

AGUA Y SANEAMIENTO UN RETO COPARTIDO EN AMERICA LATINA

Madrid, 8 de junio 2015

UNA MIRADA AL FUTURO. EL COMPROMISO MÁS ALLÁ DE 2015

El **Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS)** es un instrumento innovador de la Cooperación Española que han situado a España a la vanguardia de los países donantes en materia de agua y saneamiento. En el acto que se celebrará en Madrid el 8 de junio de 2015 se repasará la contribución de España a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en materia de agua y saneamiento y la futura Agenda post 2015 del Desarrollo, que deberá suceder a los actuales objetivos mundiales fijados tras la Declaración del Milenio del 2000. El trabajo en materia de agua y saneamiento seguirá siendo una prioridad de la Cooperación Española y así lo recoge el vigente Plan Director de Cooperación Española. El bagaje acumulado por España en su actuación con el Fondo, servirá como referencia para futuros programas y mecanismos de cooperación en este ámbito.

AGUA Y SANEAMIENTO EN LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO



En la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas de septiembre de 2000 se congregó el mayor número de líderes mundiales jamás reunido para aprobar la Declaración del Milenio. De aquella Declaración surgieron los Objetivos de Desarrollo del Milenio, un compendio de objetivos alcanzables y sujetos a plazos, orientados a extender los beneficios del desarrollo a los ciudadanos más pobres del mundo.

Más tarde, durante la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible de Johannesburgo, en 2002, se ampliaría el alcance de esta meta incluyendo también el acceso a un saneamiento básico y reconociendo que los recursos hídricos son un factor fundamental para la consecución del resto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Así, la meta 10 del Objetivo 7 persigue reducir a la mitad el porcentaje de la población mundial sin acceso seguro al agua potable.

El Fondo español de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS) fue lanzado en pleno Decenio Internacional para la Acción “El Agua fuente de vida”, una iniciativa de las Naciones Unidas que comenzó en 2005 y finaliza este año, y que trata de visibilizar que, más allá de cubrir las necesidades básicas del ser humano; el abastecimiento de agua y los servicios de saneamiento, así como el uso que hacemos de los recursos hídricos, son factores determinantes para un desarrollo sostenible.



META CONSEGUIDA

El Objetivo de Desarrollo del Milenio nº7 de garantizar la sostenibilidad del medio Ambiente, establecía como meta la reducción a la mitad para 2015 del porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

EL FONDO DE COOPERACIÓN EN AGUA Y SANEAMIENTO (FCAS), EN DATOS

- El Derecho Humano al Agua y la gestión integral del recurso hídrico son los pilares de las actuaciones del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento
- El Fondo fue lanzado en pleno Decenio Internacional para la Acción “El Agua fuente de vida” DE las Naciones Unidas
- El FCAS fortalece el sector del agua y el saneamiento en los países en los que actúa: capacidades, marco normativo y planificación.
- Más de 11.000 profesionales de instituciones responsables de los servicios de agua potable y saneamiento recibirán formación gracias a esta iniciativa española
- Gracias al FCAS 3.000.000 de personas tendrán acceso a agua potable y saneamiento mejorado
- 1.150 escuelas serán dotadas con servicios de agua potable y saneamiento.
- Más de 640.000 personas serán capacitadas en higiene y educación ambiental
- 800 Comités de agua incorporarán mujeres en sus estructuras, lo que implica de facto que participen en la toma de decisiones
- Son 19 los países beneficiarios, en los que trabaja el FCAS
- El 30% de los recursos se han comprometido en países altamente endeudados
- Hasta la fecha el Fondo del Agua ha financiado 66 proyectos en las zonas rurales y periurbanas por un valor superior a los 1.276 millones de EUR de los cuales 790 millones son donaciones del Gobierno de España.



AGUA Y SANEAMIENTO EN DATOS

- Por cada dólar invertido en agua y saneamiento pueden ahorrarse entre 3 y 34 dólares en salud, educación y desarrollo económico
- En 2012, el 89% de la población mundial estaba usando fuentes mejoradas de agua potable, cifra que en 1990 era del 76%. En América Latina y el Caribe, en 2012, ese porcentaje ascendía al 94%, frente al 85% de 1990.
- Entre 1990 y 2015 más de 2300 millones de personas han logrado acceso a una fuente mejorada de agua potable. De las cuales 1.300 millones lo han logrado mediante suministro de agua potable por cañería hasta su propio hogar
- El 11% de la población mundial, es decir, más de 700 millones de personas, sigue sin tener acceso a agua potable y 2.500 millones de personas carecen de acceso a saneamiento.
- Reducir a la mitad el porcentaje de personas sin acceso al agua potable y a saneamiento constituye una de las metas del Objetivo 7 de Desarrollo del Milenio, establecido por la comunidad internacional para ser logrado en 2015
- Parte del Objetivo de Desarrollo del Milenio nº7 ha sido conseguido. A día de hoy un 64% de la población tiene acceso a saneamiento adecuado, frente a un 49% en 1990, pero estamos aún lejos del 75% acordado por la comunidad internacional.
- En América Latina y el Caribe, se estima que actualmente 50 millones de personas siguen sin tener acceso al agua potable. De ellos, 34 millones viven en áreas rurales.
- Se estima que 125 millones de personas en América Latina y Caribe carecen de acceso a saneamiento, de los cuales 86 millones están en áreas rurales y en gran medida a comunidades indígenas.

COMPROMISO MUNDIAL PARA INCREMENTAR EL ACCESO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO

Entre 1990 y 2015 más de 2300 millones de personas han logrado acceso a una fuente mejorada de agua potable. De las cuales 1.300 millones lo han logrado mediante suministro de agua potable por cañería hasta su propio hogar

En 2012, el 89% de la población mundial estaba usando fuentes mejoradas de agua potable, cifra que en 1990 era del 76%. En América Latina y el Caribe, en 2012, ese porcentaje ascendía al 94%, frente al 85% de 1990.



Pese a los avances logrados en los últimos años, todavía el 11% de la población mundial, es decir, más de 700 millones de personas, sigue sin tener acceso a agua potable y 2.500 millones de personas carecen de acceso a saneamiento.

El acceso a servicios adecuados de agua y saneamiento tiene un impacto claro sobre la salud, pero además es un elemento básico para promover el desarrollo, la igualdad entre hombres y mujeres, garantizar el derecho a la alimentación, la escolarización de los niños y sobre todo, de las niñas, y es esencial para tener una vivienda digna. En concreto, la estrecha relación entre agua y desarrollo se ha cuantificado en estudios como los realizados por la Organización Mundial de la Salud (OMS), que muestran que por cada dólar invertido en agua y saneamiento pueden ahorrarse entre 3 y 34 dólares en salud, educación y desarrollo económico.

Precisamente, reducir a la mitad el porcentaje de personas sin acceso al agua potable y a servicios de saneamiento básicos para 2015 fue un compromiso acordado mundialmente en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (Objetivo 7, meta C). Pese a que se ha logrado una parte de este objetivo: la población que utilizaba una fuente mejorada pasó del 76% en 1990 al 89% en 2010, el número de personas con un acceso deficiente al agua es aún importante y el saneamiento sigue siendo una asignatura pendiente. Hoy día un 64% de la población tiene acceso a saneamiento adecuado, frente a un 49% en 1990, aún lejos del 75% acordado. El acceso al agua potable por parte de la población rural pobre, junto con los problemas de calidad y seguridad del agua, siguen causando profunda preocupación y generando enormes desafíos. Por esta razón Naciones Unidas designó el período 2005-2015 como Decenio Internacional para la Acción en materia de agua.

En América Latina y el Caribe, región que tradicionalmente ha priorizado la Cooperación Española, los avances en las coberturas suponen un paso muy positivo pero no suficiente. Se estima que actualmente 50 millones de personas siguen sin tener acceso al agua (potable) en América Latina y el Caribe, de los cuales 34 millones viven en áreas rurales. Además se estima que 125 millones carecen de acceso a saneamiento, de los cuales 86 millones están en áreas rurales (la falta de acceso a agua y saneamiento afecta especialmente a zonas rurales y en gran medida a comunidades indígenas).

Los esfuerzos no sólo tienen que ir dirigidos a incrementar la cobertura, se tiene que trabajar en la mejora del servicio de los sistemas que contribuyen a las coberturas actuales y sobre todo en la gestión del recurso y de los sistemas a fin de garantizar la sostenibilidad de estos servicios.

COMPROMISO ESPAÑOL PARA IMPULSAR EL ACCESO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO

Como señal del compromiso acordado para mejorar el impacto en servicios de acceso al agua, el Gobierno de España lanzó en 2007 una iniciativa sin precedentes en materia de cooperación bilateral: **el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS)**.

¿QUÉ ES EL FCAS?

Es uno de los instrumentos destacados de la Cooperación Española por su ambición y logros alcanzados. Tiene como principal objetivo asegurar el acceso a agua potable y al saneamiento a las poblaciones más vulnerables de América Latina y el Caribe.



El Fondo se creó a finales del año 2007 y, tras un proceso de diseño y consolidación institucional inició sus actividades en octubre de 2009. Está dotado con 1.276 millones de euros (aproximadamente 1.700 millones de dólares) de los cuales 790 millones son donaciones del Gobierno de España. El Fondo es fruto del compromiso adquirido por España para hacer efectivo el derecho humano al acceso sostenido al agua potable y al saneamiento, como se establece en el IV Plan Director de la Cooperación Española, y ha supuesto una importante contribución para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El Fondo permite poner en marcha programas y proyectos del sector agua y saneamiento en los países socios de la región, priorizando a los países más pobres y a las poblaciones más vulnerables. Sus aportaciones se centran en la dotación de infraestructuras para garantizar el acceso al agua y saneamiento de poblaciones que carecen del servicio, en la asistencia para el establecimiento de sistemas de gestión pública, eficiente, transparente y participativa de los servicios, y en el fortalecimiento de las instituciones y organismos públicos de los países receptores para propiciar el diseño y puesta en marcha de políticas integrales que aseguren la sostenibilidad del recurso agua.

El Fondo, cuya gestión corre a cargo de la Agencia Española de Cooperación (AECID), tiene dos modalidades de actuación, la bilateral, que se canaliza directamente a través de la relación entre la AECID y los países socios, y la multilateral, que se gestiona con la participación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

¿EN QUÉ TRABAJA?

En colaboración con las instituciones y comunidades locales, las diferentes actuaciones del Fondo están focalizadas en las áreas rurales y periurbanas, y han de cumplir con los siguientes objetivos:

- Construcción y rehabilitación de sistemas de agua y saneamiento a fin de garantizar unas coberturas y unos servicios básicos. El diseño de los programas es clave para la eficiencia y la viabilidad de las inversiones. Las acciones de inversión se acompañan de un apoyo a la gestión de los sistemas a fin de garantizar una calidad y una sostenibilidad en el servicio.
- Mejorar el sector en los países a fin de garantizar una gestión tanto del recurso de agua como de los sistemas de abastecimiento y de saneamiento. Para ello se incide en el fortalecimiento de las instituciones, tanto a nivel nacional como en ámbitos más locales, a través de la capacitación de su personal, mejorando el marco legal y normativo y dotando de herramientas operativas y de planificación. El objetivo es asegurar una gestión pública efectiva y transparente, apoyando la participación ciudadana.
- Promover una gestión integral de los recursos hídricos, adoptando un enfoque integral sobre las cuencas de los ríos para la gestión y el uso del agua, respetando el medio ambiente y tomando en cuenta el ciclo completo del agua.

¿CÓMO TRABAJA? DE PAÍS A PAÍS

Los desembolsos de las contribuciones del Fondo se realizan directamente a los beneficiarios de los países receptores de la ayuda. El Fondo puede aportar hasta el 50% del coste del proyecto, en el caso de los países de mayor desarrollo relativo (renta media – alta), hasta el 80% en los países de asociación focalizada de la Cooperación Española, y hasta el 100%, en los países altamente endeudados y con mayores índices de pobreza.

Las contrapartes de los países socios llevan a cabo directamente los proyectos y realizan licitaciones según los procedimientos nacionales, salvaguardando los principios de transparencia, calidad y concurrencia.



¿CÓMO TRABAJA?

MULTILATERALES, A TRAVÉS DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

En el caso de las actuaciones multilaterales, el Fondo canaliza sus contribuciones a los programas o proyectos de los países a través del BID, con quien tiene una alianza estratégica. Las ayudas del Fondo nunca implican ninguna obligación de deuda, ni significan que los países asuman más de la que ya han acordado con el BID en un proceso previo e independiente en el que AECID no participa. Los porcentajes que se financian de los proyectos se rigen por los mismos principios que las actuaciones bilaterales. El BID presta apoyo técnico al Fondo y al país socio en todas las fases del ciclo de proyecto.

CIFRAS POR PAÍS

Hasta la fecha el Fondo del Agua ha financiado 66 proyectos en las zonas rurales y periurbanas por un valor superior a los 1.276 millones de EUR de los cuales 760 millones son donaciones del Gobierno de España.

	CONTRIBUCIÓN FCAS	CONTRIBUCIÓN LOCAL	TOTAL
ARGENTINA	1,62	1,62	3,25
BOLIVIA	87,72	34,59	122,31
BRASIL	20,46	20,46	40,93
CHILE	6,77	12,90	19,67
COLOMBIA	58,96	27,69	86,65
COSTA RICA	14,53	103,54	118,07
CUBA	11,10	14,23	25,33
ECUADOR	26,70	31,02	57,72
EL SALVADOR	59,99	24,63	84,62
GUATEMALA	69,37	43,03	112,4
HAITÍ	119,90	35,28	155,18
HONDURAS	40,83	11,33	52,16
MÉXICO	20,32	20,32	40,65
NICARAGUA	62,68	4,89	67,57
PANAMA	10,35	10,35	20,71
PARAGUAY	71,33	34,20	105,53
PERU	66,31	24,09	90,41
REPÚBLICA DOMINICANA	32,53	26,09	58,62
URUGUAY	5,52	5,52	11,04
CENTROAMÉRICA	3,31	0,67	3,98
TOTAL	790,30	486,45	1276,8

EJEMPLOS DE PROYECTOS DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO EN

BOLIVIA

Según estimaciones del Joint Monitoring Programme de Naciones Unidas para Bolivia, en el 2011 el 96% de la población urbana tenía acceso a una fuente mejorada de agua frente al 71.9% en áreas rurales. Para el saneamiento la situación es mucho más crítica ya que únicamente el 57.5% de la población urbana cuenta con un servicio mejorado de saneamiento y siendo el 23.7% en el ámbito rural.

Según el Plan Nacional de Saneamiento Básico 2008-2015 (PNSB) del Gobierno de Bolivia, el sector de agua potable y saneamiento (APS) tiene como principal desafío el incrementar las coberturas y mejorar la calidad de los servicios de APS, principalmente en las áreas periurbanas de las ciudades metropolitanas, en pequeñas localidades (con una población de entre 2.000 y 10.000 habitantes) y en las comunidades rurales (con población menor a 2.000 habitantes).



El compromiso del Gobierno de Bolivia se ha visto reforzado con lanzamiento del Plan 2025 que tiene como objetivo alcanzar acceso universal a servicios de agua potable y saneamiento para el año 2025.

En este contexto el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento apoya al Gobierno de Bolivia con un enfoque integral y una cartera de más de 120 millones de euros para hacer frente a las necesidades identificadas en los tres ámbitos definidos en su estrategia, periurbano, pequeñas localidades y rural.

Además de la ejecución de las obras en los proyectos, el Fondo está trabajando estrechamente con el Gobierno de Bolivia para fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales, departamentales, regionales y locales responsables de la gestión y provisión de Agua y Saneamiento con el objetivo de generar un modelo de gestión sostenible así como la promoción de un enfoque participativo a nivel nacional y local que permita la apropiación de las actuaciones por parte de los beneficiarios.

Por último, desde el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento se ha brindado apoyo al Gobierno de Bolivia en la elaboración del 1er Informe de Derecho Humano al Agua y Saneamiento en Bolivia. Se estima que las cuatro operaciones existentes beneficiarían a un total de 470.000 personas.

EL SALVADOR



En el Salvador se estima que el 40% de los hogares se encuentra por debajo de la línea de pobreza, mientras que el 12,4% se encuentra en situación de pobreza extrema. Los niveles de pobreza son más elevados en zonas rurales, donde el 49% de la población se encuentra en esa condición, frente un 35,7% en zonas urbanas.

En el caso del acceso al agua, la problemática de la cantidad y calidad del agua se refleja en: ríos y otras fuentes de agua contaminados, escasez de abastecimiento, inundaciones, impacto del cambio climático, sequías, cambio de uso de suelo.

En el ámbito rural, 43.3% de los salvadoreños que viven en el medio rural no disponen de agua y cuando la tienen con frecuencia disponen de un servicio discontinuo y de baja calidad. Es por ello que el Gobierno del El Salvador, con el apoyo del Fondo del Agua, tiene en marcha una estrategia que aborda de forma integral la situación del Agua y el Saneamiento en las comunidades con menos recursos del País. De esta forma se trabaja en las zonas rurales del país (50 millones de euros), zonas periurbanas (15 millones de euros) y así como en la mejora de las capacidades de las instituciones gestoras de los servicios de agua y saneamiento del país y en la gestión integral de los recursos hídricos con enfoque de cuenca y gobernabilidad del sector (15 millones de euros). Se estima que las cinco operaciones existentes beneficiarían a un total de 200,000 personas.

NICARAGUA

En Nicaragua la pobreza afecta a 2,3 millones de personas, la mitad de la población del país, con 14,9% de la población bajo el nivel de pobreza extrema. Además, el 21,7% de la población infantil sufre desnutrición crónica, lo que constituye uno de los índices más altos de Centroamérica.

Por su alto nivel de endeudamiento y de pobreza, Nicaragua es uno de los países prioritarios de la región para la Cooperación Española, recibiendo un fuerte apoyo por parte del Fondo.

El objetivo general del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS) es contribuir de forma directa al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Nicaragua y se ha comprometido a desarrollar proyectos que mejoren las condiciones de vida de la población mediante la mejora de las condiciones higiénicas, sanitarias y ambientales.

En Nicaragua, la Cooperación Española tiene responsabilidad directa de una cartera de 112,7 millones de euros. Está conformada por cinco programas bilaterales, de país a país, y uno multilateral, a través del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por valor de 25,7 millones de euros.

Por otro lado, la Cooperación Española trabaja con fondos de cooperación delegados por la Comisión Europea en Nicaragua, por un valor de 50 millones de euros que, al igual que el resto de actuaciones del fondo, es coherente o forma parte directa del plan de desarrollo en agua y saneamiento del país, el denominado Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano de Nicaragua (PISASH), que mejorará el acceso a agua potable y saneamiento a, aproximadamente, 525.000 personas.



PROGRAMA

AGUA Y SANEAMIENTO: UN RETO COMPARTIDO EN AMÉRICA LATINA

10.00-11.00

Inauguración

- José Manuel García-Margallo y Marfil, Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación
- Rebeca Grynsspan, Secretaria General Iberoamericana
- Luis Alberto Moreno, Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo
- Horacio Cartes, Presidente de Paraguay
- S.M El Rey Felipe VI

11.15-12.45

Alianzas Estratégicas en Agua y Saneamiento para América Latina y el Caribe

- Lina Pohl, Ministra de Medio Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador.
- Valdrack Jaentschke, Viceministro Secretario de Cooperación Externa de Nicaragua
- Fernando Fructuoso de Melo, DG International Cooperation and Development (DEVCO)
- Pablo Alcalde, Responsable de Grupo de Agua en Coordinadora de ONGD España.

Modera: Sergio Campos, Jefe de la División de Agua y Saneamiento, Banco Interamericano de Desarrollo.

12.45-14.15

Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe: los retos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

- María Eugenia Casar, Secretaria Adjunta de la ONU y Administradora Asociada del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD).
- Rene Orellana, Ministro de Planificación del Desarrollo, Gobierno de Bolivia.
- Bénito Dumay, Director General de Agua Potable y Saneamiento (DINEPA), Ministerio de Obras Públicas de Haití
- Rosalía Gil-Albarellos, Org. Empresarial del Sector Agua y Saneamiento. Tecniberia/Prointec

Modera: Gonzalo Robles, Secretario General de Cooperación Internacional para el Desarrollo

14.15-14.30

Clausura

- Santiago Levy Vicepresidente de Sectores y Conocimiento del BID
- Federico Ramos de Armas, Secretario de Estado de Medio Ambiente.
- Jesús Gracia Aldaz, Secretario de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica.