, habitaciones, comedor) y Oikía Recreo (7.200 m<sup>2</sup> con campos de fútbol y voleibol).

Las actividades cubren todas las dimensiones: necesidades básicas con tres comidas diarias, alojamiento, matriculación escolar, talleres de salud y competencias digitales, y ocio que fomenta los vínculos de familia entre los menores.

Los fondos se canalizan a través de Cáritas Diocesana de Cartagena en cooperación con Cáritas Bolivia. La Comunidad Autónoma de la Región de Murcia cofinancia el proyecto aportando 30.000 euros en la fase actual.

### **4. Enfoques transversales**

El enfoque de derechos humanos es el corazón del proyecto: protección de menores, restauración de vínculos, trato digno y derecho a una infancia segura. Aunque el proyecto se dirige exclusivamente a varones —reflejando la realidad de que la mayoría de los menores en situación de calle en Santa Cruz son niños—, se trabaja la prevención de la violencia y la educación en igualdad.

La diversidad cultural se integra en la adaptación de las metodologías al contexto específico del Plan 3.000. La sostenibilidad medioambiental se incorpora a través de los talleres sobre el entorno y el uso comunitario de los espacios de Oikía Recreo.

La lucha contra la pobreza y las desigualdades es el fundamento estructural: el proyecto actúa sobre la exclusión más severa —menores en situación de calle— y genera, al mismo tiempo, oportunidades de inserción laboral para los voluntarios del barrio, muchos de ellos también en situación de pobreza.

## 5. Resultados y logros

Más de 500 niños y jóvenes han pasado por Oikía desde 2007. Cada año, entre 30 y 40 menores reciben acompañamiento integral, son reintegrados en el sistema escolar y mejoran su autoestima, sus hábitos y sus competencias.

Entre 2021 y 2025, cinco adolescentes sacaron el bachillerato al cumplir la mayoría de edad; tres accedieron a formación técnica (Gastronomía, Construcción civil, Contaduría) y uno a una carrera universitaria de Diseño digital. Ese avance supone un ejemplo que abre las expectativas a todos los menores de la casa. En 2022, Oikía recibió el Premio de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Región de Murcia en la categoría de Proyecto.

El resultado más difícil de medir, y el más importante, es el que describe Thiago en su carta: para un niño que venía de la calle, un espacio donde sentirse seguro y querido es el primer paso hacia todo lo demás.

## 6. Sostenibilidad y proyección

La sostenibilidad de Oikía se garantiza mediante la continuidad del equipo local y los voluntarios del barrio, la diversificación de donantes internacionales, el enfoque de autonomía progresiva para los menores y la adaptación constante del proyecto a las nuevas realidades de exclusión infantil. Dieciocho años de actividad ininterrumpida son, en sí mismos, la mejor prueba de sostenibilidad.

Un elemento singular es que las trece personas voluntarias que sostienen el funcionamiento diario son residentes del propio Plan 3.000, personas que también se encuentran en situación de exclusión y que encuentran en Oikía una oportunidad de contribuir a su comunidad. El proyecto no solo acoge a niños: genera empleo y sentido de pertenencia en el barrio que lo rodea.

*Yo soy Thiago Jara. Tengo 11 años. Estoy en Oikía ya 5 meses. Me siento bien porque aprendo a hacer buenas cosas, a leer, escribir, hacer oficios, y son buenos conmigo.*

— Thiago Jara, 11 años, residente de Oikía (carta manuscrita)



## PROYECTO FACILITADO POR LA GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA / DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA



Economía circular, empoderamiento comunitario y gestión sostenible de residuos



● **Comuna de Gandiol,  
región de Saint Louis, Senegal**

↘ **Periodo de ejecución:** 2023 – 2025

↘ **Presupuesto:** 210.000 €

Diputación Foral de Gipuzkoa, Dirección de Cooperación y Departamento de Medio Ambiente

↘ **Población beneficiaria:**

Comuna de Gandiol y municipios colindantes de la Región de Saint Louis  
Mujeres de Mouït, Mboumbaye y Ndiébène

### SOCIOS

#### España:

- ↘ Diputación Foral de Gipuzkoa (DFG, financiadora), Dirección de Cooperación y Departamento de Medio Ambiente
- ↘ Consorcio de Residuos de Gipuzkoa (cooperación técnica)
- ↘ Instituto Vasco HEGOA (investigación y sistematización)

#### Senegal:

- ↘ ONG Hahatay Son Risas de Gandiol
- ↘ Defaratt (empresa local de reciclaje)
- ↘ Red de Asociadas de Mujeres para la Promoción de la Economía Social y Solidaria en el Territorio de Saint-Louis (RAFET-SL)
- ↘ Alcaldía de Gandiol



11. Ciudades y comunidades sostenibles

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Más de 12 toneladas de plástico recogidas y gestionadas
- Reducción de vertederos informales y mejora del entorno
- Desarrollo de una cadena de valor local del reciclaje
- Participación activa de mujeres en la economía circular
- Mejora de la coordinación institucional en gestión de residuos
- Intercambio técnico entre Gipuzkoa y Gandiol

# **1. El proyecto en breve**

En la costa norte de Senegal, la comuna de Gandiol convive con una paradoja: está rodeada de una de las reservas naturales más valiosas del oeste africano, el Parque Nacional La Langue de Barbarie, y, al mismo tiempo, sus suelos acumulan montañas de plástico que ningún sistema de gestión es capaz de tratar. Bolsas, envases, embalajes que llegan a través de las cadenas globales de valor y que se queman en vertederos informales o se dispersan por el territorio, contaminando el suelo, el agua y el mar, amenazando la pesca y la ganadería, y generando condiciones de trabajo extremadamente precarias.

La Diputación Foral de Gipuzkoa (DFG) viene acompañando a la comuna de Gandiol desde 2020 en la construcción de un sistema de gestión de residuos que sea a la vez sostenible, participativo y generador de economía local. Este proyecto, ejecutado entre 2023 y 2025 por la ONG Hahatay Son Risas de Gandiol, avanza sobre las bases de esa primera fase y apuesta por consolidar la economía circular como modelo: los plásticos que antes eran el problema se convierten en materia prima para Defaratt, la empresa local de reciclaje, y en fuente de ingresos para las mujeres de los grupos de interés económico (GIE) que los recogen y clasifican.

La novedad central de esta fase es la integración del empoderamiento de las mujeres como eje del sistema: organizadas en torno a RAFET-SL, son ellas quienes garantizan el flujo constante de materia prima. El vínculo entre género, medio ambiente y economía circular no es un elemento accesorio, sino un componente central del modelo.

# **2. Contexto y toma de decisiones**

## **Un territorio en tensión entre su riqueza natural y la presión de los residuos**

Gandiol, perteneciente a la región de Saint Louis, en el extremo norte de Senegal, es una comunidad cuya economía gira en torno a la pesca, la agricultura y la ganadería. Todas estas actividades dependen de un entorno natural en buen estado, lo que hace de la degradación ambiental por residuos una amenaza económica directa, no solo ecológica. La acumulación de plásticos ha generado prácticas nocivas como la quema a cielo abierto y la proliferación de vertederos informales, que el proyecto cartografió de forma sistemática para poder intervenir sobre ellos.

Esta segunda fase nació de la evaluación del proyecto anterior (2020), en la que se identificaron nudos del sistema y actores con mayor capacidad de impulso; y del diálogo con Hahatay y con el alcalde de Gandiol, cuyo respaldo político garantiza que las decisiones del proyecto se articulan con la agenda municipal.

### **3. Implementación y actores**

#### **Hahatay: una organización con raíces en la comunidad**

La ONG Hahatay Son Risas de Gandiol, entidad ejecutora del proyecto, tiene una presencia profunda y reconocida en la comunidad, determinantes para movilizar a los distintos actores del sistema: los GIE de mujeres, la alcaldía, Sonaged (la agencia nacional de residuos) y los propios vecinos de Gandiol. La articulación entre todas ellas es el núcleo sobre el que descansa la sostenibilidad del modelo.

#### **Defaratt y RAFET-SL: la cadena de valor de la economía circular**

Defaratt es la empresa local de reciclaje y destaca que, durante el periodo reportado, consolidó su capacidad de acopio y transformación, alcanzando un volumen de negocio estable. El eslabón previo —la recogida y clasificación— está protagonizado por las mujeres organizadas en los GIE de Mouït, Mboumbaye y Ndiébène, articuladas a través de RAFET-SL. Gracias a esta alianza, los GIE aportaron cerca de 12,7 toneladas de plásticos en ese periodo.

#### **El Consorcio de Residuos de Gipuzkoa: transferencia técnica entre homólogos**

El Consorcio de Residuos de Gipuzkoa se desplazó a Senegal para trabajar con los ingenieros de Gandiol en el diseño del sistema: dos instituciones con la misma competencia —gestionar residuos en su territorio— que aprenden mutuamente, una de las expresiones más genuinas de la cooperación descentralizada, el diálogo entre iguales. El Instituto Vasco HEGOA aportó investigación y sistematización, con la colaboración de la Universidad de Saint Louis.

### **4. Enfoques transversales**

#### **El vínculo indisoluble entre género y medio ambiente**

El proyecto ha hecho de la articulación entre género, sostenibilidad ambiental y emprendimiento verde su eje conceptual central. Las mujeres no son en este proyecto un grupo beneficiario pasivo, son actores económicos clave en la cadena de valor de la economía circular, como recolectoras, clasificadoras y proveedoras de materia prima para Defaratt. Su protagonismo en el sistema de gestión de residuos de Gandiol es al mismo tiempo una fuente de ingresos, una práctica de empoderamiento colectivo y una contribución directa a la mejora del entorno ambiental de su comunidad.

Los talleres sobre género y emprendimiento, y la visibilización pública en el Día de la Mujer y el Día del Medio Ambiente, reforzaron este vínculo ante las autoridades regionales.

## **Justicia climática y economía circular**

La gestión de residuos tiene una dimensión clara de justicia climática. Son las comunidades con menos recursos las que sufren las consecuencias de un sistema económico global que produce residuos en cantidades que los territorios receptores no pueden gestionar. El modelo de economía circular es una respuesta local a un problema global: en lugar de seguir acumulando, la comunidad construye un sistema de gestión que proteja su entorno natural y los medios de vida que dependen de él.

## **5. Resultados y logros**

### **12,7 toneladas de plástico transformadas en valor**

El dato más relevante es, sin duda, el volumen de plásticos gestionados: 12,7 toneladas recogidas y 9,8 toneladas transformadas. Y, detrás, hay vertederos informales que han desaparecido y quemas a cielo abierto que se han reducido. Las toneladas aportadas por los GIE de mujeres representan el núcleo del sistema de abastecimiento estable que el proyecto ha logrado construir, y la demostración de que las mujeres pueden ser el motor de la economía circular local.

La consolidación de un sistema local de gestión de residuos que funciona de manera más organizada, participativa y sostenible es otro de los éxitos. La articulación entre las entidades colaboradoras representa un avance estructural en la gobernanza local del sector.

El fortalecimiento de Defaratt como empresa local de reciclaje con capacidad de acopio y transformación es uno de los logros institucionales más relevantes. La empresa logró incrementar su capacidad operativa, consolidó alianzas clave —en especial con RAFET-SL, que asegura el suministro— y estabilizó su volumen de negocio. La rentabilidad neta continúa siendo frágil debido al peso de los costos fijos y variables, lo que señala la necesidad de optimizar la estructura de gastos y ampliar la gama de productos valorizados en la siguiente fase.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

### **Actores comprometidos, sistema en construcción**

La sostenibilidad descansa en la estabilidad de los actores: Hahatay, Defaratt, la alcaldía y los GIE tienen presencia permanente y un compromiso que trasciende cualquier financiación. La integración de Sonaged abre la posibilidad de que el modelo de Gandiol sea adoptado como referencia en la región.

La articulación con RAFET-SL, cuya red de mujeres cubre todo el territorio de Saint Louis, es el vector natural para escalar el modelo. La investigación con HEGOA y la Universidad de Saint Louis documenta y sistematiza la experiencia para hacerla replicable.

La fortaleza del modelo reside en que no depende de ningún actor único. Construir y mantener esa red es más lento que ejecutar actividades, pero es lo que garantiza que el sistema siga funcionando cuando la financiación externa se retire.

Cuando la transferencia técnica se produce entre instituciones con la misma competencia —el Consorcio de Gipuzkoa y la alcaldía de Gandiol, ambas gestoras de residuos en su territorio—, el aprendizaje es más rápido y pertinente: un diálogo entre iguales sin las asimetrías de la asistencia técnica convencional.

## PROYECTO FACILITADO POR EL CABILDO DE TENERIFE



La primera bombilla: implementación de energía solar en la comunidad



● **Ribeira Seca, municipio de Santa Cruz, Isla de Santiago, Cabo Verde**

↘ **Periodo de ejecución:** noviembre 2023 – septiembre de 2024

↘ **Presupuesto:** 60.000 €  
Cabildo Insular de Tenerife

↘ **Población beneficiaria:**  
30 familias de Ribeira Seca en situación de pobreza extrema  
Beneficiarios indirectos: comunidades vecinas del municipio de Santa Cruz

## SOCIOS

### España:

- ↘ Cabildo Insular de Tenerife
- ↘ Fundación Canaria para el Control de las Enfermedades Tropicales (FUNC CET)

### Cabo Verde:

- ↘ Cámara Municipal de Santa Cruz, Isla de Santiago, Cabo Verde

# ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Electrificación de una comunidad de 30 familias sin acceso previo a energía
- Mejora de la calidad de vida (iluminación, alimentación, conectividad)
- Desarrollo de nuevas actividades económicas
- Formación para el mantenimiento autónomo del sistema
- Alineación con la transición energética de Cabo Verde

## **1. El proyecto en breve**

Ribeira Seca es una comunidad rural del municipio de Santa Cruz, en la isla de Santiago (Cabo Verde). Treinta familias viven allí de la agricultura y la ganadería en un entorno con alto potencial agrosilvopastoril, pero limitado por una carencia estructural: la ausencia total de electricidad.

Sin luz durante la noche, sin refrigeración para conservar alimentos y sin acceso a medios básicos de comunicación, la comunidad permanecía aislada y atrapada en un ciclo de pobreza difícil de romper. La falta de energía condicionaba aspectos esenciales de la vida cotidiana, desde la educación hasta la actividad económica.

En este contexto, la Fundación Canaria para el Control de las Enfermedades Tropicales, en colaboración con la Cámara Municipal de Santa Cruz y con financiación del Cabildo Insular de Tenerife, impulsó la instalación de un sistema fotovoltaico integral en la comunidad. El sistema, con una vida útil estimada de entre quince y veinte años, permite cubrir las necesidades energéticas básicas de los hogares con un impacto inmediato y tangible.

La llegada de la electricidad permite iluminar las viviendas, conservar alimentos, acceder a información y ampliar las oportunidades educativas y económicas. Más allá de la mejora material, el proyecto representa un cambio estructural en las condiciones de vida de la comunidad.

Esta intervención se enmarca en una relación de cooperación consolidada entre Canarias y Cabo Verde, dos archipiélagos de la Macaronesia que comparten vínculos geográficos, ambientales e históricos.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Cabo Verde y el reto de la electrificación rural**

Cabo Verde está formado por diez islas volcánicas y una población de cerca de 600.000 habitantes. Su localización en el Atlántico central y sus características geográficas condicionan el acceso a servicios básicos en muchas comunidades rurales, especialmente en aquellas alejadas de los núcleos urbanos.

La isla de Santiago concentra amplias zonas rurales con importantes déficits de infraestructuras que limitan el ejercicio de ciertos derechos fundamentales de su población como la educación, la salud o la participación social.

Ante este escenario, el Gobierno de Cabo Verde ha establecido como prioridad estratégica la electrificación de las zonas rurales mediante energías

renovables, en el marco de su Estrategia de Transición Energética y en coherencia con la Agenda 2030.

Por otro lado, la identificación de Ribeira Seca como comunidad prioritaria responde al conocimiento acumulado por la FUNC CET, que lleva décadas trabajando en el país en colaboración con instituciones como la Universidad de Cabo Verde y el Instituto de Enfermedades Tropicales de Canarias.

El proyecto fue seleccionado en el marco de una convocatoria pública del Cabildo Insular de Tenerife, destacando por su alineación con las prioridades estratégicas de la cooperación insular y por su coherencia con las políticas nacionales de Cabo Verde.

### **3. Implementación y actores**

#### **Una alianza insular: FUNC CET y la Cámara Municipal de Santa Cruz**

La ejecución del proyecto se articuló a través de una alianza entre la FUNC CET, como entidad ejecutora, y la Cámara Municipal de Santa Cruz, como socia institucional local. Esta colaboración permitió garantizar tanto la adecuación técnica de la instalación como su integración en el territorio.

La gestión de los recursos se realizó bajo criterios de transparencia y control, incluyendo una auditoría externa al finalizar el proyecto que certificó la correcta ejecución técnica y financiera. La desviación presupuestaria fue mínima y se gestionó conforme a lo establecido.

Uno de los elementos clave del proyecto fue el enfoque participativo adoptado desde su diseño. Se implicó a la comunidad de Ribeira Seca en todas las fases —identificación, ejecución y mantenimiento— con el objetivo de asegurar la apropiación local y la sostenibilidad del sistema.

Las acciones de capacitación dirigidas a los habitantes de la comunidad permitieron dotarles de las competencias necesarias para operar y mantener el sistema fotovoltaico de forma autónoma. Este componente formativo constituye uno de los resultados más relevantes, al garantizar que la infraestructura pueda seguir funcionando a largo plazo sin dependencia externa.

El compromiso de la comunidad quedó reflejado desde el inicio: todas las familias participantes manifestaron su voluntad de cuidar y mantener los equipos, lo que refuerza las perspectivas de sostenibilidad del proyecto.

El seguimiento se realizó mediante visitas periódicas y documentación del proceso, lo que permitió evaluar tanto la ejecución como los resultados alcanzados.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto se articula en torno al enfoque de lucha contra la pobreza y las desigualdades al trabajar en el ámbito del desarrollo rural inclusivo para eliminar una barrera estructural clave para la actividad económica: el acceso a la electricidad permite mejorar la productividad, diversificar ingresos y aprovechar mejor los recursos locales, generando oportunidades económicas y reduciendo brechas de acceso.

### **Sostenibilidad medioambiental y justicia climática**

La instalación de un sistema fotovoltaico como solución al déficit energético de Ribeira Seca. Desde el punto de vista ambiental, la apuesta por la energía solar responde a una estrategia coherente con la transición energética de Cabo Verde. Frente a alternativas basadas en combustibles fósiles, el sistema fotovoltaico proporciona una solución limpia, local y sostenible, contribuyendo a la reducción de emisiones y a la resiliencia frente al cambio climático.

### **Género y equidad: la luz como palanca de igualdad**

La perspectiva de género también es central en la intervención. En contextos rurales sin acceso a energía, las mujeres y las niñas suelen asumir una mayor carga de trabajo doméstico y enfrentan mayores limitaciones para acceder a la educación y a oportunidades económicas. La electrificación mejora sus condiciones de vida al facilitar tareas cotidianas, permitir la conservación de alimentos y ampliar el acceso a la información y la formación.

## **5. Resultados y logros**

### **Electricidad por primera vez: lo que cambia cuando llega la luz**

El principal resultado del proyecto es que treinta familias de Ribeira Seca cuentan por primera vez con acceso a la electricidad. Este cambio tiene múltiples implicaciones en la vida cotidiana de la comunidad.

La iluminación de los hogares permite ampliar el tiempo disponible para el estudio y otras actividades, mejorando especialmente las condiciones educativas de niños y niñas. La posibilidad de utilizar electrodomésticos básicos, como refrigeradores, facilita la conservación de alimentos y mejora la seguridad alimentaria.

Además, el acceso a la electricidad ha abierto nuevas oportunidades económicas. Algunas familias han comenzado a desarrollar pequeñas actividades comerciales, como la venta de agua fría y bebidas, que antes no eran posibles. La conservación de productos agrícolas y ganaderos permite acceder a mercados en mejores condiciones, reduciendo pérdidas y aumentando el valor de los productos.

El proyecto también sienta las bases para futuras iniciativas vinculadas al desarrollo local, como el ecoturismo, aprovechando el potencial natural y agrícola de la zona.

Desde el punto de vista técnico, la instalación se completó dentro de los plazos previstos y sin desviaciones significativas. El sistema cuenta con una vida útil estimada de entre 15 y 20 años, lo que garantiza un impacto sostenido en el tiempo.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto se apoya en dos factores principales: la capacitación técnica de la comunidad y su implicación en el proceso.

Las acciones formativas realizadas durante la implementación han permitido que los habitantes de Ribeira Seca puedan gestionar el sistema de manera autónoma, asegurando su funcionamiento a largo plazo. Este conocimiento técnico se complementa con un fuerte sentido de responsabilidad colectiva, generado a través del enfoque participativo.

A nivel estratégico, el proyecto se alinea con las políticas energéticas de Cabo Verde, lo que facilita su integración en iniciativas más amplias de electrificación rural. La experiencia de Ribeira Seca constituye un modelo replicable para otras comunidades en situación similar, demostrando la viabilidad de soluciones basadas en energías renovables.

La cooperación entre Canarias y Cabo Verde aporta un valor añadido específico, basado en la proximidad geográfica y en una trayectoria de colaboración sostenida. Este vínculo permite desarrollar intervenciones adaptadas al contexto insular y favorece el intercambio de conocimientos y experiencias. En conjunto, el proyecto evidencia el potencial de la cooperación descentralizada para generar cambios estructurales en comunidades rurales, a través de soluciones sostenibles, participativas y alineadas con las políticas públicas.



La voz del barrio: cómo Marruecos abre sus gobiernos a la ciudadanía



● **Regiones de Tánger-Tetuán-Alhucemas y La Oriental, Marruecos**

↘ **Periodo de ejecución:** julio de 2024 – junio de 2025

↘ **Presupuesto:** 222.387 €

AECID y socios de FAMSÍ: Diputaciones de Cádiz, Jaén y Huelva y Ayuntamiento de Córdoba

↘ **Población beneficiaria:** Colectividades territoriales de las regiones de Tánger-Tetuán-Alhucemas y La Oriental

**SOCIOS**

**España:**

- ↘ Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSÍ)
- ↘ AECID
- ↘ Diputaciones de Cádiz, Jaén y Huelva
- ↘ Ayuntamiento de Córdoba

**Marruecos:**

- ↘ Dirección General de Colectividades Territoriales (DGCT) del Ministerio del Interior
- ↘ Federación ANMAR
- ↘ Comuna de Alhucemas
- ↘ Instancia de Equidad, Igualdad de Oportunidades y Perspectiva de Género (IEECAG)



16. Paz, justicia e instituciones sólidas

## IMPACTOS PRINCIPALES

- Presupuesto participativo implementado en Alhucemas: 250 participantes en asambleas y 427 votos en la jornada de priorización<sup>1</sup>
- Proyecto elegido por la ciudadanía para su desarrollo: rehabilitación de un parque en un barrio desfavorecido
- Ayuntamiento de Alhucemas aprueba una segunda fase de presupuestos participativos (2025-2026) con fondos propios

(1) En el proceso de presupuestos participativos, la "jornada de priorización" es el momento en que la ciudadanía vota para elegir cuál de las propuestas presentadas en las asambleas se ejecutará con el presupuesto disponible. Cada persona deposita su voto en una urna física para decidir qué proyecto se financia. En el caso de Alhucemas, 427 personas acudieron ese día y votaron, y el proyecto ganador fue la rehabilitación del parque.



## **1. El proyecto en breve**

La participación ciudadana en la gestión de los recursos locales es un proceso en construcción en muchos países, incluido Marruecos. Aunque la legislación prevé mecanismos de consulta y diálogo, su activación efectiva depende de factores institucionales, capacidades técnicas y dinámicas sociales propias de cada territorio.

En las regiones de Tánger-Tetuán-Alhucemas y La Oriental, autoridades locales, sociedad civil y redes municipales vienen trabajando desde hace años en fortalecer estos espacios.

El proyecto «Participación ciudadana: gobiernos locales abiertos» financiado por la AECID y socios de FAMSI, en colaboración con la Dirección General de Colectividades Territoriales del Ministerio del Interior de Marruecos y la Federación ANMAR, tiene como finalidad fortalecer la relación entre administraciones públicas locales, sociedad civil y ciudadanía, incorporando el principio del gobierno abierto —transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana— en la práctica concreta.

Su componente más visible ha sido la implementación de presupuestos participativos en varias ciudades del norte del país, de las cuales la comuna de Alhucemas ha sido una de las experiencias más significativas. El proyecto recoge también los aprendizajes acumulados en Chefchaouen, Tetuán, Larache y Berkane para apuntar hacia el próximo gran reto: las comunidades rurales. En provincias con fuerte presencia rural, los procesos participativos han integrado a población que raramente accede a la vida pública local, demostrando que son un mecanismo extraordinario para el desarrollo territorial inclusivo.

Los presupuestos participativos constituyen una herramienta de democracia directa que permite a la ciudadanía debatir, proponer y decidir qué proyectos deben financiarse con una parte del presupuesto municipal.

## **2. Contexto**

### **Marruecos y el gobierno abierto: un camino en construcción**

Marruecos atraviesa un proceso de descentralización y apertura de sus instituciones públicas que aún se enfrenta al reto de convertir los marcos legales en prácticas reales. Las colectividades territoriales —regiones, provincias y comunas o municipios— cuentan con competencias crecientes, pero la relación entre administraciones locales y ciudadanía sigue marcada, en muchos lugares, por la distancia y la desafección. Los mecanismos de participación previstos por la ley, permanecían inactivos o poco dinamizados.

En ese contexto, el Programa de Apoyo a las Colectividades Territoriales Abiertas (PACTO), impulsado por la DGCT del Ministerio del Interior, abrió una vía prometedora. Lanzado en octubre de 2022, la primera fase integró a 63 colectividades territoriales que desarrollaron 52 programas de apertura. Su éxito fue reconocido internacionalmente con una Mención de Honor del Open Government Partnership (OGP) en 2023. Actualmente, 126 colectividades se han adherido a la red, lo que refleja un movimiento creciente de apertura institucional en el país.

### **Una década de municipalismo compartido**

FAMSI trabaja en el norte de Marruecos desde 2014 en el ámbito de la gobernanza local y la participación ciudadana. En esos años ha implementado cinco experiencias de presupuestos participativos, pioneras en el país. Además, en 2023, FAMSI colaboró con la DGCT en la elaboración de la guía nacional para la implementación de presupuestos participativos, formando a más de 30 comunas del norte de Marruecos en esta metodología.

Este proyecto nació del diálogo continuo que FAMSI mantiene con la DGCT en el marco del convenio firmado entre ambas entidades, inscribiéndose en el Programa PACTO, iniciativa nacional para fortalecer políticas de gobierno abierto. La Federación ANMAR, aliado estratégico de FAMSI y de la red de ayuntamientos del norte de Marruecos, facilitó la conexión con los actores locales.

El proyecto se alinea con el Marco de Asociación País de la cooperación española en Marruecos, que prioriza desarrollo económico, género y buena gobernanza, incidiendo directamente en la transparencia y la democracia local.

## **3. Implementación y actores**

El proyecto se articuló en torno a tres ejes complementarios. El primero, fortalecer las capacidades de las colectividades en el marco del PACTO con formaciones y acompañamiento técnico. El segundo, revitalizar las instancias locales de participación que existían en el papel, pero funcionaban de forma meramente formal. El tercero, y el más visible: implementar el primer presupuesto participativo de Alhucemas.

Se constituyó un grupo motor de 21 personas —11 hombres y 10 mujeres—, que incluyó a representantes de las asociaciones de barrio, de la Instancia de Equidad, Igualdad de Oportunidades y Perspectiva de Género y de la instancia de juventud. Este grupo fue el eje vertebrador del proceso: recibió

formación específica, dinamizó las asambleas ciudadanas y acompañó a la población durante todo el ciclo. Más de 250 personas participaron en las asambleas y 427 votaron en la jornada de priorización. El proyecto elegido fue la rehabilitación de un parque en uno de los barrios más desfavorecidos de la ciudad: una infraestructura verde que, además de su valor ambiental, constituye un espacio de encuentro especialmente valorado por mujeres y familias. Un elemento clave para que el proceso funcionara fue la figura del agente de proximidad: una persona trilingüe en rifeño, árabe dialectal y francés, que garantizó que nadie quedara fuera por razones lingüísticas.

Todo ello fue posible gracias a una red de actores que refleja la naturaleza municipalista del proyecto. Desde Andalucía, FAMSI coordinó la intervención canalizando los recursos de la AECID y las Diputaciones de Cádiz, Jaén y Huelva y el Ayuntamiento de Córdoba. Desde Marruecos, la DGCT respaldó institucionalmente el proceso, ANMAR ejecutó actividades en terreno y la comuna de Alhucemas asumió el protagonismo político. Un modelo que, en palabras del director de FAMSI, no transfiere recursos, sino que intercambia aprendizajes entre iguales.

## **4. Enfoques transversales**

El enfoque de género se integró en el diseño del proceso desde el inicio. El grupo motor promovió la paridad e incorporó a representantes de la IEECAG, una estructura consultiva que cada ayuntamiento tiene la obligación de articular y que está conformada por personas con trayectoria reconocida en la lucha por la igualdad. El objetivo no era solo que las mujeres estuvieran presentes, sino que lideraran debates y decisiones.

La dimensión medioambiental emergió del propio proceso participativo: el proyecto priorizado por la ciudadanía —un parque en un barrio desfavorecido— propone llevar infraestructura verde a una zona donde estos equipamientos son especialmente necesarios.

El respeto a la diversidad cultural y lingüística se manifestó en la elección del agente de proximidad trilingüe y en la atención explícita a incluir a población de origen rural que con frecuencia queda excluida de la vida pública de la ciudad.

## **5. Resultados y logros**

El resultado más tangible es la implementación del presupuesto participativo en Alhucemas, con más de 250 participantes en asambleas y 427 votos en la jornada de priorización.

El Ayuntamiento ha aprobado una segunda fase (2025-2026) con financiación propia: el proceso ha dejado de depender de la cooperación externa para convertirse en política municipal asumida.

A nivel nacional, la contribución al programa PACTO ha fortalecido el movimiento de gobierno abierto en Marruecos, que ya integra a 126 colectividades territoriales. Próximamente, el presupuesto participativo podrá incluirse como rubro legal en los presupuestos comunales marroquíes: lo que el proyecto demostró a nivel local se institucionaliza a escala nacional.

Más allá de las cifras, personas que nunca habían asistido a una reunión municipal comprobaron que podían proponer y decidir. Y las autoridades comprobaron que la apertura fortalece, no debilita, su legitimidad.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La guía nacional de presupuestos participativos elaborada con la DGCT permite que cualquier colectividad marroquí adopte esta metodología. El próximo reto es la inclusión de comunidades rurales: FAMSÍ —«La voz del barrio y del campo»— sitúa ese eje como estratégico, garantizando que la planificación local responda también a quienes viven fuera de los centros urbanos.

Las capacidades metodológicas han quedado instaladas en el equipo técnico y político, y la ciudadanía ha aprendido a ejercer su derecho a participar. Así con la aprobación de la segunda fase del presupuesto participativo con financiación propia del Ayuntamiento de Alhucemas, se demuestra esta apropiación institucional plena. O, a nivel de replicabilidad, Chefchaouen, que ya implementa su cuarto proceso de presupuesto participativo, es un ejemplo de éxito para la ciudad y para la cooperación.

*La gente ya nos pide que sigamos. Ahora las decisiones se discuten en público, y eso ha cambiado nuestra relación con la ciudadanía.*

— Mohamed Amrani, concejal de la comuna de Alhucemas



Cooperativas de mujeres: autogestión, soberanía alimentaria y autonomía



● **Región natural de Casamance, Senegal: regiones de Ziguinchor, Sédhiou, Kolda y un perímetro en Gambia (Upper River Region)**

↘ **Periodo de ejecución:** noviembre de 2018 – septiembre de 2023

↘ **Presupuesto:** 454.060,14 €

Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo (ACCD), 77 %  
Ayuntamientos catalanes a través del Fons Català, 23 %

↘ **Población beneficiaria:**

Aproximadamente 1.400 personas (94,6 % mujeres)

## SOCIOS

### España:

- ↘ Fons Català de Cooperació al Desenvolupament
- ↘ Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo (ACCD)
- ↘ 16 ayuntamientos catalanes

### Senegal:

- ↘ Forum pour un Développement Durable Endogène (FODDE)
- ↘ Agencias Regionales de Desarrollo de Ziguinchor, Sédhiou y Kolda
- ↘ USOFORAL
- ↘ Servicios técnicos agrícolas regionales
- ↘ 19 radios comunitarias de Casamance

# ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible



1. Fin de la pobreza



2. Hambre cero



5. Igualdad de género



8. Trabajo decente y crecimiento económico



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Red de 20 parcelas de cultivo gestionadas por cooperativas de mujeres
- Comunidades Autogestionadas de Financiación (CAF) movilizan más de 240.000 € de ahorro
- Producción anual superior a 259.000 kg de frutas y verduras
- Vendido el 90 % de la producción destinada a comercialización
- 75 % de las mujeres conocedoras de sus derechos políticos, sociales y económicos



# 1. El proyecto en breve

Durante años, municipios catalanes financiaron infraestructuras agrícolas en la Casamance senegalesa (vallas, pozos, sistemas de riego) que, sin embargo, acababan infrautilizadas o abandonadas al poco tiempo. Faltaba un elemento clave: el acompañamiento a las personas que sostenían el cultivo, en su mayoría mujeres.

En 2017, el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament decidió cambiar el enfoque: no más infraestructuras sin formación ni continuidad. Apostó por una red de huertas comunitarias gestionadas por cooperativas de mujeres, basada en tres pilares: agroecología, financiación autogestionada y empoderamiento en derechos.

En cinco años y tres fases, la red ha crecido hasta 20 huertas activas que agrupan a unas 1.400 mujeres en Ziguinchor, Sédhiou y Kolda, con una inversión total de 454.000 euros.

Los resultados son significativos: producción anual de más de 259.000 kilos, comercialización del 90 % y más de 240.000 euros acumulados en sistemas de ahorro. Pero el cambio más profundo es menos cuantificable: mujeres que hoy conocen y reivindican sus derechos, transformaciones en las relaciones de género y espacios productivos que han pasado de estar abandonados a sostener economías familiares.

# 2. Contexto y toma de decisiones

## **Casamance: inseguridad alimentaria y desigualdad de género**

La región de Casamance, al sur de Senegal, presenta una alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria. Aunque las mujeres sostienen gran parte del trabajo agrícola, se enfrentan a barreras estructurales en el acceso a la tierra, a los medios de producción, al crédito y a los mercados. Pese a que la legislación reconoce su igualdad de derechos, en la práctica persisten normas socioculturales que limitan su autonomía: la tierra suele estar gestionada por hombres y el acceso de las mujeres es, en muchos casos, indirecto. Esta desigualdad se ve agravada por altos niveles de analfabetismo femenino.

En 2017, el Fons Català analizó diversos proyectos agrícolas financiados en la región, centrados principalmente en infraestructuras (vallas, pozos, riego o herramientas), muchas de las cuales habían dejado de funcionar. El diagnóstico evidenció una carencia clave: la falta de formación, acompañamiento y enfoque en aspectos como técnicas de cultivo, comercialización, acceso a financiación o derechos.

A partir de 2018, este análisis dio lugar a un proceso de concertación entre actores catalanes (ACCD, Diputación de Barcelona y Fons Català) y las Agencias Regionales de Desarrollo de Ziguinchor, Sédhiou y Kolda. Mediante un trabajo participativo —visitas, sesiones técnicas y análisis compartidos— se definió la seguridad alimentaria como eje prioritario, incorporando de forma transversal el enfoque de género y derechos humanos. De este proceso, junto con la experiencia de FODDE como contraparte local, surgió la red de perímetros agrícolas.

### **3. Implementación y actores**

El programa se desplegó en tres fases progresivas, pasando de 12 huertas (2018–2020) a 16 (2020–2021) y 20 (2021–2023), articuladas en una red con estructura federativa en la que las mujeres comparten conocimientos, coordinan estrategias y gestionan sus sistemas financieros. El modelo se sostiene en tres ejes interrelacionados.

En primer lugar, la agroecología, con formación práctica en las propias huertas mediante un acompañamiento intensivo por parte de FODDE. Las productoras aprendieron a elaborar insumos naturales, diversificar cultivos y comercializar su producción. Actualmente, las 20 cooperativas producen más de 259.000 kilos anuales, han consolidado una base de clientes estable y han contribuido a introducir la agroecología en políticas regionales.

El segundo eje son las Comunidades Autogestionadas de Financiación, sistemas de ahorro y crédito gestionados por las propias mujeres. A través de formación básica en gestión financiera, los grupos generan ahorro, conceden préstamos internos y reinvierten los beneficios. El modelo, adaptado a distintos niveles de alfabetización, ha movilizado más de 240.000 € y se basa en principios de solidaridad y rotación del crédito.

El tercer eje aborda el empoderamiento en derechos. A partir de un diagnóstico inicial, se desarrollaron formaciones y espacios de diálogo con mujeres, autoridades y hombres de la comunidad. Como resultado, el 75 % de las participantes conocen sus derechos y un porcentaje similar de sus parejas ha participado en procesos de sensibilización, favoreciendo cambios en las relaciones de género.

El programa ha sido impulsado por el Fons Català, que canaliza la financiación de 16 ayuntamientos y de la ACCD hacia FODDE como contraparte local. Su singularidad radica en un modelo de cooperación descentralizada construido desde la concertación entre actores catalanes y senegaleses, y en la

implicación de la diáspora. La presencia permanente del Fons en Ziguinchor y el seguimiento continuado en terreno han sido claves para la implementación y consolidación del programa.

## **4. Enfoques transversales**

La igualdad de género no es un enfoque transversal añadido, es el corazón del programa. Las actividades se diseñaron con las mujeres y desde el inicio se propusieron reducir las limitaciones socioculturales impuestas por prácticas tradicionales.

Un aprendizaje especialmente valioso fue la adaptación del enfoque a la diversidad cultural de Casamance: en comunidades serekhoule de Kolda, donde la visión de las relaciones de género es más conservadora, se identificaron resistencias específicas de los hombres, lo que llevó a diseñar talleres dirigidos a la población masculina para explicar las ventajas familiares de que las mujeres dispongan de fuentes de ingresos propias. FODDE, con su profundo conocimiento del contexto sociocultural, fue clave para diseñar estas estrategias personalizadas.

La sostenibilidad ambiental y la justicia climática se integran a través del enfoque de soberanía alimentaria basado en técnicas agroecológicas: pesticidas y fertilizantes naturales elaborados con recursos locales, producción de kilómetro cero, conservación de semillas locales y reforestación. Las propias productoras valoran que la agroecología produce alimentos más saludables para sus familias, además de proteger el suelo y el entorno.

## **5. Resultados y logros**

En cinco años, el programa ha generado resultados significativos en sus tres dimensiones principales.

En producción agroecológica, la red de cooperativas ha consolidado sistemas sostenibles con una producción anual superior a 259.000 kilos y una alta capacidad de comercialización. Además, se ha fortalecido el conocimiento técnico mediante la formación de más de 1.300 productoras, incluyendo capacitación en elaboración de insumos orgánicos, producción de semillas locales y formación de educadoras para replicar aprendizajes en las comunidades.

En autonomía financiera, las CAF han movilizado más de 240.000 € de ahorro, permitiendo a las mujeres invertir tanto en sus actividades productivas como en la mejora de sus condiciones de vida, con una gestión cada vez más sólida.

En derechos y empoderamiento, el 75 % de las mujeres participantes conoce sus derechos y ha aumentado su presencia en espacios de decisión, superando los objetivos iniciales de participación. Paralelamente, los procesos de sensibilización dirigidos a hombres han contribuido a transformar las dinámicas de género en las comunidades.

Como resultado transversal, destaca la incidencia institucional del programa: autoridades locales y administraciones regionales han comenzado a incorporar la agroecología en sus políticas públicas. Asimismo, la difusión a través de radios comunitarias y comunicadores locales ha ampliado el alcance del proyecto en toda la región.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

El programa se diseñó con una estrategia de salida explícita. Cuando en 2023 la ACCD no renovó la financiación principal, las huertas no colapsaron: siguen funcionando porque las capacidades están instaladas, las CAF generan recursos propios, los vínculos con las Agencias Regionales de Desarrollo y las comunas dan soporte institucional, y la red tiene estructura federativa propia. El Fons Català mantiene un acompañamiento posproyecto con visitas periódicas y pequeñas aportaciones de ayuntamientos catalanes, y busca activamente financiación para continuar el apoyo a mayor escala.

La apropiación comunitaria es real: las productoras gestionan sus huertas, sus CAF y sus relaciones comerciales con autonomía creciente. La red de enlaces técnicos formados a lo largo del programa permite la continuidad del desarrollo de capacidades sin dependencia directa de FODDE. Y la incidencia en las políticas públicas regionales —con la incorporación de la agroecología en los documentos de planificación— ancla los logros en el marco institucional senegalés.

*Si las mujeres tenemos buena salud, la familia y la comunidad también la tendrán.*

— Fatou Samoura, productora del perímetro de Medina Bou-dialabou

## PROYECTO FACILITADO POR EL FONDO EXTREMEÑO LOCAL DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO (FELCODE)



Turismo comunitario como herramienta  
de desarrollo en territorios rurales



● **Municipio de Tiahuanaco, comunidades de Kasa Achuta y Humamarca, departamento de La Paz, Bolivia**

✎ **Periodo de ejecución:** 2018 - actualidad

✎ **Presupuesto:** 300.000 €

AEXCID, Diputaciones de Cáceres y Badajoz y 197 municipios extremeños a través de FELCODE

✎ **Población beneficiaria:** Comunidades originarias de Kasa Achuta y Humamarca. Mujeres artesanas, jóvenes guías, autoridades originarias y técnicos municipales

### SOCIOS

#### España:

- ✎ Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo (FELCODE)
- ✎ Agencia Extremeña de Cooperación Internacional al Desarrollo (AEXCID)
- ✎ Diputaciones de Cáceres y Badajoz
- ✎ 197 municipios extremeños

#### Bolivia:

- ✎ Gobierno Autónomo Municipal de Tiahuanaco
- ✎ Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible (CEPAD)
- ✎ Centro de Investigaciones Arqueológicas, Antropológicas y Administración de Tiwanaku (CIAAAT)
- ✎ Comunidades originarias
- ✎ Artesanos y emprendedores turísticos locales



1. Fin de la pobreza



5. Igualdad de género



11. Ciudades y comunidades sostenibles

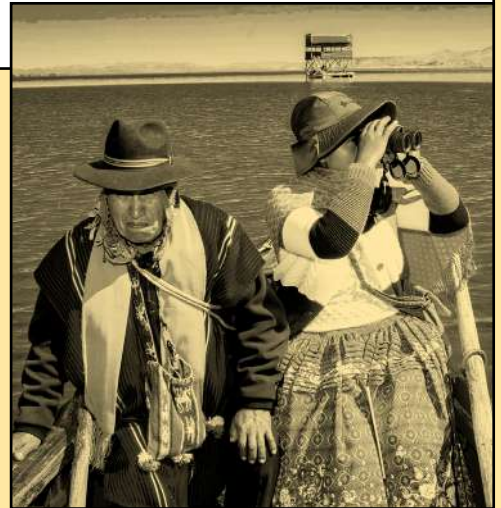


15. Vida de ecosistemas terrestres



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Fortalecimiento institucional del gobierno municipal
- Puesta en marcha de infraestructuras: albergue turístico comunitario de Tiahuanaco (Kasa Achuta), mirador de aves, primera guía de especies del lago Titicaca (Humamarca) y Centro de Interpretación de la Cultura Tiwanaku
- Guías comunitarios capacitados en aviturismo
- Desarrollo de la marca turística municipal y web [www.tiwanakaturismo.com](http://www.tiwanakaturismo.com)
- Plan de embellecimiento urbano (murales, señalética)



## **1. El proyecto en breve**

A más de 3.800 metros de altura, en pleno altiplano boliviano, Tiahuanaco mira al lago Titicaca con la misma quietud con la que lleva haciéndolo desde hace milenios. Declarado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO, este municipio a apenas 70 kilómetros de La Paz es un territorio vivo donde comunidades originarias trabajan para convertir su patrimonio cultural y natural en motor de desarrollo.

En 2018, la Embajada de España en Bolivia encontró en FELCODE al socio con experiencia en turismo rural para acompañar a Tiahuanaco.

Desde entonces, la colaboración se ha cristalizado en un proceso de más de 300.000 € y múltiples fases que ha restaurado el primer albergue turístico comunitario de Tiahuanaco, puesto en marcha el turismo ornitológico en el lago Titicaca, creado la primera marca turística municipal, rehabilitado la antigua estación de tren como Centro de Interpretación de la Cultura Tiwanaku y, sobre todo, fortalecido las capacidades de las comunidades para gestionar su propio desarrollo. Mujeres artesanas, jóvenes guías, autoridades originarias y técnicos municipales son los protagonistas de un proceso que combina tradición y modernidad.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Tiahuanaco: un patrimonio con potencial de desarrollo**

El municipio de Tiahuanaco, en el departamento de La Paz, concentra un patrimonio arqueológico de importancia mundial y un entorno natural extraordinario a orillas del lago Titicaca. Sin embargo, la economía local dependía casi exclusivamente de la agricultura y la ganadería de subsistencia, y el turismo —pese al flujo de visitantes al yacimiento— apenas dejaba beneficios en las comunidades. Los turistas llegaban, visitaban las ruinas y se marchaban sin que el dinero tocara la economía local. Faltaban infraestructuras de alojamiento, productos turísticos estructurados, formación en gestión y, sobre todo, una estrategia que conectara el patrimonio con el bienestar de las comunidades.

En 2018, la Embajada de España en Bolivia identificó la necesidad de encontrar un socio español con experiencia en turismo rural que pudiera trasladar buenas prácticas a Tiahuanaco. FELCODE ya contaba con trayectoria en Bolivia y con la infraestructura necesaria: una red de 197 municipios que ponen en común recursos, conocimiento y compromiso para trabajar con gobiernos locales del sur global.

Ese mismo año, FELCODE organizó una primera visita de autoridades tiahuanacotas a Extremadura —incluido el alcalde y representantes de autoridades originarias— para conocer *in situ* experiencias de gestión del patrimonio al servicio del desarrollo. Una delegación extremeña devolvió la visita y abrió un diálogo que pronto se transformó en proyectos concretos. Con el apoyo de la AEXCID, arrancó el proyecto, cuyo primer paso fue un diagnóstico estratégico elaborado por un experto en turismo y cooperación, complementado con talleres en las comunidades.

### **3. Implementación y actores**

La intervención se ha desplegado en fases sucesivas desde 2018, cada una construida sobre los aprendizajes de la anterior, con dos comunidades como protagonistas principales: Kasa Achuta y Humamarca.

#### **Kasa Achuta: el primer albergue comunitario**

En Kasa Achuta se puso en marcha el primer albergue turístico comunitario de Tiahuanaco, gestionado por la propia comunidad. No se trató de construir un hotel convencional, sino de habilitar un espacio que permitiera a los visitantes vivir una experiencia de turismo rural —compartir la vida cotidiana de la comunidad, su gastronomía, sus tradiciones— y que los beneficios económicos se quedaran en el territorio. Junto al albergue, se revitalizó el centro artesanal, donde mujeres producen y venden textiles y cerámica inspirados en la iconografía tiwanakota.

#### **Humamarca: turismo ornitológico a orillas del Titicaca**

En Humamarca, el proyecto identificó un recurso que nadie había puesto en valor: la extraordinaria biodiversidad de aves del lago. Aquí es donde la experiencia extremeña resultó más directamente transferible: en Extremadura, el turismo ornitológico se ha consolidado como un producto con proyección internacional, y ese conocimiento se trasladó a Tiahuanaco. Se construyó un mirador de aves, se editó y publicó la primera guía de especies del lago Titicaca y se capacitó a jóvenes de la comunidad como guías especializados en aviturismo. El resultado es un producto turístico nuevo que combina biodiversidad y atractivo paisajístico, gestionado por la propia comunidad.

#### **Tiahuanaco pueblo: imagen y relato**

Más allá de las dos comunidades, el proyecto ha trabajado en el propio municipio con intervenciones que refuerzan la imagen del destino: la creación de la primera marca turística municipal, el lanzamiento de una web, la edición de guías turísticas de Tiahuanaco, Kasa Achuta y Humamarca, un plan de embellecimiento urbano con murales y señalética, y la rehabilitación de la

antigua estación de tren, convertida ahora en el Centro de Interpretación de la Cultura Tiwanaku. Cada una de estas acciones contribuye a que Tiahuanaco deje de ser un lugar de paso y se convierta en un destino donde quedarse.

### **Una red de cooperación municipalista**

La red de actores refleja la esencia de FELCODE como instrumento de cooperación municipalista. Desde Extremadura, 197 municipios aportan recursos a través del fondo, junto con la AEXCID y las Diputaciones de Cáceres y Badajoz. Profesionales extremeños en turismo han proporcionado asistencia técnica especializada, compartiendo metodologías sobre creación de productos turísticos sostenibles, gestión participativa del territorio y valorización del patrimonio. Desde Bolivia, el Gobierno Autónomo de Tiahuanaco ha estado implicado desde el inicio, junto con CEPAD como socio local ejecutor y el CIAAAT como referente de investigación. Las comunidades originarias, con sus autoridades, artesanos y jóvenes emprendedores, han sido parte activa de todas las decisiones.

## **4. Enfoques transversales**

El proyecto integra el enfoque de género incorporando a mujeres artesanas y emprendedoras como protagonistas del proceso turístico, tanto en la producción como en la gestión de los espacios comunitarios. La capacitación en gestión turística, artesanía y *marketing* digital ha incluido explícitamente a mujeres y jóvenes como colectivos prioritarios.

La participación comunitaria en la toma de decisiones es el eje de derechos humanos del proyecto: desde el diagnóstico inicial hasta la gestión de las infraestructuras, las comunidades originarias han decidido cómo y hacia dónde caminar. Este enfoque respeta la idiosincrasia tiahuanacota y refuerza las estructuras tradicionales de gobernanza comunitaria.

En sostenibilidad ambiental, el turismo ornitológico vincula directamente la actividad económica con la conservación del entorno del lago Titicaca: solo si el ecosistema se preserva, el producto turístico tiene futuro. Además, se han incorporado medidas como baños secos y prácticas de conservación ambiental en las infraestructuras comunitarias. La diversidad cultural no es un enfoque transversal añadido, es la materia prima del proyecto. La valorización de la identidad tiwanakota —su iconografía, su gastronomía, sus tradiciones— es lo que convierte al territorio en un destino turístico único.

## **5. Resultados y logros**

A lo largo de múltiples fases y más de 300.000 € de inversión, el proyecto ha generado resultados tangibles en infraestructura, capacidades y posicionamiento turístico.

La formación en gestión del turismo ha alcanzado a decenas de jóvenes y mujeres, y Tiahuanaco cuenta ahora con marca turística propia, señalética y un plan de embellecimiento urbano que transforma la imagen del municipio. Pero quizá el resultado más importante es el menos cuantificable: la consolidación de capacidades locales, el fortalecimiento institucional del gobierno municipal, la apropiación comunitaria de las infraestructuras y el orgullo identitario que genera ver cómo la propia cultura se convierte en una oportunidad económica digna.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto se fundamenta en la formación de capacidades locales y la autogestión comunitaria de las infraestructuras turísticas. Las comunidades no reciben instalaciones, las gestionan. Los beneficios no se reparten, se reinvierten en el territorio. Y las decisiones no se toman desde fuera, las adoptan las comunidades con sus propias estructuras de gobernanza.

La diversificación de productos turísticos —turismo experiencial, aviturismo, artesanía, patrimonio arqueológico, gastronomía— reduce la dependencia de un único atractivo y da mayor resiliencia económica a las comunidades. La implicación del gobierno autónomo de Tiahuanaco garantiza el respaldo institucional más allá de los cambios políticos y la proyección apunta a la creación de redes transfronterizas de turismo comunitario en el entorno del lago Titicaca.

## PROYECTO FACILITADO POR EUSKAL FONDOA, ASOCIACIÓN DE ENTIDADES LOCALES VASCAS COOPERANTES



Turismo como motor de autoempleo para mujeres y jóvenes



### ● Microrregión Los Izalcos, El Salvador

✎ **Periodo de ejecución** : agosto de 2024 – octubre de 2025

✎ **Presupuesto**: 70.214,28 €

Euskal Fondoa: 64.301,24 € | aportaciones locales: 5.913,04 €

✎ **Población beneficiaria**: 1.767 personas (62 % mujeres; 38 % hombres)

## SOCIOS

### España:

- ✎ Euskal Fondoa (Asociación de Entidades Locales Vascas Cooperantes)
- ✎ Ayuntamientos de Elorrio, Berriz, Donostia-San Sebastián, Zaldibar y Hernani
- ✎ Agencia de Desarrollo Comarcal del Goierri (GOIEKI)
- ✎ Agencia de Turismo del Goierri (GOITUR)

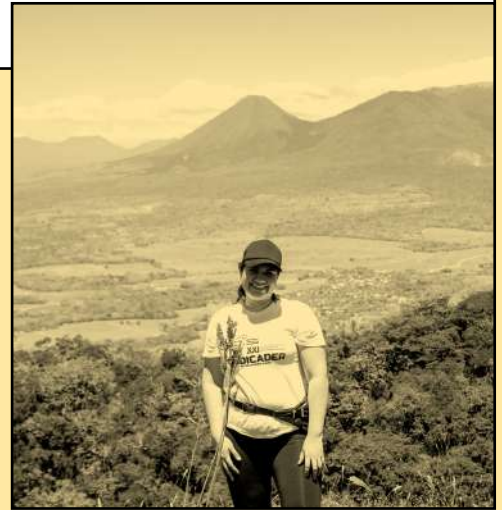
### El Salvador:

- ✎ Microrregión Los Izalcos
- ✎ Alcaldías de Sonsonate Norte y Este
- ✎ Universidad de Sonsonate
- ✎ Centro de Desarrollo de Negocios (CDMYPE) y Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE)
- ✎ Ministerio de Turismo de El Salvador (MITUR)
- ✎ Corporación Salvadoreña de Turismo (CORSATUR)



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Elaboración del Plan de Desarrollo Turístico de la Microrregión Los Izalcos 2024-2030
- Puesta en marcha y articulación de la red de actores turísticos locales
- Intercambio técnico entre agencias vascas (GOIEKI/GOITUR) y actores salvadoreños
- Base de emprendedoras/es formados y con capital semilla (fase previa 2022-2023)
- Compromiso político de los 10 alcaldes/as de la microrregión



## **1. El proyecto en breve**

La microrregión Los Izalcos concentra un patrimonio cultural y natural extraordinario, pero ese patrimonio nunca se había traducido en desarrollo local. La falta de infraestructuras turísticas y la escasez de empleo digno mantenían a la región en un círculo de pobreza y éxodo.

En ese contexto, Euskal Fondoa —la Asociación de Entidades Locales Vascas Cooperantes— impulsó un proyecto con una premisa clara: que el turismo sostenible puede ser un motor real de autoempleo femenino y juvenil si se construye sobre planificación participativa, cooperación técnica y compromiso político local. El resultado ha sido la elaboración y presentación pública del Plan de Desarrollo Turístico de la Microrregión Los Izalcos 2024-2030, una hoja de ruta construida con el apoyo técnico de dos agencias del GOIEKI y GOITUR y el compromiso de los diez alcaldes y alcaldesas de la microrregión.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Los Izalcos: patrimonio sin desarrollo**

La microrregión Los Izalcos reúne diez distritos en una zona marcada por la herencia indígena, el impacto aún vivo de los acontecimientos de 1932 y una riqueza natural que incluye la Ruta de las Flores, uno de los circuitos turísticos más conocidos de El Salvador. Sin embargo, el potencial turístico de la región convivía con retos severos de empleo, especialmente para mujeres y jóvenes afectados por la violencia social, económica y de género. Para muchos, la única salida era emigrar.

### **Una relación construida paso a paso**

Desde 2021, Euskal Fondoa está vinculada con la Microrregión Los Izalcos, las autoridades locales y la Universidad de Sonsonate para identificar oportunidades de desarrollo económico y social en la zona. En 2022, un primer proyecto financiado por Euskal Fondoa permitió identificar y acompañar a emprendedoras y jóvenes de los municipios socios con formación y capital semilla. De esa experiencia surgió el consenso de que el turismo podía ser el sector estratégico capaz de generar arraigo y empleo digno, y de que faltaba un instrumento de planificación que articulara los esfuerzos dispersos.

La cooperación vasca aportó entonces su valor añadido más distintivo: un componente de cooperación técnica basado en la experiencia del Goierri, una comarca rural de Gipuzkoa que había transitado por desafíos similares —reconversión económica, retención de población joven y apuesta por el turismo rural— y contaba con dos agencias especializadas: GOIEKI, la Agencia de Desarrollo Comarcal, y GOITUR, la Agencia de Turismo. El diálogo entre

dos territorios rurales con problemáticas compartidas pero contextos muy distintos dio forma al proyecto.

### **3. Implementación y actores**

#### **Diseñar un plan desde el territorio**

El corazón del proyecto fue la elaboración participativa del Plan de Desarrollo Turístico de la Microrregión Los Izalcos 2024-2030. No se trataba de un documento teórico redactado por consultores externos, sino de una hoja de ruta construida desde el terreno, con talleres en los que emprendedoras, jóvenes, actores turísticos, técnicos municipales y líderes comunitarios identificaron los atractivos y recursos de la región, definieron circuitos, mapearon necesidades de formación y diseñaron estrategias de comercialización.

La aportación técnica de las agencias vascas fue determinante. GOIEKI compartió su metodología de desarrollo local y su experiencia en articulación de actores públicos y privados a escala comarcal. GOITUR aportó su conocimiento en diseño de productos turísticos rurales, gestión de destinos y estrategias de comunicación. El intercambio incluyó una misión técnica en el País Vasco en 2025, donde una delegación salvadoreña conoció de primera mano cómo funciona el modelo vasco de gobernanza local y turismo rural. No se buscó trasplantar un modelo, sino inspirar a Los Izalcos para que adaptara esos aprendizajes a su propia realidad.

El 11 de septiembre de 2025, alcaldes, líderes comunitarios y actores turísticos presentaron públicamente el Plan de Desarrollo Turístico, un instrumento que define la hoja de ruta para impulsar el turismo sostenible, generar empleo y fortalecer capacidades locales en los diez distritos de la microrregión.

#### **Un ecosistema de actores multinivel**

La red de actores implicados refleja la esencia de la cooperación descentralizada. Desde el País Vasco, Euskal Fondoa canalizó la financiación aportada por los ayuntamientos de Elorrio, Berriz, Donostia-San Sebastián, Zaldibar y Hernani, y coordinó la participación de las agencias comarcales. Desde El Salvador, la microrregión Los Izalcos ejecutó el proyecto a través de su Unidad de Desarrollo Económico Local, con el respaldo de las alcaldías de Sonsonate Norte y Este. La Universidad de Sonsonate y el CDMYPE aportaron formación técnica a los emprendedores. Por su parte, el Ministerio de Turismo y CORSATUR espaldaron institucionalmente la iniciativa a nivel nacional.

## **4. Enfoques transversales**

El enfoque de género vertebró el proyecto desde su concepción. Los colectivos prioritarios son mujeres y jóvenes en situación de desempleo o vulnerabilidad, afectados por múltiples formas de violencia. La parte formativa y de acompañamiento se articuló a través de las Unidades de la Mujer y las Unidades de la Juventud de las municipalidades socias, lo que aseguró un anclaje institucional al enfoque de equidad.

En materia ambiental, el proyecto promueve el ecoturismo y el respeto al patrimonio natural como ejes del modelo turístico, frente a alternativas extractivas que podrían degradar los recursos que hacen atractiva la región. El Plan de Desarrollo Turístico incorpora la conservación del patrimonio cultural e histórico —particularmente relevante en una región indígena con una memoria histórica compleja— como principio rector de la actividad turística. Desde la perspectiva de derechos humanos, el proyecto responde al derecho a la educación y la formación, al derecho a un empleo digno y a la generación de ingresos, ofreciendo a mujeres y jóvenes una alternativa real a la migración forzada y a la economía informal.

## **5. Resultados y logros**

El resultado central del proyecto es el Plan de Desarrollo Turístico de la Microrregión Los Izalcos 2024-2030, un instrumento para el desarrollo del turismo sostenible en la región, elaborado con la participación de actores locales, nacionales e internacionales.

Más allá del documento, el proyecto ha generado resultados que multiplican su alcance: una red de actores turísticos locales articulada, con guías, emprendedoras y técnicos municipales que comparten visión y herramientas; alianzas estratégicas internas y externas que sitúan a Los Izalcos en las agendas turísticas nacionales e internacionales; una base ampliada de emprendedoras y emprendedores formados que se suma a los beneficiarios del proyecto previo de 2022-2023, y un intercambio técnico entre dos comarcas rurales que ha enriquecido a ambas partes.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad del proyecto descansa sobre dos pilares. El primero es el compromiso político: los diez alcaldes y alcaldesas que integran la Junta Directiva de la Microrregión Los Izalcos están comprometidos con la implementación del plan, han asumido la asignación de personal municipal y garantizan aportaciones al sostenimiento de la microrregión. Este respaldo

político es el ancla institucional que blinda la continuidad de la iniciativa.

El segundo pilar es la propia estructura del plan, que prevé la identificación de mecanismos económicos y de gestión para hacerlo viable a largo plazo. La financiación se ha articulado mediante acuerdos de colaboración entre Euskal Fundazioa y los ayuntamientos vascos donantes, y un convenio con la Microrregión Los Izalcos que asegura la apropiación local y la transparencia en el uso de los recursos.

La proyección del proyecto es amplia. La experiencia en Los Izalcos está siendo analizada por Euskal Fundazioa como modelo replicable en otros territorios, y la conexión establecida entre las agencias vascas y los actores salvadoreños abre la puerta a futuras colaboraciones que trasciendan el ámbito turístico.

La experiencia de Los Izalcos ofrece aprendizajes relevantes para la cooperación descentralizada. El primero y más destacado es el valor de la cooperación técnica entre agentes institucionales. El intercambio con GOIEKI y GOITUR demostró que los modelos de gobernanza local y las metodologías turísticas pueden viajar de un territorio a otro y ser adaptados a realidades muy distintas, siempre que se haga con respeto a la idiosincrasia local.

*Nuestra gente está aprendiendo a amar sus orígenes y su entorno. Este plan nos impulsa y crea un horizonte a seguir en los próximos años. Queremos agradecer al País Vasco por poner en marcha estas iniciativas que impulsan las mil maneras de hacer turismo en esta región, que tiene tesoros culturales y joyas naturales.*

— Claudia Elías, jefa de técnicos de turismo del municipio de Sonsonate Este

## PROYECTO FACILITADO POR EL FONS PITIÚS DE COOPERACIÓ



Empoderamiento económico de las  
mujeres rurales



● **8 comunidades rurales de la isla de Ometepe  
(municipios de Moyogalpa y Altagracia),  
departamento de Rivas, Nicaragua**

↘ **Periodo de ejecución:** agosto 2023 – diciembre 2024

↘ **Presupuesto:** 87.591 €

Fons Pitiús de Cooperació: 67.000 € | aportaciones locales: 20.591 €

↘ **Población beneficiaria:**

1.416 mujeres participantes directas en 8 comunidades rurales

## SOCIOS

### España:

↘ Fons Pitiús de Cooperació (Ibiza y Formentera)

### Nicaragua:

- ↘ Asociación Tecuilcan
- ↘ Municipalidades de Moyogalpa y Altagracia
- ↘ Instituto de Tecnología Agropecuaria (INTA)
- ↘ Ministerio de Economía Familiar (MEFCCA)
- ↘ Colectivos de mujeres
- ↘ Cooperativas de reciclaje
- ↘ Organizaciones ambientalistas



1. Fin de la pobreza



2. Hambre cero



8. Trabajo decente y crecimiento económico



13. Acción por el clima



## IMPACTOS PRINCIPALES

- Fortalecimiento de la autonomía económica y capacidades técnicas de 1.416 mujeres
- Patios productivos familiares con semillas, herramientas y animales menores
- Adopción de prácticas agroecológicas resilientes al cambio climático adoptadas
- Emprendimientos diversos: comida, piñatas, biofertilizantes, cría de animales, reciclaje y productos naturales
- Espacios de reflexión sobre roles de género y toma de decisiones económicas
- Fortalecimiento del liderazgo femenino y juvenil en la economía local



## **1. El proyecto en breve**

Rebeca Irigoyen es madre soltera en la isla de Ometepe, en el corazón del lago Cocibolca, en Nicaragua. Elabora piñatas, manualidades y coronas, y lo que empezó como una forma de salir adelante se ha convertido en un negocio que sostiene a su familia. Esta historia no es excepcional en Ometepe, se repite en mujeres que tenían conocimientos productivos tradicionales, pero carecían de recursos, apoyo técnico y reconocimiento social para convertirlos en una fuente de ingresos estable.

En los últimos años, esta isla de profundas raíces agrícolas, ha vivido con especial intensidad los efectos combinados del cambio climático y la crisis social que atraviesa Nicaragua, afectando en particular a mujeres y jóvenes. Frente a esa realidad, el Fons Pitiús de Cooperación financiera desde 2007 un proceso de acompañamiento a través de la asociación Tecuilcan, referente local.

El proyecto de empoderamiento económico de las mujeres rurales en Ometepe combina capacitación agroecológica para producir mejor y con menos dependencia de insumos externos, impulso a emprendimientos diversos que generen ingresos propios y espacios de reflexión sobre roles de género para que el cambio económico se traduzca en cambio social. En 17 meses de ejecución, 1.416 mujeres de 8 comunidades rurales han participado directamente en las actividades, fortaleciendo su autonomía económica y sus capacidades técnicas.

Esta es una buena práctica de cooperación descentralizada porque nace de una relación de largo recorrido, desde 2007, y se construye sobre un conocimiento profundo del territorio, demostrando que pequeñas inversiones sostenidas en el tiempo pueden generar transformaciones reales en la vida de las comunidades.

## **2. Contexto y toma de decisiones**

### **Ometepe: una isla bella y vulnerable**

La isla de Ometepe, en el departamento de Rivas, se levanta en el centro del lago Cocibolca con dos volcanes que le dan su silueta inconfundible. Sus comunidades viven de la agricultura, pero la combinación de cambio climático —sequías más intensas, lluvias más erráticas— y la crisis social que atraviesa Nicaragua ha golpeado con especial fuerza a las poblaciones más vulnerables.

### **Tecuilcan y el Fons Pitiús: diecisiete años de isla a isla**

La asociación Tecuilcan trabaja en Ometepe desde 2007 acompañando a

familias y comunidades en el ámbito económico, social y ambiental. El Fons Pitiús la apoya desde entonces, en una relación que tiene algo de poético: una entidad de cooperación nacida en las islas Pitiusas —Ibiza y Formentera— trabajando en otra isla, Ometepe, con la que comparte la condición insular, el aislamiento relativo y la dependencia de recursos limitados.

La identificación de este proyecto surgió del diálogo de Tecuilcan con familias, líderes comunitarios y las municipalidades de Moyogalpa y Altagracia. En 2022, una evaluación de los proyectos financiados entre 2015 y 2021 confirmó tanto las fortalezas —el cambio real en la vida de las personas, la adopción de la producción agroecológica— como las debilidades —la formulación de indicadores, la gestión administrativa— que debían corregirse.

### **3. Implementación y actores**

El proyecto se despliega en ocho comunidades rurales de los municipios de Moyogalpa y Altagracia, y combina tres líneas de acción que se refuerzan mutuamente.

#### **Patios productivos: semillas, herramientas y animales menores**

La primera línea fortalece los sistemas productivos familiares mediante la creación de espacios de cultivo en las propias viviendas. Tecuilcan entrega semillas, herramientas e insumos agroecológicos, y forma a las productoras en técnicas resilientes al cambio climático: elaboración de biofertilizantes, compost y pesticidas naturales como el sulfocalcio y el neem. Además, se impulsa la cría de animales menores —cerdos, pollos— que diversifican la alimentación y los ingresos familiares.

#### **Emprendimientos que transforman vidas**

La segunda línea impulsa emprendimientos diversos adaptados a las habilidades y al contexto de cada mujer: venta de comida preparada, elaboración de piñatas y manualidades, producción de biofertilizantes, productos naturales para la higiene personal o para afecciones de la piel y recogida para reciclaje de plásticos. No se trata de imponer un modelo de negocio, se parte de lo que cada mujer sabe hacer y se le da las herramientas para convertirlo en una fuente de ingresos. Rebeca Irigoyen empezó haciendo piñatas y hoy ofrece también manualidades y coronas. Otras mujeres venden en ferias los productos de sus patios agroecológicos.

#### **Reflexión sobre género: que el cambio económico sea también social**

La tercera línea aborda lo que sostiene todo lo anterior: el cambio en las relaciones de género dentro de los hogares y las comunidades. Se promovieron

espacios de reflexión sobre roles de género, distribución de tareas y toma de decisiones económicas, estableciendo acuerdos sobre compromisos y responsabilidades. Los talleres incluyeron tanto a mujeres como a hombres, y los testimonios revelan cambios reales. Marcela Alemán, participante, lo expresa con claridad: hay varones que quieren que les hagan todo, pero el apoyo mutuo es lo que fortalece a la familia. Y Noel Navarro, hombre participante, reconoce que estos talleres son lo que la sociedad necesita para ser mejores ciudadanos, mejores hombres y mejores padres.

### **Red de actores locales**

La asociación Tecuilcan ejecuta el proyecto en coordinación con las municipalidades de Moyogalpa y Altagracia, el INTA, el MEFCCA y una red de organizaciones comunitarias que incluye colectivos de mujeres, cooperativas de reciclaje, la federación de secundaria y organizaciones ambientalistas. Los movimientos comunitarios aportan mano de obra y materiales, completando un modelo donde cada actor pone lo que puede. El Fons Pitiús canaliza la financiación y mantiene una comunicación fluida con Tecuilcan, con visitas de seguimiento en terreno (la última fue en 2023, con encuentros con alcaldías y beneficiarias).

## **4. Enfoques transversales**

La perspectiva de género atraviesa todas las acciones del proyecto: desde los patios productivos —diseñados para fortalecer la autonomía económica de las mujeres— hasta los talleres de reflexión sobre roles y corresponsabilidad en los hogares. El proyecto no se limita a capacitar a las mujeres, trabaja también con los hombres para que el empoderamiento femenino no sea una conquista en solitario, sino un cambio compartido en la dinámica familiar y comunitaria.

El enfoque de derechos humanos se concreta en el reconocimiento de las mujeres como titulares de derechos económicos, sociales y políticos, y en el fortalecimiento de su capacidad para ejercerlos.

La sostenibilidad ambiental se integra a través de la agroecología: pesticidas y fertilizantes naturales, producción orgánica y uso responsable de los recursos naturales. Y la justicia climática es inseparable del proyecto: en una isla especialmente vulnerable al cambio climático, las técnicas resilientes no son un añadido sino una necesidad.

## **5. Resultados y logros**

El resultado más elocuente es la cifra de participación: 1.416 mujeres han sido protagonistas directas en ocho comunidades rurales. En producción agroecológica, las familias han fortalecido sus patios productivos con semillas, herramientas y animales menores, adoptando técnicas sin depender de los químicos, reduciendo costes e incrementando la seguridad alimentaria.

En emprendimiento, se han puesto en marcha negocios diversos —comida preparada, piñatas, biofertilizantes, cría de animales, reciclaje o productos naturales— que refuerzan y abren vías de ingresos propios para las mujeres. En cambio social, los espacios de reflexión sobre género han generado compromisos concretos en la distribución de tareas y la toma de decisiones económicas dentro de los hogares y en espacios de decisión comunitaria. Los testimonios de las propias mujeres reflejan un cambio estructural, que va más allá de lo económico: hablan de autoestima, de independencia, de capacidad de decisión e incidencia.

## **6. Sostenibilidad y proyección**

La sostenibilidad se fundamenta en la creación de capacidades locales y en la adopción de prácticas productivas que no dependen de insumos externos, la formación ha fortalecido conocimientos técnicos y organizativos que escalan más allá de la duración del proyecto.

La alianza con las municipalidades, el INTA, el MEFCCA y las organizaciones comunitarias da soporte institucional al proceso. El proyecto ha sentado las bases para nuevas fases en 2024 y 2025, incorporando a nuevos grupos de mujeres y aplicando técnicas agroecológicas más avanzadas.

*A través de este emprendimiento, yo empecé a superarme como madre soltera. Ahora tengo dos hijos, y hasta el momento no solo ofrezco piñatas, sino que también hago manualidades y elaboro coronas para difuntos.*

— Rebeca Irigoyen, emprendedora de la isla de Ometepe



# **CONCLUSIONES**

Las páginas anteriores no son un mero catálogo de logros. Son un relato que muestra cómo comunidades autónomas y entes locales de toda España son agentes activos de la política pública de cooperación internacional para el desarrollo sostenible, y un ejercicio de sistematización de buenas prácticas que busca compartir lo aprendido, generar y difundir conocimiento, y servir de herramienta para futuras iniciativas.

A lo largo de todos los proyectos reunidos en esta publicación emergen principios muy similares. No como una mera declaración de intenciones, sino como conclusiones extraídas de la práctica: de lo que ha funcionado, de las decisiones que produjeron resultados duraderos y de las lecciones aprendidas que nos permitan seguir avanzando en el objetivo compartido de generar impacto en el desarrollo sostenible de los países socios y contribuir a mejorar las condiciones de vida de las personas.

### **Cooperar es construir relaciones, no solo ejecutar proyectos**

Una de las conclusiones principales que se derivan de la mayoría de las experiencias es que los cambios estructurales toman tiempo. No el tiempo de un expediente, sino el tiempo que necesita la confianza para arraigar entre instituciones que deben aprender a trabajar juntas, y el de procesos de transformación económica y social que son multidimensionales y requieren de previsibilidad, esfuerzo sostenido y compromiso.

### **La participación no comienza cuando empieza el proyecto**

Una segunda conclusión es que los proyectos más sólidos son aquellos en los que las comunidades han participado ya desde el diagnóstico previo a la solución. Cuando las propias personas nombran el problema, cuando el diseño de la respuesta incorpora sus saberes y sus tiempos, la apropiación no necesita incentivarse, sino que es inmediata. Los comités de agua que siguen operando solos cuando termina el proyecto, los colectivos de mujeres que continúan reuniéndose cuando acaban las formaciones, los planes municipales que las instituciones locales asumen como propios: todos son resultado de ese principio.

Esta forma de trabajar tiene también sus exigencias. Requiere adaptar los ritmos de ejecución a los tiempos comunitarios, que no son los tiempos administrativos. Asimismo, se precisan mecanismos de escucha que vayan más allá de los talleres de

validación y que se traduzcan en decisiones reales sobre el diseño y la implementación de los proyectos.

### **La cooperación entre pares**

Entre los rasgos distintivos de las buenas prácticas recogidas en esta publicación destaca la capacidad de relacionarse entre iguales de la cooperación descentralizada española. Una administración local que gestiona el agua, que recoge los residuos, que diseña e implementa políticas de igualdad o que presta servicios sociales no llega a un territorio como experta que enseña, sino como homóloga que comparte e intercambia. Esa simetría, dos instituciones con competencias similares que se sientan a trabajar juntas, genera un tipo de aprendizaje más profundo y más adaptado territorialmente al contexto específico de lo local.

### **Actuar sobre las causas, no solo sobre los síntomas**

Las experiencias recogidas en esta publicación confirman que las intervenciones más eficaces son las que operan simultáneamente sobre varias dimensiones del problema. Un sistema de agua sin formación en higiene ni comité de gestión es una infraestructura que envejece sola. Una intervención en salud materna que no aborda el saneamiento ni la nutrición trata síntomas mientras las causas permanecen intactas.

Este modelo de cooperación es, sin duda, más complejo de gestionar, pero los proyectos que lo han practicado destacan su capacidad de garantizar resultados duraderos. La coherencia entre la infraestructura y la formación, el empoderamiento económico y el cultural, entre la acción local y la incidencia institucional es lo que convierte una intervención en un verdadero proceso de transformación.

### **Cooperación feminista: un enfoque de género orientado a la transformación estructural**

Lo que distingue a las mejores prácticas de esta publicación es que el enfoque de género se incorpora plenamente desde el diseño del proyecto, así como a la hora de adoptar las decisiones sobre lo que se va a construir, cómo y a nombre de quién, considerando desde los horarios de impartición de talleres hasta cómo se realiza la toma de decisiones.



El reconocimiento compartido de que la incorporación del enfoque de género en un componente estructural es indispensable — con presupuesto, con tiempo y con indicadores de proceso— es lo que ha producido resultados visibles y duraderos, como las familias que rechazan la mutilación genital femenina en sus hijas, los hombres que asumen corresponsabilidad en la crianza, o las cooperativas que registran sus parcelas también a nombre de las mujeres y avanzan hacia esquemas de tenencia de la tierra igualitarios, entre muchos otros ejemplos posibles.

### **Mayores sinergias entre actores, mejor cooperación**

Una última conclusión transversal apunta a una de las oportunidades más relevantes para el conjunto de la cooperación descentralizada española: cuando los entes locales y las comunidades autónomas suman sus esfuerzos, en lugar de actuar en paralelo, el impacto se multiplica. Los modelos de financiación plural —varios ayuntamientos cofinanciando un mismo proyecto, una red de municipios cooperando con otra red— no son solo una cuestión de suma de recursos, sino también una expresión de legitimidad colectiva que refuerza la credibilidad y la escala de la intervención.

Los proyectos en los que distintos actores españoles confluyen en el mismo territorio con lógicas complementarias generan sinergias reales. Fortalecer esa articulación —entre comunidades autónomas, entre entes locales, entre niveles de la administración— es uno de los horizontes que esta publicación quiere señalar como una oportunidad que muchos de los proyectos aquí recogidos ya están aprovechando, y que el actual sistema reforzado de la Cooperación Española tiene capacidad de generalizar.

Lo que estos proyectos demuestran es que la cooperación descentralizada española cuenta con décadas de experiencia acumulada, unas relaciones de confianza construidas pacientemente, conocimiento técnico especializado y la legitimidad democrática de instituciones que rinden cuentas a la ciudadanía que las elige y que responde a las necesidades, estrategias y prioridades de las comunidades con las que y para las que trabaja. Difundir ese capital —documentarlo, compartirlo, aprender de él colectivamente— es exactamente el propósito de esta publicación.



## **SUBSECRETARÍA**

Secretaría General Técnica

Vicesecretaría General Técnica

Área de Documentación y Publicaciones

2026

© Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación

Secretaría de Estado de Cooperación Internacional

Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible

© de los textos: sus autoras y autores

© de las fotografías: sus autoras y autores

NIPO: 108-26-021-7 (Papel)

NIPO: 108-26-022-2 (En línea)

Depósito legal: M-11133-2026

### **Edición digital:**

[www.cooperacionespanola.es](http://www.cooperacionespanola.es)

**Coordinación:** Sergio Colina Martín, Elena Fernández Muñiz,

Enric Ibarz Pascual y María del Pilar Moreno Fernández

**Coordinación editorial:** Nur Banzi y Macarena Pérez

**Diseño y maquetación:** Kit Canibal

**Impresión:** Imprenta de la Dirección General de

Comunicación, Diplomacia Pública y Redes

Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado: <https://cpage.mpr.gob.es/>

En esta publicación se ha utilizado papel libre de cloro reciclado y/o papel de fibra virgen de bosques gestionados de manera sostenible con el certificado “FSC”, de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

A tenor de lo dispuesto en la Ley de Propiedad Intelectual, no está permitida la reproducción total o parcial de esta publicación, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de su uso, sin el permiso previo y por escrito del autor, salvo aquellas copias que se realicen para su uso exclusivo del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación



SECRETARÍA DE ESTADO  
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS  
DE DESARROLLO SOSTENIBLE



**PROYECTOS DESTACADOS Y BUENAS PRÁCTICAS  
DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA**